

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2022

**BÁO CÁO**  
**Về việc thực hiện chính sách, pháp luật**  
**đối với người Việt Nam ở nước ngoài**

Kính gửi: Ủy ban Đối ngoại của Quốc hội

Thực hiện Công văn số 1247/UBND15 ngày 30/8/2022 của Ủy ban Đối ngoại của Quốc hội về việc giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với người Việt Nam ở nước ngoài; UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Ủy ban Đối ngoại về việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với người Việt Nam ở nước ngoài thời gian qua tại tỉnh Bình Định, cụ thể như sau:

**Phần I**  
**TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI, TỔ CHỨC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH,**  
**PHÁP LUẬT NGƯỜI VIỆT NAM Ở NƯỚC NGOÀI**

**I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI, TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

**1. Việc triển khai thực hiện, cụ thể hóa chính sách, pháp luật đối với người Việt Nam ở nước ngoài**

*a) Việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật hiện hành đối với người Việt Nam ở nước ngoài trong lĩnh vực quốc tịch:*

UBND tỉnh đã ban hành kế hoạch và các văn bản triển khai thi hành Luật Quốc tịch năm 2008 và các văn bản quy định chi tiết thi hành trên địa bàn tỉnh như: Quyết định số 727/QĐ-CTUBND ngày 05/4/2011 về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Điều 22 Luật Quốc tịch Việt Nam; Quyết định số 4458/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 ban hành Kế hoạch rà soát, đánh giá việc giải quyết vấn đề quốc tịch, hộ tịch của trẻ em là con của công dân Việt Nam với người nước ngoài đang cư trú trên địa bàn tỉnh Bình Định; đồng thời, chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với Công an tỉnh thực hiện công tác thẩm tra, xác minh về nhân thân của người có yêu cầu xin nhập, thôi, trở lại quốc tịch Việt Nam hoặc xin xác nhận có quốc tịch Việt Nam theo quy định.

Kịp thời phổ biến, triển khai, quán triệt Luật Quốc tịch năm 2008 và các văn bản hướng dẫn thi hành, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành Kế hoạch tuyên truyền, phổ biến Luật Quốc tịch Việt Nam năm 2008 (Quyết định số 806/QĐ-CTUBND ngày 08/4/2009); chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng kế hoạch phổ biến,

giáo dục pháp luật phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương; bằng nhiều hình thức đa dạng như: Tuyên truyền miệng, phát hành Bản tin tư pháp, biên soạn tài liệu hỏi - đáp pháp luật, thông qua hệ thống thông tin đại chúng, thông qua thực hiện "Ngày pháp luật", trợ giúp pháp lý, sinh hoạt cơ quan, khu vực dân cư... các sở, ngành, tổ chức đoàn thể, Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã tập trung tuyên truyền, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật về quốc tịch như: Luật Quốc tịch Việt Nam năm 2008, Nghị định số 78/2009/NĐ-CP ngày 22/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Quốc tịch Việt Nam; Nghị định số 97/2014/NĐ-CP ngày 17/10/2014 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một điều của Nghị định số 78/2009/NĐ-CP ngày 22/9/2009 của Chính phủ; Nghị định số 16/2020/NĐ-CP ngày 03/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Quốc tịch Việt Nam; các vấn đề liên quan giải quyết nhập quốc tịch Việt Nam cho người không quốc tịch đã cư trú ổn định tại Việt Nam theo Điều 22 Luật Quốc tịch Việt Nam đến các cấp, các ngành, đội ngũ cán bộ, công chức và các tầng lớp nhân dân trong tỉnh, giúp người dân và đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức nắm vững những nội dung cơ bản của pháp luật về quốc tịch để tự giác tuân thủ và thực hiện đúng quy định của pháp luật.

Hằng năm, UBND tỉnh ban hành Chương trình trọng tâm công tác tư pháp của tỉnh, trong đó xác định lĩnh vực quốc tịch là nhiệm vụ trọng tâm của công tác tư pháp. Trên cơ sở đó các sở, ngành, địa phương căn cứ chức năng, nhiệm vụ được phân công và tình hình thực tế của cơ quan, đơn vị, địa phương mình để tổ chức triển khai thực hiện hiệu quả, thống nhất các cơ chế, chính sách về quốc tịch tại địa phương.

Đối với lĩnh vực quốc tịch, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp thực hiện các thủ tục hành chính: Thông báo có quốc tịch nước ngoài; Cấp giấy xác nhận là người gốc Việt Nam; Cấp giấy xác nhận có quốc tịch Việt Nam ở trong nước, 03 thủ tục hành chính này được tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả giải quyết tại Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh Bình Định. UBND tỉnh Bình Định ban hành Quyết định số 2258/QĐ-UBND ngày 09/6/2020 công bố Danh mục thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung; thủ tục hành chính bị bãi bỏ trong lĩnh vực Quốc tịch và Quyết định số 74/QĐ-UBND ngày 07/01/2020 về việc phê duyệt quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính liên thông thuộc phạm vi chức năng quản lý của Sở Tư pháp, trong đó lĩnh vực quốc tịch có 03 thủ tục hành chính: thôi quốc tịch ở Việt Nam, nhập quốc tịch Việt Nam, trở lại quốc tịch Việt Nam.

*b) Việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật hiện hành về bảo hộ công dân:*

Thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước trong công tác bảo hộ công dân và pháp nhân Việt Nam ở nước ngoài, Tỉnh ủy, UBND tỉnh, cấp ủy, chính quyền các cấp, các cơ quan chức năng thuộc tỉnh luôn quan tâm, chú trọng và tích cực chỉ đạo triển khai thực hiện công tác bảo hộ công dân tỉnh Bình Định khi gặp các vấn đề cần hỗ trợ ở nước ngoài. Thực hiện các chủ trương, Nghị quyết, Kết luận của Đảng và quy định, chỉ thị của Chính, thời gian qua UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Ngoại vụ phối hợp chặt chẽ với Bộ Ngoại giao và các cơ quan chức năng có liên quan xử lý kịp thời các vụ việc liên quan đến công tác bảo hộ công dân ở nước ngoài; chỉ đạo các sở, ban, ngành chủ động trong công tác phối hợp với các cơ quan ngoại giao trong và ngoài nước, tiếp nhận kịp thời các phản ánh của công dân địa phương liên

quan đến việc thực hiện chính sách bảo hộ cho công dân như: giải cứu công dân ở nước ngoài; trợ cấp tài chính cho công dân khi gặp khó khăn; phổ biến các thông tin cần thiết cho công dân địa phương tìm hiểu về nước mà họ có dự định đến vì nguyện vọng cá nhân; xác minh, trao đổi thông tin với cơ quan có thẩm quyền trong việc cấp phát lại hộ chiếu, thị thực...; chỉ đạo các ngành chức năng liên quan thực hiện tốt việc tiếp nhận công dân bị nước ngoài bắt giữ, trao trả và tạo điều kiện thuận lợi cho những công dân trở về địa phương sinh sống, hòa nhập cộng đồng. Đồng thời thường xuyên đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến nâng cao nhận thức cho các tổ chức, cá nhân về tầm quan trọng của công tác bảo hộ quyền và lợi ích chính đáng của người di cư; tăng cường công tác quản lý hoạt động di cư của người dân ra nước ngoài; xử lý kịp thời những vấn đề phát sinh trong công tác bảo hộ quyền và lợi ích chính đáng của công dân; phổ biến, quán triệt các văn bản pháp luật liên quan... nhằm trang bị cho người dân kiến thức, nhận thức đúng đắn về pháp luật để tránh tình trạng người dân bị đối tượng xấu lợi dụng, nâng cao ý thức phòng tránh đối với những hành vi lừa đảo khi ra nước ngoài.

*c) Việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật hiện hành về cư trú, đi lại cho người Việt Nam ở nước ngoài:*

Thời gian qua, UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh và các cơ quan, đơn vị trong tỉnh thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ quản lý các vấn đề liên quan đến cư trú, đi lại cho người Việt Nam ở nước ngoài. Với chính sách mở cửa hội nhập và mở rộng quan hệ giao lưu, hợp tác về kinh tế, văn hoá, khoa học và các vấn đề an sinh xã hội hiện nay với nhiều quốc gia trên thế giới, ngày càng nhiều người Việt Nam nói chung, người Bình Định nói riêng xuất cảnh ra nước ngoài định cư, lao động, học tập, công tác... và đã hình thành cộng đồng người Việt Nam ở nước ngoài. Hiện có khoảng 13.731 người Bình Định đang định cư ở nước ngoài, khoảng 3.429 trường hợp đang học tập, công tác, lao động, kinh doanh, thăm thân, khám chữa bệnh có thời hạn ở nước ngoài. Năm 2022, Công an tỉnh đã tiếp nhận và giải quyết 06 trường hợp NVNONN đề nghị về Việt Nam thường trú. Hiện nay, có 119 NVNONN đang cư trú trên địa bàn tỉnh, nhiều nhất là các trường hợp định cư ở Mỹ (89 người).

Bên cạnh đó, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan liên quan thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ về quản lý người, phương tiện ra vào hoạt động tại khu vực biên giới biển theo Luật xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam ngày 16/6/2014; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam ngày 25/11/2019; Nghị định số 71/2015/NĐ-CP ngày 03/9/2015 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động của người, phương tiện trong khu vực biên giới biển nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; Nghị định số 77/2017/NĐ-CP ngày 03/7/2017 của Chính phủ quy định về quản lý bảo vệ an ninh, trật tự tại cửa khẩu cảng; đặc biệt là Luật Biên phòng Việt Nam ngày 11/11/2020.

*d) Việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật hiện hành đối với người Việt Nam ở nước ngoài về đầu tư, kinh doanh:*

Trong thời gian qua, tỉnh Bình Định đã tích cực hỗ trợ, tạo điều kiện để các doanh nhân, trí thức người Việt Nam ở nước ngoài tiếp cận và hiểu rõ các chính

sách thu hút đầu tư, thủ tục liên quan đến đăng ký kinh doanh, đăng ký đầu tư nhằm tăng cường thu hút nguồn vốn đầu tư vào tỉnh; đồng thời, tích cực nắm bắt tình hình hoạt động, tư vấn, lắng nghe và hỗ trợ các chủ doanh nghiệp là người Việt Nam ở nước ngoài giải quyết khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án và sẵn sàng tạo mọi điều kiện để người Việt Nam ở nước ngoài an tâm đầu tư, kinh doanh tại tỉnh. Việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật đối với người Việt Nam ở nước ngoài về đầu tư, kinh doanh theo quy định pháp luật hiện hành như Luật doanh nghiệp, Luật Đầu tư và Nghị định 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư. Tỉnh Bình Định hiện có 06 dự án có vốn đầu tư của 04 nhà đầu tư là người Việt Nam ở nước ngoài đang đầu tư tại tỉnh với tổng vốn đầu tư đăng ký là 32,38 triệu USD. Các dự án này đang hoạt động ổn định, tuân thủ pháp luật Việt Nam, góp phần tạo việc làm và đóng góp nhất định cho ngân sách Nhà nước. Mặc dù số lượng dự án được cấp phép còn hạn chế nhưng đóng góp của các nhà đầu tư là người Việt Nam ở nước ngoài tại tỉnh có ý nghĩa về mặt kinh tế - xã hội, góp phần tạo sự lan tỏa và tiền đề để Bình Định hòa nhập sâu rộng hơn vào nền kinh tế thế giới.

Thực hiện chính sách về công tác người Việt Nam ở nước ngoài, tỉnh đã đưa các nội dung liên quan về công tác đối với người Việt Nam ở nước ngoài vào công tác theo dõi quản lý hằng năm gắn với các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội của tỉnh. UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chức năng thuộc tỉnh chủ động cập nhật, tuyên truyền kịp thời các thông tin về Danh mục dự án đầu tư, các cơ chế, chính sách ưu đãi trên các phương tiện thông tin đại chúng, trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị; liên tục cập nhật nhiều tin tức về môi trường đầu tư, tình hình xúc tiến đầu tư của tỉnh và các vấn đề liên quan; thực hiện công khai, minh bạch các thủ tục hành chính trong lĩnh vực đăng ký kinh doanh và lĩnh vực đầu tư, giúp nhà đầu tư nói chung và doanh nhân, trí thức người Việt Nam ở nước ngoài về đầu tư tại địa phương nói riêng tiếp cận các thủ tục hành chính một cách nhanh chóng và thuận lợi; đẩy mạnh số hóa dữ liệu, ứng dụng công nghệ thông tin trong thực hiện các quy trình, thủ tục hành chính. Mọi thắc mắc liên quan thủ tục đầu tư và chính sách hỗ trợ liên quan đều được giải đáp nhanh chóng nên không chỉ hỗ trợ đáng kể cho nhà đầu tư trong quá trình khảo sát, thực hiện hoạt động đầu tư tại tỉnh, mà còn góp phần đẩy mạnh tuyên truyền, quảng bá hình ảnh của tỉnh Bình Định đến các nhà đầu tư trong và ngoài nước.

Bên cạnh áp dụng các chính sách ưu đãi theo quy định của Chính phủ, tỉnh chỉ đạo các cơ quan chức năng tích cực hoàn thiện quy hoạch chung của tỉnh, chủ động xây dựng cơ sở hạ tầng, xây dựng Danh mục dự án mời gọi đầu tư trong từng thời kỳ; nghiên cứu, đề xuất thêm một số ưu đãi khác phù hợp cho nhà đầu tư như: hỗ trợ đào tạo lao động, quỹ đất sạch, cung cấp điện, nước... nhằm hỗ trợ và tạo điều kiện thuận lợi để người Việt Nam ở nước ngoài về nước và quê hương đầu tư, kinh doanh.

*đ) Việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật hiện hành đối với người Việt Nam ở nước ngoài trong lĩnh vực sở hữu nhà ở, đất ở tại Việt Nam:*

Thực hiện theo quy định của Luật Đất đai năm 2013 và Luật Nhà ở năm 2014, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 quy định trình tự thực hiện thủ tục đăng ký đất đai, tài sản gắn liền với

đất và trách nhiệm phối hợp thực hiện trong công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Bình Định; trong đó có người Việt Nam định cư ở nước ngoài được sở hữu nhà ở gắn liền với quyền sử dụng đất ở tại Việt Nam.

*e) Việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật hiện hành đối với người Việt Nam ở nước ngoài trong lĩnh vực lao động:*

Xác định công tác đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng là một trong những giải pháp giảm nghèo nhanh và bền vững, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội. Trong những năm qua, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp với các sở, ngành liên quan tham mưu UBND tỉnh ban hành nhiều chủ trương, chính sách khuyến khích công tác xuất khẩu lao động và một số văn bản có liên quan, cụ thể: Công văn số 3423/UBND-VX ngày 13/8/2014 của UBND tỉnh về việc tăng cường công tác quản lý người lao động Việt Nam tại Hàn Quốc theo Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 30/5/2014 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 65/2016/QĐ-UBND ngày 12/12/2016 của UBND tỉnh ban hành Quy chế trích lập, quản lý và sử dụng nguồn vốn từ ngân sách tỉnh ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 3069/QĐ-UBND ngày 22/7/2021 về việc ban hành Chương trình Giải quyết việc làm tỉnh Bình Định giai đoạn 2021 - 2025; Quyết định số 56/2017/QĐ-UBND ngày 28/9/2017 về việc ban hành Quy chế trích lập, quản lý và sử dụng nguồn vốn từ ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Bình Định; Công văn số 979/UBND-VX ngày 10/3/2017 về việc tăng cường quản lý và đẩy mạnh hoạt động đưa lao động tỉnh Bình Định đi làm việc ở nước ngoài; Quyết định số 85/2021/QĐ-UBND ngày 27/12/2021 của UBND tỉnh về ban hành Quy định chính sách hỗ trợ cho người lao động của tỉnh Bình Định đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng. Thông qua Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh, mỗi cá nhân đi hợp tác lao động ở nước ngoài được hỗ trợ gói vay không quá 80 triệu đồng/người (đối với người lao động là Bộ đội xuất ngũ hoặc Công an phục viên thì hỗ trợ vay 100 triệu đồng/người) với lãi suất ưu đãi là 6,6%/năm (3,3 %/năm đối với Bộ đội xuất ngũ hoặc Công an phục viên); riêng trường hợp người lao động thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo, người dân tộc thiểu số, người thuộc hộ bị thu hồi đất nông nghiệp và thân nhân người có công cách mạng thì được hỗ trợ vay 100% chi phí đi làm việc ở nước ngoài (100 triệu đồng/người). Ngoài ra, người lao động có hộ khẩu thường trú tại Bình Định cũng được UBND tỉnh (thông qua Sở Lao động - Thương binh và Xã hội) hỗ trợ chi phí đào tạo nghề, đào tạo ngoại ngữ, làm thị thực, chi phí ăn, ở, đi lại, khám sức khỏe... trước khi xuất khẩu lao động. Đồng thời, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành các văn bản hướng dẫn và phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức Hội nghị triển khai công tác xuất khẩu lao động trên địa bàn tỉnh; ban hành Kế hoạch triển khai công tác hỗ trợ chính sách và kế hoạch tuyên truyền, tư vấn cho người lao động của tỉnh đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có 01 doanh nghiệp có chức năng đưa người lao động đi làm việc có thời hạn ở nước ngoài (Công ty TNHH MTV HR Pisico); 02

đơn vị trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (Trung tâm Dịch vụ việc làm và Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp Bình Định) có chức năng tư vấn, tuyển chọn, cung ứng lao động cho đơn vị, doanh nghiệp được cấp phép đưa người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh đúng quy định pháp luật. Số lao động của tỉnh đang làm việc ở nước ngoài hiện có khoảng 3.067 người tại một số quốc gia trên thế giới, chủ yếu tập trung ở các nước Philippines, Nhật Bản, Hàn Quốc, Lào, Campuchia, Malaysia,... hằng năm, người lao động ở nước ngoài gửi tiền về nước khoảng từ 510 - 600 tỷ đồng. Đa số các lao động của tỉnh đều chăm chỉ làm việc, có tinh thần năng động, sáng tạo, tuân thủ pháp luật và hợp đồng đã ký với đối tác nước ngoài.

*g) Việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật hiện hành đối với người Việt Nam ở nước ngoài trong lĩnh vực văn hóa:*

Thực hiện Kết luận 12-KL/TW ngày 12/8/2021 của Bộ Chính trị về công tác người Việt Nam ở nước ngoài trong tình hình mới, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức tuyên truyền công tác người Việt Nam ở nước ngoài; khẳng định cộng đồng người Việt Nam ở nước ngoài là một bộ phận không thể tách rời của cộng đồng người Việt Nam, tiếp tục phát huy giữ gìn bản sắc văn hóa dân tộc, đẩy mạnh công tác hỗ trợ cộng đồng người Việt Nam ở nước ngoài duy trì tiếng Việt. Chỉ đạo Sở Văn hóa và Thể thao chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, xây dựng các chuyên trang, chuyên mục, các ấn phẩm, số báo chuyên đề văn hóa đối ngoại, trên các kênh truyền thông số... và thông qua các sự kiện, lễ hội tổ chức tại các địa phương trong tỉnh để tuyên truyền, giới thiệu, quảng bá tiềm năng, thế mạnh, con người, bản sắc văn hóa, danh lam thắng cảnh... của tỉnh đến các đối tác trong nước, quốc tế.

*h) Việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật hiện hành đối với người Việt Nam ở nước ngoài trong lĩnh vực khoa học công nghệ:*

Thường xuyên phổ biến, quán triệt, tuyên truyền sâu rộng các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác người Việt Nam ở nước ngoài trong lĩnh vực khoa học công nghệ.

Trong thời gian qua, nhằm tạo điều kiện, môi trường thuận lợi cho đội ngũ trí thức phát huy năng lực, hoạt động sáng tạo, phục vụ sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, các cơ quan liên quan đã tham mưu UBND tỉnh ban hành nhiều văn bản chỉ đạo thực hiện; bổ sung, hoàn thiện các cơ chế, chính sách nhằm đào tạo, bồi dưỡng, thu hút và phát triển nguồn nhân lực; mở rộng hợp tác và giao lưu quốc tế về khoa học và công nghệ, tạo điều kiện thuận lợi cho đội ngũ các nhà khoa học, công nghệ, chuyên gia giỏi nghiên cứu, ứng dụng, chuyển giao các tiến bộ khoa học kỹ thuật vào sản xuất, phục vụ đời sống nhân dân, cụ thể: Quyết định số 27/2007/QĐ-UBND ngày 24/8/2007 của UBND tỉnh quy định một số chính sách phát triển khoa học, công nghệ và nhân lực có trình độ cao; Quyết định số 44/2007/QĐ-UBND ngày 17/12/2007 của UBND tỉnh quy định chế độ trợ cấp đối với cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh Bình Định được cử đi học; Quyết định số 45/2007/QĐ-UBND ngày 17/12/2007 của UBND tỉnh quy định một số một số chính sách đào tạo cán bộ khoa học công nghệ có trình độ cao; Quyết định số 13/2010/QĐ-UBND ngày 05/7/2010 của UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung một số nội dung về chế

độ trợ cấp đối với cán bộ, công chức được cử đi học và một số đào tạo cán bộ khoa học công nghệ có trình độ cao; Quyết định số 47/2022/QĐ-UBND ngày 08/8/2022 của UBND tỉnh quy định chính sách thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao và hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực tỉnh Bình Định giai đoạn 2022 - 2025... Tuy nhiên, các quy định nêu trên chỉ quy định chung cho các đối tượng, chưa có quy định cụ thể đối với người Việt Nam ở nước ngoài về làm việc tại tỉnh.

Hiện nay, Bộ Khoa học và Công nghệ đã xây dựng và lấy ý kiến các Bộ, ngành, địa phương để trình Chính phủ phê duyệt Đề án “*Chiến lược quốc gia phát triển đội ngũ trí thức đến năm 2023*” và Đề án “*Thu hút và phát huy có hiệu quả các nhà khoa học, công nghệ, chuyên gia giỏi người Việt Nam ở nước ngoài*”. Sau khi các đề án nêu trên được phê duyệt là cơ sở pháp lý quan trọng để UBND tỉnh triển khai thực hiện các chính sách khuyến khích thu hút các nhà khoa học, chuyên gia, trí thức kiều bào có trình độ chuyên môn cao tham gia đóng góp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

## **2. Vai trò, trách nhiệm quản lý của UBND cấp tỉnh trong quá trình triển khai, tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật về người Việt Nam ở nước ngoài**

Thời gian qua, tỉnh Bình Định luôn quan tâm đến quyền, lợi ích hợp pháp cho công dân Việt Nam trên địa bàn tỉnh hiện đang học tập, sinh sống, làm việc ở nước ngoài; trên cơ sở quy định của Chính phủ, nhiều văn bản có liên quan của UBND tỉnh đối với người Việt Nam ở nước ngoài đã được ban hành, chỉnh sửa, bổ sung nhằm tạo các hành lang pháp lý cho người Việt Nam ở nước ngoài trên một số lĩnh vực như quốc tịch, cư trú, đầu tư, mua nhà ở, về nước làm việc... theo hướng tháo gỡ khó khăn vướng mắc, tạo điều kiện thuận lợi hơn. Trên cơ sở xác định công tác người Việt Nam ở nước ngoài là một nhiệm vụ quan trọng của công tác đối ngoại, trong thời gian qua UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương tổ chức phổ biến, quán triệt và triển khai chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước, các Điều ước quốc tế liên quan đến công tác người Việt Nam ở nước ngoài đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và người dân trên địa bàn tỉnh; các quy định của pháp luật về quyền, nghĩa vụ của công dân Việt Nam nói chung, người Việt Nam ở nước ngoài nói riêng; pháp luật về hộ tịch, quốc tịch, chứng thực; xuất cảnh; pháp luật về đất đai, nhà ở; pháp luật về đầu tư, kinh doanh; các quy định về chính sách bảo hộ của Nhà nước Việt Nam đối với công dân Việt Nam tại nước ngoài; các chính sách khuyến khích ưu đãi; thu hút đầu tư của Nhà nước Việt Nam trong lĩnh vực thu hút chuyên gia trí thức, kiều bào... Đồng thời, tỉnh đã kịp thời ban hành một số văn bản chỉ đạo các sở, ngành, địa phương triển khai thực hiện các nội dung công việc liên quan đến người Việt Nam ở nước ngoài, như Công văn số 360-CV/TU ngày 23/6/2022 của Tỉnh ủy về việc thực hiện Kết luận số 12-KL/TW ngày 12/8/2021 của Bộ Chính trị về công tác người Việt Nam ở nước ngoài trong tình hình mới; Kế hoạch số 84/KH-UBND ngày 13/6/2022 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Nghị quyết số 169/NQ-CP của Chính phủ trên địa bàn tỉnh; Công văn số 1997/UBND-NC ngày 15/4/2022 của UBND tỉnh về việc thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật liên quan đến người Việt Nam ở nước ngoài với nội dung phổ biến, giáo dục pháp luật...

Để tổ chức thực hiện hiệu quả chính sách, pháp luật về người Việt Nam ở nước ngoài, Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở ngành, cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện các chính sách, pháp luật về người Việt Nam ở nước ngoài trên các lĩnh vực; tập trung, chú trọng thực hiện các nhiệm vụ tổ chức tuyên truyền đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước đối với người Việt Nam ở nước ngoài tại địa phương; tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật trong các lĩnh vực cụ thể liên quan đến người Việt Nam ở nước ngoài, trong đó tập trung vào các nội dung quy định về quyền, nghĩa vụ của công dân Việt Nam nói chung, người Việt Nam ở nước ngoài nói riêng; Luật Trưng trượng tư pháp; pháp luật về hộ tịch, quốc tịch, chứng thực; xuất cảnh, nhập cảnh; pháp luật về đất đai, nhà ở; các quy định về chính sách bảo hộ của Nhà nước Việt Nam đối với công dân Việt Nam tại nước ngoài cũng như chính sách khuyến khích ưu đãi, thu hút đầu tư của Nhà nước Việt Nam trong lĩnh vực thu hút chuyên gia trí thức, kiều bào; lĩnh vực đầu tư, kinh doanh; các Điều ước quốc tế liên quan...; chủ động triển khai các nội dung, nhiệm vụ thuộc chức năng, nhiệm vụ xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch hành động thực hiện Kết luận số 12-KL/TW của Bộ Chính trị về công tác người Việt Nam ở nước ngoài giai đoạn 2021-2026; đưa các mục tiêu, chỉ tiêu đối với công tác người Việt Nam ở nước ngoài vào công tác theo dõi quản lý hằng năm gắn với các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và thực hiện thường xuyên, ổn định chế độ báo cáo định kỳ theo quy định. Chỉ đạo phối hợp chặt chẽ, đồng bộ giữa các cấp, các ngành, địa phương, tổ chức đoàn thể để triển khai thực hiện hiệu quả các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, tiếp tục đẩy mạnh các giải pháp phát huy nguồn lực người Việt Nam ở nước ngoài đóng góp vào sự phát triển đất nước. Phát huy sức mạnh đại đoàn kết toàn dân tộc, khuyến khích và tạo điều kiện để người Việt Nam ở nước ngoài tham gia đóng góp tích cực vào sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh nhà, góp phần bảo vệ Tổ quốc.

## **II. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

### **1. Kết quả đạt được**

a) Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã kịp thời chỉ đạo triển khai kịp thời, nghiêm túc các quy định của Trung ương có liên quan đến công tác người Việt Nam ở nước ngoài trên địa bàn tỉnh, nhất là Nghị quyết số 36-NQ/TW, ngày 26/3/2004 của Bộ Chính trị khóa IX về công tác đối với người Việt Nam ở nước ngoài trong tình hình mới; Chỉ thị số 45-CT/TW, ngày 19/5/2015 của Bộ Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/TW, ngày 26/3/2004 của Bộ Chính trị (khóa IX) về công tác đối với người Việt Nam ở nước ngoài trong tình hình mới; Kết luận số 12-KL/TW, ngày 12/8/2021 của Bộ Chính trị về công tác người Việt Nam ở nước ngoài trong tình hình mới.

b) Tập trung chỉ đạo thực hiện tốt công tác phổ biến, tuyên truyền các quy định pháp luật và nội dung liên quan đến người Việt Nam ở nước ngoài và rà soát, đề xuất điều chỉnh bổ sung để triển khai đồng bộ các quy định, chính sách liên quan đến người Việt Nam ở nước ngoài trên địa bàn tỉnh. Chỉ đạo đẩy mạnh cải cách hành chính, khuyến khích, thu hút và tạo điều kiện thuận lợi để người Việt Nam ở nước ngoài về tỉnh đầu tư, sản xuất, kinh doanh; kịp thời giải quyết thường trú cho nhiều trường hợp, tạo điều kiện thuận lợi cho người Việt Nam hồi hương về địa

phương; tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác bảo hộ công dân, quản lý lao động, du học sinh; kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước về công tác người Việt Nam ở nước ngoài. Thường xuyên chỉ đạo các ngành, địa phương phối hợp Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể tổ chức tuyên truyền các nội dung có liên quan đến chính sách, pháp luật đối với người Việt Nam ở nước ngoài, nhằm nâng cao nhận thức, khuyến khích người Việt Nam ở nước ngoài nêu cao tinh thần tự trọng, tự hào dân tộc, giữ gìn bản sắc văn hóa và truyền thống dân tộc Việt Nam, đoàn kết thương yêu, giúp đỡ lẫn nhau, giữ vững mối quan hệ gắn bó với gia đình và quê hương, cảnh giác trước mọi âm mưu, thủ đoạn của các thế lực thù địch.

c) Việc thực hiện chương trình, kế hoạch và chính sách đối với người Việt Nam ở nước ngoài tại tỉnh thời gian qua được các cơ quan, đơn vị, địa phương trong tỉnh phối hợp thường xuyên, liên tục và hiệu quả thông qua các hoạt động hỗ trợ, hướng dẫn người Việt Nam ở nước ngoài và thân nhân của họ trong công tác bảo hộ công dân và các hoạt động tại tỉnh; Sở Ngoại vụ và các cơ quan liên quan đã kịp thời phối hợp với cơ quan lãnh sự trong nước và các cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài thi hành mọi biện pháp để công dân Bình Định được hưởng đầy đủ các quyền và lợi ích theo pháp luật nước sở tại, các điều ước mà Việt Nam đã ký kết với nước ngoài hoặc tham gia theo tập quán quốc tế.

d) Đã tổ chức các buổi tiếp xúc, gặp gỡ kiều bào về nước, thăm thân trong dịp Tết cổ truyền, qua đó cung cấp thông tin tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh, của đất nước, các chính sách ưu đãi đối với cộng đồng người Việt Nam ở nước ngoài, khơi gợi lòng yêu nước, tinh thần dân tộc, vận động tiếp tục phát huy vai trò, đóng góp vào công cuộc xây dựng và bảo vệ Tổ quốc; đồng thời phát hiện số người Việt Nam ở nước ngoài bị các thế lực thù địch móc nối, lôi kéo để kịp thời ngăn chặn, đấu tranh với các hoạt động xâm hại an ninh quốc gia, tránh bị động, bất ngờ.

đ) Thường xuyên phổ biến đến người lao động các chính sách, quy định của pháp luật và các điều ước quốc tế trong lĩnh vực di cư ra nước ngoài, các rủi ro, nguy cơ từ việc di cư trái phép và các kênh di cư an toàn cho người lao động và kiên quyết đấu tranh với nạn mua bán người ... giúp người lao động hiểu và nắm vững quy định của pháp luật về di cư, chính sách xuất khẩu, lao động của nước ngoài nhằm hạn chế hoạt động xuất cảnh trái phép. Ngoài ra, đã tuyên truyền, vận động các trường hợp có người thân ở nước ngoài hướng về quê hương đất nước; phổ biến chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước đối với người Việt Nam ở nước ngoài, tạo dư luận và môi trường quốc tế thuận lợi cho việc triển khai các chính sách đối với người Việt Nam ở nước ngoài. Với những nỗ lực cố gắng trong chỉ đạo triển khai thực hiện, nhận thức và hành động của một bộ phận người Bình Định ở nước ngoài đã có nhiều chuyển biến và là cầu nối giúp quảng bá hình ảnh, tiềm năng, thế mạnh của đất nước, quê hương Bình Định, phục vụ thu hút đầu tư, phát triển thương mại, du lịch, kết nối doanh nghiệp kiều bào, doanh nghiệp nước ngoài với doanh nghiệp trong tỉnh.

## **2. Một số hạn chế, bất cập**

a) Công tác quản lý, theo dõi người lao động đi làm việc ở nước ngoài còn nhiều bất cập, hạn chế. Số lao động của tỉnh làm việc ở nước ngoài mặc dù đã hết

thời hạn hợp đồng về nước nhưng cơ quan chức năng chưa nắm cụ thể thời gian, số lượng và địa bàn người lao động trở về để có kế hoạch bố trí lao động phù hợp.

b) Cuộc sống của một bộ phận công dân người Bình Định ở nước ngoài còn khó khăn, địa vị pháp lý chưa vững chắc; nhiều nơi chưa hình thành hội đồng hương ở nước ngoài nên rất khó theo dõi, quản lý.

c) Việc xuất cảnh hiện nay được luật pháp cho phép đơn giản hoá về thủ tục nhằm tạo điều kiện cho người dân mở rộng quyền tự do đi lại trong quan hệ giao thương, học tập, lao động... Do đó, công tác quản lý, nắm tình hình số người dân địa phương xuất cảnh ra nước ngoài có lúc chưa kịp thời, nhất là đối với các trường hợp không cư trú thường xuyên tại địa phương.

d) Chính sách hỗ trợ người lao động hoàn thành hợp đồng lao động trở về nước đúng hạn chưa có nên việc tận dụng tối đa nguồn vốn cũng như tay nghề của những người đã từng lao động ở nước ngoài để tham gia phát triển kinh tế tại địa phương còn hạn chế.

đ) Việc khuyến khích thu hút các nhà khoa học, công nghệ và chuyên gia giỏi là người Việt Nam ở nước ngoài tham gia hoạt động khoa học và công nghệ ở tỉnh thời gian qua chưa nhiều và chưa tạo được bước đột phá mới về các đề tài, phát minh có khả năng làm thay đổi căn bản ngành, lĩnh vực khoa học và công nghệ ở địa phương.

### **3. Nguyên nhân của những hạn chế, bất cập**

#### *a) Nguyên nhân khách quan:*

- Số lượng người nước ngoài, người Việt Nam ở nước ngoài đến Bình Định công tác, học tập, du lịch, thăm thân càng gia tăng đã làm ảnh hưởng đến công tác quản lý, theo dõi nắm bắt tình hình đối với một vài cơ quan chức năng ở địa phương.

- Tình hình an ninh chính trị, kinh tế, xã hội thế giới diễn biến phức tạp, tiềm ẩn nhiều nguy cơ rủi ro, ảnh hưởng đến việc thực hiện chính sách bảo hộ đối với người Bình Định ở nước ngoài.

- Việc nắm bắt các chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước đối với một số người Việt Nam ở nước ngoài nói chung và công dân Bình Định ở nước ngoài nói riêng chưa kịp thời, đầy đủ nên tinh thần, ý thức dân tộc chưa cao.

#### *b) Nguyên nhân chủ quan:*

- Công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành, các cơ quan chức năng và chính quyền địa phương có lúc, có nơi thiếu đồng bộ, chưa chặt chẽ. Đội ngũ cán bộ làm công tác liên quan đến người Việt Nam ở nước ngoài tại địa phương còn ít kinh nghiệm, chưa có tính chuyên sâu.

- Một số người Việt Nam ở nước ngoài khi về địa phương lợi dụng những kẽ hở trong hệ thống pháp luật, những thiếu sót trong công tác quản lý của địa phương để thực hiện các hành vi vi phạm pháp luật. Nhiều trường hợp lợi dụng sự thông thoáng trong hoạt động xuất nhập cảnh, sự quản lý của các cơ quan chức năng để nhập cảnh vào địa phương nhưng không khai báo với các cơ quan chức năng, gây khó khăn trong công tác quản lý.

**Phần II**  
**GIẢI PHÁP, KIẾN NGHỊ HOÀN THIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT**  
**VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT ĐỐI VỚI**  
**NGƯỜI VIỆT NAM Ở NƯỚC NGOÀI**

**I. ĐỐI VỚI QUỐC HỘI**

Tăng cường sự giám sát thường xuyên hoặc định kỳ của Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội, các cơ quan liên quan của Quốc hội và Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh đối với việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với người Việt Nam ở nước ngoài tại các địa phương.

**II. ĐỐI VỚI CHÍNH PHỦ**

1. Hoàn thiện cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư có gắn với cơ sở dữ liệu quốc gia về lao động; quy định rõ cơ chế, trách nhiệm cung cấp, thiết lập cơ sở dữ liệu, chia sẻ thông tin, liên thông đồng bộ dữ liệu lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng giữa các Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Công an, Ngoại giao và các ngành, địa phương liên quan, bảo đảm yêu cầu quản lý hiệu lực, hiệu quả đối với người lao động đi làm việc ở nước ngoài, cũng như khi hết thời hạn hợp đồng trở về nước tham gia thị trường lao động trong nước.

2. Kiện toàn bộ máy tổ chức, nhân sự và bố trí ngân sách phục vụ công tác người Việt Nam ở nước ngoài tại các địa phương; xây dựng cơ chế phối hợp, trao đổi thông tin thường xuyên giữa các Bộ, ban, ngành với UBND cấp tỉnh về công tác người Việt Nam ở nước ngoài và xác định rõ trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc theo dõi, quản lý người Việt Nam ở nước ngoài tại địa phương.

**III. ĐỐI VỚI BỘ, CƠ QUAN NGANG BỘ**

1. Thường xuyên mở các lớp tập huấn, phổ biến, triển khai các văn bản pháp luật, các điều ước, thỏa thuận quốc tế liên quan đến người Việt Nam ở nước ngoài; tiếp tục quan tâm hỗ trợ, bảo hộ quyền và lợi ích chính đáng đối với người Việt Nam ở nước ngoài nói chung và công dân Bình Định ở nước ngoài nói riêng.

2. Xây dựng và hoàn thiện hệ thống thông tin dữ liệu về người lao động đi làm việc ở nước ngoài đảm bảo liên thông giữa các bộ, ngành; giữa trung ương và địa phương...; tăng cường quản lý các doanh nghiệp đưa người lao động Việt Nam sang làm việc tại một số nước có khí hậu khắc nghiệt, an ninh chính trị không ổn định, môi trường làm việc không đảm bảo quyền lợi cho người lao động.

3. Nghiên cứu, rà soát và ban hành các cơ chế ưu đãi, khuyến khích thu hút các nhà khoa học, chuyên gia giỏi là người Việt Nam ở nước ngoài tham gia trong các chương trình, dự án, nhiệm vụ, đề án phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo thuộc thẩm quyền và phạm vi được giao quản lý theo quy định.

4. Hoàn thiện cơ sở dữ liệu quốc tịch; đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Tư pháp danh sách các nước quy định trước khi nhập quốc tịch phải thôi quốc tịch Việt Nam, nhằm tạo điều kiện cho địa phương trong việc tự tra cứu khi có yêu cầu giải quyết hồ sơ về lĩnh vực quốc tịch.

#### **IV. ĐỐI VỚI CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG**

1. Hoàn thiện cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, lực lượng tham gia công tác người Việt Nam ở nước ngoài; kiện toàn bộ máy tổ chức theo hướng đảm bảo chức năng, nhiệm vụ và hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với công tác người Việt Nam ở nước ngoài.

2. Thường xuyên tổ chức bồi dưỡng, rèn luyện đội ngũ cán bộ làm công tác người Việt Nam ở nước ngoài có đủ bản lĩnh, phẩm chất đạo đức, tinh thần trách nhiệm và năng lực, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ.

3. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền chủ trương, đường lối, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước đối với người Việt Nam ở nước ngoài tại địa phương; tích cực chủ động triển khai các nội dung, nhiệm vụ thuộc chức năng, nhiệm vụ, xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch hành động thực hiện Kết luận 12-KL/TW của Bộ Chính trị, đưa các mục tiêu, chỉ tiêu về công tác người Việt Nam ở nước ngoài vào công tác theo dõi quản lý hằng năm gắn với các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội của địa phương.

#### **V. ĐỐI VỚI MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM VÀ CÁC TỔ CHỨC XÃ HỘI**

Đề nghị phối hợp tuyên truyền, phổ biến rộng rãi nội dung và triển khai thực hiện Kết luận số 12-KL/TW, ngày 12/8/2021 của Bộ Chính trị về công tác người Việt Nam ở nước ngoài trong tình hình mới và thực hiện Chương trình hành động của Chính phủ về công tác người Việt Nam ở nước ngoài giai đoạn 2021 - 2026. Tiếp tục phối hợp giám sát, phản biện, góp ý xây dựng, hoàn thiện các văn bản, chính sách, pháp luật của Nhà nước liên quan đến công tác người Việt Nam ở nước ngoài.

Trên đây việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với người Việt Nam ở nước ngoài thời gian qua tại tỉnh Bình Định, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Ủy ban Đối ngoại của Quốc hội./.

##### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Ngoại vụ;
- Công an tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K12.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lâm Hải Giang**