

BÁO CÁO

**Kết quả kiểm tra, rà soát vụ việc khiếu nại của bà Lê Thị Hồng Độ.
Địa chỉ: Tổ 02, khu vực 7, phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn.**

Kính gửi: Thường trực Tỉnh ủy.

Thực hiện Công văn số 408-CV/TU ngày 10 tháng 8 năm 2022 của Thường trực Tỉnh ủy (kèm theo Công văn số 793-CV/BNCTU ngày 01 tháng 8 năm 2022 của Ban Nội chính Tỉnh ủy) về việc xử lý vụ việc của bà Lê Thị Hồng Độ ở tổ 02, khu vực 7, phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn, khiếu nại yêu cầu bồi thường, hỗ trợ theo loại đất ở và bố trí 01 lô đất tái định cư cho hộ bà có 33m² đất tại phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn ảnh hưởng giải phóng mặt bằng Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1D (đoạn từ Ngã ba Long Vân đến Bến xe liên tỉnh). Qua xem xét nội dung báo cáo kết quả kiểm tra, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc và đề xuất của Chánh Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 729/TTT-P3 ngày 05 tháng 10 năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh kính báo cáo như sau:

1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng nhà, đất của hộ bà Lê Thị Hồng Độ:

Năm 2015, thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1D (đoạn từ Ngã ba Long Vân đến Bến xe liên tỉnh), hộ bà Lê Thị Hồng Độ bị giải tỏa một phần, được Ủy ban nhân dân phường Nhơn Phú xác nhận nguồn gốc đất tại Văn bản số 306/BC-UBND ngày 28 tháng 12 năm 2015, cụ thể:

“- Theo Bản đồ 299 và Sổ mục kê: Bà Lê Thị Hồng Độ sử dụng một phần thửa đất số 793, tờ bản đồ số 1, diện tích 1.936m², loại đất thổ cư, không ghi tên chủ sử dụng và một phần thửa đất số 233, tờ bản đồ số 1, diện tích 435m², loại đất hoang, không ghi tên chủ sử dụng.

- Theo Bản đồ năm 2001: Thửa đất số 213, tờ bản đồ 34, diện tích 133,5m², loại đất ở.

- Theo Bản đồ trích đo hiện trạng: thửa đất số 213, tờ bản đồ 34, diện tích 153m².

- Diện tích bị thu hồi: 42m²/153m².

- Nguồn gốc sử dụng đất: Năm 1989, bà Lê Thị Hồng Độ được Ban Quản trị Hợp tác xã Nông nghiệp 2 Nhơn Phú xét đề nghị cấp trên xem xét giải quyết cấp đất xây dựng nhà ở với diện tích 120m²; bà Độ xây dựng nhà ở trước ngày 15 tháng 10 năm 1993, sử dụng cho đến nay.

Theo Bản đồ đo đạc hiện trạng thì thửa đất số 213, tờ bản đồ số 34 bị thu hồi với diện tích 42m², trong đó diện tích 9m² đất được Ban Quản trị Hợp tác xã Nông nghiệp 2 Nhơn Phú xét đề nghị cấp trên xem xét giải quyết cấp đất

cho bà Độ; diện tích $33m^2$ là đất nằm ngoài phạm vi đất Nhà nước cấp cho bà Độ vào năm 1989 và thuộc phạm vi mở rộng đường Quốc lộ 1D; thời gian sử dụng đất và thời điểm xây dựng nhà ở trước ngày 15 tháng 10 năm 1993, sử dụng liên tục cho đến nay, không tranh chấp, không bị ảnh hưởng giải phóng mặt bằng Quốc lộ 1D (giai đoạn 1- năm 1998)”.

Căn cứ vào xác nhận nguồn gốc đất của Ủy ban nhân dân phường Nhơn Phú; Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đã tính toán bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Lê Thị Hồng Độ với tổng số tiền là 206.635.940 đồng, gồm:

- Bồi thường đất ở $9m^2$: $5.800.000 \text{ đồng}/m^2 \times 9m^2 = 52.200.000 \text{ đồng}$.
- Bồi thường về đất vườn $33m^2$: $74.000 \text{ đồng}/m^2 \times 33m^2 = 2.442.000 \text{ đồng}$.
- Hỗ trợ về đất vườn $33m^2$: $5.800.000 \text{ đồng}/m^2 \times 30\% \times 33m^2 = 57.420.000 \text{ đồng}$.
- Về nhà, vật kiến trúc và hoa màu: 94.573.940 đồng (trong đó: Phần bồi thường về nhà $12,6m^2$, ảnh hưởng kết cấu $13,8m^2$, tổng cộng là $26,4m^2$).

2. Kết quả giải quyết của các cơ quan chức năng đối với khiếu nại của bà Lê Thị Hồng Độ:

Không đồng ý với kết quả giải quyết bồi thường, hỗ trợ của các cơ quan chức năng, bà Lê Thị Hồng Độ có đơn khiếu nại và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1229/QĐ-UBND ngày 08 tháng 3 năm 2016 và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết khiếu nại lần hai tại Quyết định số 2777/QĐ-UBND ngày 09 tháng 8 năm 2016; theo đó: “Không công nhận nội dung đơn của bà Lê Thị Hồng Độ ở tổ 02, khu vực 7, phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn, khiếu nại: Yêu cầu Nhà nước tính toán bồi thường, hỗ trợ theo loại đất ở đối với phần diện tích $33m^2$ đất do hộ gia đình khai hoang tại phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn, liên quan đến việc giải phóng mặt bằng, thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1D (đoạn từ Ngã ba Long Vân đến Bến xe liên tỉnh). Vì:

Theo hồ sơ kỹ thuật thừa đất và theo xác nhận của Ủy ban nhân dân phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn, phần diện tích $33m^2$ đất mà bà Lê Thị Hồng Độ khiếu nại nằm ngoài phạm vi đất Nhà nước cấp cho hộ gia đình bà và phần đất này nằm trong phạm vi mở rộng đường Quốc lộ 1D. Do đó, Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng của dự án đã tính toán bồi thường, hỗ trợ phần diện tích $33m^2$ đất nêu trên theo loại đất vườn cho hộ gia đình bà Lê Thị Hồng Độ là đúng theo quy định của pháp luật và chính sách của UBND tỉnh áp dụng cho dự án, phù hợp với phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt”.

Không đồng ý với kết quả giải quyết nêu trên, bà Lê Thị Hồng Độ khởi kiện vụ án hành chính ra Tòa án (với nội dung: Yêu cầu hủy Quyết định số 1229/QĐ-UBND ngày 08 tháng 3 năm 2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn, Quyết định số 2777/QĐ-UBND ngày 09 tháng 8 năm 2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; yêu cầu giải quyết bồi thường theo loại đất ở đối với diện tích đất bị thu hồi và cấp cho bà 01 lô đất tái định cư

theo quy định) được Tòa án nhân dân tỉnh thụ lý và giải quyết tại Bản án hành chính sơ thẩm số 45/2017/HC-ST ngày 30 tháng 8 năm 2017, theo đó: *Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Lê Thị Hồng Độ.*

Không đồng ý với kết quả giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh, bà Lê Thị Hồng Độ có đơn kháng cáo, được Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng thụ lý và giải quyết tại Bản án hành chính phúc thẩm số 42/2018/HC-PT ngày 22 tháng 3 năm 2018 có hiệu lực pháp luật, theo đó: *Không chấp nhận đơn khởi kiện của bà Lê Thị Hồng Độ, vì không có căn cứ; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm.*

Sau đó, bà Lê Thị Hồng Độ có đơn đề nghị xem xét theo thủ tục Giám đốc thẩm và được Viện Kiểm sát nhân dân tối cao xem xét, trả lời cụ thể tại Thông báo số 152/TB-VKS-HC ngày 18 tháng 4 năm 2019, theo đó: *Không kháng nghị Giám đốc thẩm đối với Bản án hành chính phúc thẩm số 42/2018/HC-PT ngày 22 tháng 3 năm 2018 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.*

3. Kết quả thẩm tra, xác minh và rà soát lại toàn bộ hồ sơ liên quan đến diện tích 33m² đất tại phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn bà Lê Thị Hồng Độ khiếu nại:

Sau khi có Thông báo của Viện Kiểm sát nhân dân tối cao về việc không kháng nghị Giám đốc thẩm đối với Bản án hành chính phúc thẩm số 42/2018/HC-PT ngày 22 tháng 3 năm 2018 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng, bà Lê Thị Hồng Độ liên tục đến Trụ sở Tiếp công dân tỉnh với thái độ quá khích và tiếp tục gửi đơn yêu cầu giải quyết bồi thường, hỗ trợ theo loại đất ở đối với phần diện tích 33m² đất nêu trên (*đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1229/QĐ-UBND ngày 08 tháng 3 năm 2016 và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết khiếu nại lần hai tại Quyết định số 2777/QĐ-UBND ngày 09 tháng 8 năm 2016; Tòa án nhân dân tỉnh giải quyết tại Bản án hành chính sơ thẩm số 45/2017/HC-ST ngày 30 tháng 8 năm 2017 và Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng giải quyết tại Bản án hành chính phúc thẩm số 42/2018/HC-PT ngày 22 tháng 3 năm 2018 có hiệu lực pháp luật.*)

Thực hiện nội dung Biên bản cuộc họp ngày 22 tháng 6 năm 2022 do Ban Nội chính Tỉnh ủy chủ trì (*tham dự cuộc họp có các Ban, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn*) và ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 3870/UBND-TD ngày 11 tháng 7 năm 2022 về việc xác định diện tích 33m² đất của bà Lê Thị Hồng Độ phía trước nhà là đất khai hoang hay lấn chiếm hành lang đường bộ sau khi công bố; thời điểm sử dụng đất; hiện trạng sử dụng đất (*đất canh tác nông nghiệp hay xây dựng công trình phục vụ đời sống*); thời điểm xây cất công trình mái tole, nẹp xi măng, khung gỗ. Ngày 09 tháng 9 năm 2022, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn có Văn bản số 3035/UBND-TD báo cáo với nội dung như sau: *Qua kiểm tra, rà soát nội dung Giấy xác nhận do bà Lê Thị Hồng Độ viết ngày 23 tháng 12 năm 1996; Bản đồ 299 năm 1986; Bản đồ năm 1998 (tuyến đường Quy Nhơn - Sông Cầu); Bản đồ*

năm 2001 và Bản đồ đo vẽ hiện trạng năm 2015 (phụ vụ Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1D); xác định như sau:

Phần diện tích 33m² đất phía trước nhà do bà Lê Thị Hồng Độ đang sử dụng và bị ảnh hưởng dự án là đất do bà Lê Thị Hồng Độ lấn chiếm hành lang đường bộ. Hiện trạng sử dụng tại thời điểm năm 2015 là đã xây dựng công trình phục vụ đời sống như mái tole, nền xi măng, khung gỗ. Thời điểm xây dựng công trình diện tích đất 33m² này là sau ngày 15 tháng 10 năm 1993 đến trước ngày 01 tháng 7 năm 2004.

4. Nhận xét:

Thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1D (đoạn từ Ngã ba Long Vân đến Bến xe liên tỉnh), để xuyên suốt trên cùng một dự án, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Văn bản số 2932/UBND-KTN ngày 11 tháng 7 năm 2014 về việc xây dựng Văn bản quy phạm pháp luật về đất đai, với nội dung: *Đối với quy định về bồi thường giải phóng mặt bằng và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, trong thời gian chờ hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường, tiếp tục thực hiện theo quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Quyết định số 50/2012/QĐ-UBND ngày 20 tháng 12 năm 2012. Sau khi có Thông tư hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường, giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các sở, cơ quan liên quan kịp thời đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định của Luật Đất đai 2013.*

Trường hợp bà Lê Thị Hồng Độ, tại thời điểm kiểm kê được áp dụng theo Quyết định số 50/2012/QĐ-UBND ngày 20 tháng 12 năm 2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh; tương tự các hộ dân bị ảnh hưởng trong cùng dự án. Diện tích đất hộ bà Độ được Hợp tác xã Nông nghiệp 2 Nhơn Phú cấp là 120m², diện tích đất thực tế hộ bà đang sử dụng (trước khi bị thu hồi thực hiện dự án) là 153m², diện tích tăng thêm theo Ủy ban nhân dân phường Nhơn Phú xác nhận là do bà Độ lấn chiếm hành lang đường bộ. Khi Nhà nước thu hồi 42m² đất của bà, đã giải quyết bồi thường phần diện tích 9m² đất có xây dựng nhà là đất ở, phần còn lại 33m² là mái tole, nền xi măng, khung gỗ là đất lấn chiếm hành lang đường bộ sau ngày 15 tháng 10 năm 1993 đến trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 được bồi thường theo đơn giá đất vườn và hỗ trợ 33m² đất vườn bằng 30% đơn giá đất ở là đúng theo quy định của pháp luật và chính sách bồi thường của Ủy ban nhân dân tỉnh tại thời điểm áp dụng cho dự án. Việc tính toán bồi thường cho hộ bà Lê Thị Hồng Độ đảm bảo tính công bằng đối với 21 hộ trong cùng dự án có nguồn gốc, quá trình sử dụng đất như bà Độ.

Căn cứ quy định về các khiếu nại không được thụ lý giải quyết tại Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011: “7. Khiếu nại đã có Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai” và “9. Việc khiếu nại đã được Tòa án thụ lý hoặc đã được giải quyết bằng Bản án, Quyết định của Tòa án, trừ Quyết định đình chỉ giải quyết

vụ án hành chính của Tòa án”, cơ quan hành chính Nhà nước không được xem xét, thụ lý nội dung khiếu nại nêu trên của bà Lê Thị Hồng Độ.

5. Kiến nghị:

Qua xem xét toàn bộ hồ sơ vụ việc và căn cứ khoản 7, khoản 9, Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011 quy định về các khiếu nại không được thụ lý giải quyết; Ủy ban nhân dân tỉnh kính báo cáo và đề xuất Thường trực Tỉnh ủy không xem xét, giải quyết nội dung đơn của bà Lê Thị Hồng Độ yêu cầu bồi thường, hỗ trợ theo loại đất ở và bố trí 01 lô đất tái định cư cho hộ bà có 33m² đất tại phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn ảnh hưởng giải phóng mặt bằng Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1D (đoạn từ Ngã ba Long Vân đến Bến xe liên tỉnh), vì: Việc tính toán bồi thường cho hộ bà Lê Thị Hồng Độ đảm bảo tính công bằng đối với 21 hộ trong cùng dự án có nguồn gốc, quá trình sử dụng đất như bà Độ; đồng thời, việc khiếu nại của bà Lê Thị Hồng Độ đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1229/QĐ-UBND ngày 08 tháng 3 năm 2016, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết khiếu nại lần hai tại Quyết định số 2777/QĐ-UBND ngày 09 tháng 8 năm 2016 và Tòa án nhân dân tỉnh giải quyết tại Bản án hành chính sơ thẩm số 45/2017/HC-ST ngày 30 tháng 8 năm 2017, Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng giải quyết tại Bản án hành chính phúc thẩm số 42/2018/HC-PT ngày 22 tháng 3 năm 2018 đang có hiệu lực pháp luật (đính kèm Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh và 02 Bản án hành chính của cơ quan Tòa án).

Trên đây là kết quả kiểm tra, rà soát vụ việc khiếu nại của bà Lê Thị Hồng Độ ở tổ 02, khu vực 7, phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn; Ủy ban nhân dân tỉnh kính báo cáo Thường trực Tỉnh ủy xem xét, có ý kiến chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- CT và PCT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- CVP và PVP TD;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- UBND thành phố Quy Nhơn;
- Lưu: VT, HSVV-TD.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tự Công Hoàng