

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng 11 năm 2022

## BÁO CÁO

### Tình hình thực hiện các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành các Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân các cấp

Kính gửi: Văn phòng Chính phủ

Thực hiện Công văn số 7057/VPCP-TH ngày 19/10/2022 của Văn phòng Chính phủ về việc đánh giá việc thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân các cấp, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Văn phòng Chính phủ như sau:

#### I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

##### 1. Tình hình thực hiện Quyết định số 53/2006/QĐ-TTg ngày 08/3/2006 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

Trên cơ sở Quy chế làm việc mẫu do Thủ tướng Chính phủ ban hành tại Quyết định số 53/2006/QĐ-TTg, ngay từ đầu mỗi nhiệm kỳ, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đều ban hành Quy chế làm việc<sup>1</sup> theo đúng chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn, quy định về nguyên tắc, phạm vi, trách nhiệm; cách thức, quy trình giải quyết công việc và quan hệ công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh; quy định về các nội dung có liên quan tới trách nhiệm Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, các Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh; Người đứng đầu các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và các tổ chức, cá nhân có quan hệ công tác với Ủy ban nhân dân tỉnh; đề xuất xây dựng chương trình công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; công tác chuẩn bị, tổ chức các cuộc họp của Ủy ban nhân dân tỉnh; công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và tổ chức tiếp dân; thực hiện công tác thông tin, báo cáo theo quy định và một số nội dung liên quan khác.

<sup>1</sup> Quyết định số 62/2006/QĐ-UBND ngày 19/6/2006 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh nhiệm kỳ 2004 - 2009; Quyết định số 30/2011/QĐ-UBND ngày 27/9/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh nhiệm kỳ 2011 - 2016; Quyết định số 53/2016/QĐ-UBND ngày 30/10/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh nhiệm kỳ 2016 - 2021; Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Từ đầu nhiệm kỳ 2016 - 2021, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 có hiệu lực thi hành và căn cứ các nhiệm vụ được giao, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã ban hành Quy chế làm việc có sự điều chỉnh một số nội dung cho phù hợp với các văn bản quy định hiện hành về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và theo tình hình thực tế quản lý, điều hành; đồng thời, hằng năm Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Chương trình công tác trọng tâm nhằm theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ do Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao. Theo đó quy định cụ thể về theo dõi, kiểm tra, cập nhật, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ do Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao các sở, ban, ngành thuộc tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố thực hiện; chủ động, thường xuyên đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ, công việc để báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã kịp thời chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện có hiệu quả Quy chế làm việc mẫu theo Quyết định số 75/2006/QĐ-TTg ngày 12/4/2006 và triển khai cho Ủy ban nhân dân cấp xã xây dựng quy chế làm việc theo Quyết định số 77/2006/QĐ-TTg ngày 13/4/2006 của Thủ tướng Chính phủ và các quy định của pháp luật hiện hành.

## **2. Tình hình thực hiện Quyết định số 75/2006/QĐ-TTg ngày 12/4/2006 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh**

Căn cứ Quyết định số 75/2006/QĐ-TTg ngày 12/4/2006 ngày 12/4/2006 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố đã kịp thời ban hành Quy chế làm việc theo từng nhiệm kỳ đúng theo các văn bản quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn hiện hành và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương; nội dung Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân cấp huyện qua các nhiệm kỳ đều căn cứ vào Quy chế làm việc mẫu của Thủ tướng Chính phủ và Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh, trong đó tập trung vào nguyên tắc làm việc, bảo đảm phát huy vai trò lãnh đạo của tập thể Ủy ban nhân dân; đồng thời đề cao trách nhiệm cá nhân của Chủ tịch, Phó Chủ tịch và Ủy viên Ủy ban nhân dân; quy định thời gian giải quyết công việc, trách nhiệm, phạm vi giải quyết công việc và quan hệ công tác của Ủy ban nhân dân cấp huyện. Có sự phân công giữa Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân, trách nhiệm của từng thành viên Ủy ban nhân dân, từng cơ quan chuyên môn trong quá trình giải quyết công việc.

Ngoài ra, Chương trình công tác của Ủy ban nhân dân cấp huyện cũng bám sát Chương trình công tác của Ủy ban nhân dân tỉnh giao cho địa phương và các Nghị quyết của cấp ủy, Hội đồng nhân dân cùng cấp để lập chương trình công tác năm và phân công cụ thể cho từng thành viên Ủy ban nhân dân phụ trách theo dõi, chỉ đạo tổ chức thực hiện và có trách nhiệm báo cáo trước tập thể Ủy ban nhân dân. Quy định cụ thể nội dung tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, đảm bảo thực hiện đúng theo các văn bản hiện hành như: Luật Tiếp công dân năm 2013 và các

văn bản hướng dẫn có liên quan, xây dựng lịch tiếp công dân định kỳ và thường xuyên hằng tháng của Chủ tịch Ủy ban nhân dân.

### **3. Tình hình thực hiện Quyết định số 77/2006/QĐ-TTg ngày 13/4/2006 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn**

Căn cứ Quyết định số 77/2006/QĐ-TTg ngày 13/4/2006 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân cấp xã, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố đã triển khai đến Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn ban hành Quy chế làm việc theo từng nhiệm kỳ, 159/159 Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh đã ban hành Quy chế làm việc theo đúng quy định; trong đó chú trọng quy định chế độ trách nhiệm khi thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch và Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân; phân định rõ trách nhiệm giữa cá nhân với trách nhiệm của tập thể; phát huy nguyên tắc tập trung dân chủ trong hoạt động quản lý, chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân cấp xã.

Ủy ban nhân dân cấp xã đã xây dựng các chương trình, kế hoạch công tác hằng tháng, quý, năm và tổ chức thực hiện hiệu quả; quy định cụ thể về lề lối làm việc và mối quan hệ giải quyết công việc giữa các ngành phù hợp với quy định của cấp trên và tình hình thực tế của địa phương. Trong quá trình chỉ đạo, điều hành, Ủy ban nhân dân cấp xã luôn bám sát sự chỉ đạo của cấp trên; phối hợp chặt chẽ và thường xuyên giữ mối quan hệ công tác với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội cùng cấp.

### **4. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý của việc sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ các Quy chế làm việc mẫu nêu trên.**

Việc sửa đổi, bổ sung các Quy chế làm việc mẫu nêu trên là cần thiết nhằm bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, tuân thủ Hiến pháp, pháp luật; tăng cường phân công, phân cấp, phân quyền, ủy quyền gắn với kiểm tra, giám sát và kiểm soát quyền lực; cá thể hóa trách nhiệm cá nhân, phát huy tính chủ động, tinh thần đổi mới, sáng tạo trong chỉ đạo, điều hành. Bên cạnh đó, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính; cải tiến cách thức, quy trình xử lý công việc, nâng cao chất lượng, bảo đảm tiến độ trong quá trình thực hiện nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp; phát huy vai trò điều phối của khối Văn phòng trong xử lý các công việc trình Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân.

Bên cạnh việc áp dụng Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 làm cơ sở pháp lý để ban hành Quy chế làm việc, Ủy ban nhân dân các cấp còn cập nhật, điều chỉnh nội dung Quy chế làm việc mẫu do Thủ tướng Chính phủ ban hành cho phù hợp hơn với tình hình thực tiễn hiện nay; đồng thời căn cứ vào Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Tiếp công dân năm 2013, Luật Khiếu nại năm 2011, Luật Tố cáo năm 2018 để bổ sung vào các quy định trong Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân các cấp.

## **II. HẠN CHẾ, TỒN TẠI VÀ NGUYÊN NHÂN**

### **1. Hạn chế, tồn tại**

Hiện nay, việc áp dụng Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân các cấp theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ nêu trên để xây dựng, ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân các cấp có một số nội dung không còn phù hợp với quy định hiện hành như:

- Trách nhiệm, phạm vi giải quyết công việc của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân vẫn còn áp dụng theo chức năng, nhiệm vụ quy định tại Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003 đã không còn hiệu lực thi hành.

- Công tác thẩm tra văn bản quy phạm pháp luật vẫn còn quy định áp dụng Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2004 đã hết hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2016.

- Nội dung Quy chế mẫu vẫn chưa quy định Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp hằng năm phải tổ chức công tác đối thoại với Nhân dân, xử lý các vấn đề Nhân dân bức xúc cần đối thoại để giải quyết.

- Nhiều nội dung quy định của Quy chế mẫu không còn phù hợp với thực tế dựng chính quyền điện tử, chuyển đổi số hiện nay, nhất là các quy định về phiên họp và cách thức giải quyết công việc của Ủy ban nhân dân các cấp.

### **2. Nguyên nhân tồn tại, hạn chế**

Các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân các cấp đã qua 16 năm, nên một số nội dung quy định áp dụng các văn bản Luật đến nay đã không còn hiệu lực, bị thay thế hoặc có văn bản Luật mới ban hành, như: Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Tiếp công dân năm 2014.

## **III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân các cấp thay thế Quyết định số 53/2006/QĐ-TTg ngày 08/3/2006, Quyết định số 75/2006/QĐ-TTg ngày 12/4/2006 và Quyết định số 77/2006/QĐ-TTg ngày 13/4/2006 của Thủ tướng Chính phủ nhằm sửa đổi, bổ sung, thay thế những nội dung chưa phù hợp được trình bày tại phần hạn chế nêu trên; đồng thời quan tâm sửa đổi, bổ sung một số nội dung sau:

### **1. Hoàn thiện về cơ sở pháp lý**

Điều chỉnh các căn cứ pháp lý đảm bảo thực hiện đúng với các văn bản quy định hiện hành như: Hiến pháp năm 2013, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Tiếp công dân năm 2013, Luật Khiếu nại năm 2011, Luật Tố cáo năm 2018.

## **2. Quy định chặt chẽ, rõ ràng hơn về trách nhiệm, quyền hạn và cụ thể hóa hơn quy trình xử lý công việc của Ủy ban nhân dân các cấp**

- Về trách nhiệm, quy trình giải quyết công việc, trên cơ sở quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và kế thừa quy định phù hợp của Quy chế trước đây, Quy chế mới cần cụ thể hóa hơn quy trình xử lý công việc của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân; khắc phục những khoảng trống pháp lý, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật quy định về trách nhiệm, quy trình giải quyết công việc của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân. Bổ sung nội dung quy trình giải quyết công việc của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân phù hợp với việc xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số.

- Bổ sung quy định về trình tự điều chỉnh, bổ sung chương trình công tác hằng tháng, quý, năm trong Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân các cấp; xác định rõ thời gian cụ thể trong tháng cuối của mỗi quý để các địa phương báo cáo tình hình kiểm tra việc thi hành các văn bản, công việc được giao và các nội dung khác để khắc phục các hạn chế, khó khăn; bổ sung quy định hằng năm phải tổ chức công tác đối thoại với Nhân dân ít nhất một lần.

## **3. Tăng cường phân công, phân cấp, phân quyền, ủy quyền**

- Cần làm rõ hơn về mối quan hệ công tác của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh với cấp huyện, cấp huyện với cấp xã, thể hiện rõ tinh thần phân công, phân cấp, phân quyền, ủy quyền mạnh mẽ của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh cho các sở, ban, ngành, cơ quan, địa phương.

- Tăng cường phân công cho Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân, gắn với cá thể hóa trách nhiệm công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện.

Trên đây là nội dung đánh giá việc thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân các cấp, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Văn phòng Chính phủ xem xét, tổng hợp./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K12.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Tuấn Thanh**