

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 4510/BTP-VĐCXDPL ngày 14/11/2022 của Bộ Tư pháp, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo kết quả thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Để thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật đạt hiệu quả, trong năm 2022, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, điều hành như:

- Kế hoạch số 13/KH-UBND ngày 24/02/2022 về tự kiểm tra, rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật do Sở Tư pháp tham mưu ban hành năm 2022.

- Kế hoạch số 08/KH-UBND ngày 20/01/2022 về công tác pháp chế trên địa bàn tỉnh Bình Định năm 2022.

- Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 14/01/2022 ban hành Kế hoạch kiểm tra, rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bình Định.

- Kế hoạch số 17/KH-UBND ngày 13/02/2022 về thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2022 của tỉnh Bình Định.

- Quyết định số 149/QĐ-UBND ngày 14/01/2022 công bố Danh mục văn bản hết hiệu lực toàn bộ, hết hiệu lực một phần năm 2021.

- Quyết định số 31/2022/QĐ-UBND ngày 27/6/2022 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 43/2018/QĐ-UBND ngày 17/8/2018 của UBND tỉnh ban hành Quy định về đấu giá quyền sử dụng đất

để Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh Bình Định.

- Quyết định số 87/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 ban hành Quy định thực hiện công khai, minh bạch các quy định, cơ chế, chính sách bảo đảm việc tiếp cận của tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

- Quyết định số 2706/QĐ-UBND ngày 22/8/2022 ban hành Danh mục xây dựng quyết định của UBND tỉnh quy định chi tiết các luật được Quốc hội Khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3.

Trên cơ sở các kế hoạch và văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố đã ban hành kế hoạch thực hiện của ngành, địa phương để xác định nhiệm vụ trọng tâm và thời gian thực hiện từng nhiệm vụ cụ thể.

2. Kết quả triển khai thực hiện

2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (QPPL)

Trong năm 2022, UBND tỉnh Bình Định chưa tham mưu HĐND tỉnh ban hành nghị quyết có “*tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương*” theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Do đó, không thực hiện việc lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

2.2. Xây dựng, ban hành văn bản QPPL

- Kết quả công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL:

Công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL luôn được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo sâu sát; các cơ quan, đơn vị đã kịp thời rà soát các văn bản QPPL của cấp trên và tình hình thực tế của địa phương để tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh quyết định nhiều chủ trương, chính sách quan trọng. Trong năm 2022, tỉnh Bình Định đã ban hành 167 văn bản QPPL của HĐND, UBND; trong đó, HĐND, UBND tỉnh ban hành 97 văn bản QPPL (27 nghị quyết, 70 quyết định); HĐND, UBND cấp huyện ban hành 61 văn bản QPPL (11 nghị quyết, 50 quyết định); HĐND, UBND cấp xã ban hành 9 văn bản QPPL (5 nghị quyết; 4 quyết định).

Các văn bản do HĐND, UBND các cấp ban hành cơ bản đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật, đáp ứng kịp thời yêu cầu quản lý nhà nước, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội tại địa phương, tạo môi trường và hành lang pháp lý đảm bảo cho việc phát triển kinh tế, văn hóa - xã hội, nâng cao đời sống tinh thần, vật chất cho người dân.

- Kết quả công tác thẩm định văn bản QPPL:

Từ ngày 01/01/2022 đến nay, Sở Tư pháp đã tham mưu, giúp UBND tỉnh thẩm định 161 dự thảo văn bản QPPL (56 nghị quyết, 105 quyết định). Công tác

thẩm định văn bản QPPL được thực hiện đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các nghị định hướng dẫn thi hành. Các sở, ngành được giao chủ trì soạn thảo văn bản đều chủ động gửi dự thảo văn bản đến Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định. Báo cáo thẩm định cơ bản đạt chất lượng, nhiều ý kiến của cơ quan thẩm định được đánh giá cao, góp phần ngăn chặn ngay từ đầu những vấn đề không khả thi hoặc có dấu hiệu trái pháp luật của văn bản.

2.3. Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết

Trong năm 2022, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2706/QĐ-UBND ngày 22/8/2022 ban hành Danh mục xây dựng quyết định của UBND tỉnh quy định chi tiết các luật được Quốc hội Khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3. Theo đó, giao Sở Nội vụ ban hành Quy định về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Bình Định; Sở Văn hóa và Thể thao ban hành Quy định tiêu chuẩn và xét tặng danh hiệu: Thôn, tổ dân phố văn hóa, Gia đình văn hóa; các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện ban hành Quy định tiêu chuẩn và xét tặng danh hiệu: Xã phường, thị trấn tiêu biểu (thời hạn ban hành văn bản đến Quý III/2023).

2.4. Công tác rà soát, kiểm tra văn bản QPPL

- Về công tác rà soát văn bản QPPL:

Năm 2022, Sở Tư pháp đã phối hợp với các sở, ban, ngành thực hiện rà soát, hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh ban hành trong năm 2021. Kết quả, Sở Tư pháp đã trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 149/QĐ-UBND ngày 14/01/2022 công bố Danh mục văn bản hết hiệu lực toàn bộ, hết hiệu lực một phần năm 2021. Theo đó, công bố 82 văn bản hết hiệu lực toàn bộ và 20 văn bản hết hiệu lực một phần.

Thực hiện theo Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 14/01/2022 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh, Sở Tư pháp đã phối hợp với các sở, ban, ngành thực hiện rà soát, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành các văn bản để sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ 12 nghị quyết; trình UBND tỉnh ban hành các văn bản để sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ 49 quyết định.

Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Bộ Tư pháp tại Công văn số 2293/BTP-KTrVB, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 758/STP-VB&XLVPHC ngày 28/7/2022 về việc chuẩn bị các điều kiện bảo đảm thực hiện hệ thống hóa văn bản QPPL thời kỳ 2019 - 2023. Theo đó, đề nghị các đơn vị, địa phương trong tỉnh thực hiện một số nhiệm vụ như: Kịp thời xây dựng, ban hành và triển khai Kế hoạch hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2019 - 2023; tập trung nguồn lực, chuẩn bị đầy đủ các điều kiện bảo đảm thực hiện nhiệm vụ hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong năm 2023; UBND các huyện, thị xã, thành phố chỉ đạo Phòng Tư pháp hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc tổ chức thực hiện hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật thời kỳ 2019 - 2023 của UBND cấp xã theo quy định. Đồng thời, ngày 14/11/2022, Sở Tư pháp còn ban hành Văn bản số 1198/STP-

VB&XLVPHC hướng dẫn tài liệu xây dựng kế hoạch và thực hiện hệ thống hóa văn bản thời kỳ 2019 - 2023.

- Về công tác kiểm tra, xử lý văn bản QPPL:

+ Công tác tự kiểm tra: Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Tư pháp đã phối hợp với Ban pháp chế HĐND tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh tự kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Mục 2, Chương VIII Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP). Căn cứ các tiêu chí, điều kiện về tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất của văn bản QPPL theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, Sở Tư pháp đã phối hợp với các sở, ban, ngành thuộc tỉnh thực hiện tự kiểm tra 96 văn bản (trong đó có 27 nghị quyết, 69 quyết định). Kết quả, các văn bản do HĐND, UBND tỉnh ban hành đều đảm bảo về nội dung, hình thức và thẩm quyền ban hành theo quy định.

+ Công tác kiểm tra theo thẩm quyền: Từ 01/01/2022 đến 31/10/2022, Sở Tư pháp đã thực hiện kiểm tra theo thẩm quyền 50/50 văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND cấp huyện ban hành. Qua kiểm tra, trong năm 2022, chưa phát hiện văn bản có dấu hiệu trái pháp luật về nội dung và thẩm quyền.

+ Công tác kiểm tra văn bản theo địa bàn: Thực hiện Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 14/01/2022 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch kiểm tra, rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh; theo đó, Sở Tư pháp đã tổ chức kiểm tra công tác xây dựng văn bản QPPL tại 02 đơn vị: UBND huyện Tuy Phước và UBND huyện Vân Canh.

2.5. Đánh giá việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật

- Các văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành đều tuân thủ quy định về thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản QPPL; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

- 100% các văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành đều được Sở Tư pháp thẩm định theo đúng quy định. Các văn bản QPPL đều đảm bảo yêu cầu về thẩm quyền, nội dung và hình thức theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

- Công tác kiểm tra văn bản QPPL được thực hiện thường xuyên và hiệu quả. Thông qua hoạt động kiểm tra văn bản QPPL đã đánh giá toàn diện hệ thống văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh, giúp cơ quan có thẩm quyền kịp thời ban hành văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế những văn bản trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp với tình hình thực tế nhằm từng bước hoàn thiện hệ thống văn bản QPPL ở địa phương.

- Công tác rà soát văn bản QPPL được các sở, ngành thực hiện thường xuyên, kịp thời đề xuất xử lý đối với những văn bản không còn phù hợp với quy

định của pháp luật cũng như tình hình thực tế tại địa phương. Việc kịp thời xử lý, công bố văn bản sau rà soát đã góp phần đảm bảo được tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản QPPL; đảm bảo hiệu lực, hiệu quả trong quản lý nhà nước tại địa phương.

- Ngay khi văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh được ban hành, Sở Tư pháp đã kịp thời cập nhật trên Cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật theo quy định tại Nghị định số 52/2015/NĐ-CP.

3. Một số tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

3.1. Một số tồn tại, hạn chế

- Tiến độ thực hiện xây dựng, trình ban hành văn bản QPPL vẫn còn chậm so với yêu cầu, đặc biệt là việc ban hành văn bản QPPL để quy định chi tiết các nội dung được luật, nghị quyết của Quốc hội; pháp lệnh của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; lệnh, quyết định của Chủ tịch nước giao chưa kịp thời để cùng có hiệu lực với văn bản giao quy định chi tiết do phải chờ quy định chi tiết của Chính phủ và hướng dẫn của bộ, ngành để có cơ sở quy định thống nhất.

- Công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL yêu cầu cán bộ thực hiện phải có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cao; có kiến thức, kỹ năng soạn thảo văn bản QPPL. Tuy nhiên, hiện nay, các sở, ban, ngành chưa có đội ngũ cán bộ chuyên trách thực hiện công tác này mà do cán bộ, công chức tại các phòng chuyên môn thực hiện. Nhiều cán bộ, công chức phụ trách công tác này chưa được đào tạo về luật; do đó, khi thực hiện soạn thảo văn bản QPPL gặp nhiều khó khăn, chất lượng dự thảo văn bản QPPL chưa cao, dẫn đến việc kéo dài thời gian ban hành do phải hoàn thiện, chỉnh lý nhiều nội dung.

- Kinh phí cho công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản thực hiện theo quy định của Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17/8/2011 của liên Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL; tuy nhiên, đến nay, mức chi theo Thông tư này không còn phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ hiện nay.

3.2. Nguyên nhân

- Tính ổn định của các văn bản QPPL Trung ương chưa cao, chưa thống nhất, một số văn bản còn nhiều mâu thuẫn, chồng chéo, chưa rõ ràng; nhiều văn bản QPPL (nghị định, thông tư) đã quá cũ, không còn phù hợp với tình hình thực tế hoặc có mâu thuẫn với các văn bản mới làm ảnh hưởng đến chất lượng và tiến độ ban hành văn bản QPPL của địa phương.

- Nguồn kinh phí địa phương còn hạn hẹp nên việc bố trí kinh phí cho công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản chưa đảm bảo cho việc thực hiện công tác này trong thực tế; do đó, chưa tạo được cơ chế khuyến khích cán bộ, công chức làm công tác này. Ngoài ra, do các mức chi cho công tác này

còn rất thấp nên việc huy động đội ngũ cộng tác viên tham gia công tác này cũng chưa thực hiện được.

II. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

1. Đối với Bộ Tư pháp

- Thường xuyên hướng dẫn nghiệp vụ chuyên sâu về công tác xây dựng, thẩm định chính sách; soạn thảo, thẩm định văn bản QPPL; quy trình xây dựng chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản QPPL; đánh giá tác động chính sách; nghiệp vụ kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL theo quy định.

- Kịp thời giải đáp các vướng mắc của địa phương liên quan đến các quy định của pháp luật còn mâu thuẫn, chồng chéo, thiếu khả thi.

2. Đối với các Bộ, ngành Trung ương

Thường xuyên thực hiện rà soát các văn bản QPPL thuộc thẩm quyền ban hành hoặc tham mưu ban hành để xử lý kịp thời những văn bản không còn phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành; chủ động công bố danh mục văn bản QPPL đã hết hiệu lực thi hành để tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương tra cứu, theo dõi, thực hiện.

Trên đây là kết quả thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, PVP TD;
- Lưu: VT, K11.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tự Công Hoàng