

Số: /UBND-NC

Bình Định, ngày tháng năm 2022

V/v tham gia ý kiến dự thảo
Kết luận thanh tra

Kính gửi: Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương

Thực hiện Văn bản số 2911/BTĐKT-PCTT ngày 07/11/2022 của Ban Thi đua – Khen thưởng Trung ương về tham gia ý kiến dự thảo Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác thi đua, khen thưởng của tỉnh Bình Định từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/12/2021. Sau khi nghiên cứu dự thảo và đối chiếu với các quy định hiện hành, UBND tỉnh Bình Định cơ bản thống nhất dự thảo Kết luận của Đoàn thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác thi đua, khen thưởng của tỉnh Bình Định từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/12/2021; đồng thời, kính đề nghị Đoàn thanh tra xem xét điều chỉnh một số nội dung dự thảo Kết luận như sau:

1. Phần I. KHÁI QUÁT CHUNG

Tại phần khái quát chung (trang 1): Kính đề nghị sửa lại “Sở Nội vụ tỉnh Nam Định” thành “Sở Nội vụ tỉnh Bình Định”.

2. Phần II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

a) Tại điểm 1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo về thi đua, khen thưởng

* **Đối với văn bản của UBND tỉnh Bình Định:** Dự thảo kết luận (tại cuối trang 3, đầu trang 4, mục 1): “Khoản 12 Điều 1 Quyết định số 56/2019/QĐ-UBND ngày 04/12/2019 của UBND tỉnh quy định tiêu chuẩn tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh cho cá nhân “*Nổi trội tiêu biểu hơn trong số những cá nhân được tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến”, “Chiến sỹ tiên tiến” liên tục 05 năm đến thời điểm đề nghị khen thưởng, trong thời gian đó có 02 lần được tặng giấy khen về công trạng và thành tích*” và cho tập thể “*Có 02 năm liên tục đến thời điểm đề nghị khen thưởng đạt danh hiệu “Tập thể Lao động xuất sắc”, “Đơn vị Quyết thắng”*” là chưa phù hợp với điểm c khoản 2 Điều 39 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ.

Đề nghị Đoàn thanh tra xem xét không đưa nội dung này vào kết luận với lý do sau:

- Đối với tiêu chuẩn tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh cho cá nhân: Thực hiện Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 07/4/2014 của Bộ Chính trị về “Tiếp tục đổi mới công tác thi đua, khen thưởng” cần chú trọng khen thưởng tập thể nhỏ, công nhân, nông dân, người lao động trực tiếp sản xuất, kinh doanh, cán bộ, chiến sỹ các lực lượng vũ trang, dân quân, tự vệ, công an xã, bảo vệ dân phố, dân phòng, bảo vệ cơ quan, doanh nghiệp. Quan tâm khen thưởng cơ sở, vùng sâu, vùng xa, vùng biên giới, hải đảo và vùng dân tộc thiểu số... Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã bổ sung tiêu chuẩn quy định: “*Nổi trội tiêu biểu hơn trong số những cá nhân được tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến”, “Chiến sỹ tiên tiến” liên tục 05 năm đến thời điểm đề nghị khen thưởng, trong thời gian đó có 02 lần được tặng giấy khen về công trạng*”

và thành tích” vào tiêu chuẩn tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh tại Quyết định 63/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 nhằm ghi nhận, động viên cho đối tượng công nhân, nông dân, người lao động trực tiếp... gắn thực hiện Chỉ thị số 34-CT/TW của Bộ Chính trị. Trong những năm qua, tỷ lệ khen thưởng người lao động trực tiếp đã thực hiện đúng theo tinh thần Chỉ thị số 34-CT/TW, tỷ lệ khen thưởng người lao động trực tiếp hằng năm có tăng lên, cụ thể: Năm 2019 đạt 57,15%, năm 2020 đạt 57,85%, năm 2021 đạt 56,24% trên tổng số cá nhân đề nghị khen thưởng.

Đồng thời, thực hiện Văn bản số 988/BTĐKT-PCTT ngày 23/5/2019 của Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương về kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác thi đua, khen thưởng của tỉnh đối với Quyết định 63/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh Bình Định. Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương kiến nghị về nội dung dấu hiệu trái pháp luật tại điểm b khoản 1 Điều 20 Quyết định 63/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh: “*Có 02 năm đạt danh hiệu Chiến sỹ thi đua cơ sở hoặc 02 năm liên tục hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ đến thời điểm đề nghị, trong thời gian đó có 02 sáng kiến được công nhận*” chỉ kiến nghị về tiêu chuẩn 02 năm đạt chiến sỹ thi đua cơ sở do Nghị định 91/2017/NĐ-CP không quy định; không kiến nghị sửa đổi tiêu chuẩn: “*Nổi trội tiêu biểu hơn trong số những cá nhân được tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến”, “Chiến sỹ tiên tiến” liên tục 05 năm đến thời điểm đề nghị khen thưởng, trong thời gian đó có 02 lần được tặng giấy khen về công trạng và thành tích*”. Theo đó, UBND tỉnh đã nghiêm túc tiếp thu sửa đổi, bổ sung và ban hành Quyết định số 56/2019/QĐ-UBND ngày 04/12/2019 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 (kèm theo Văn bản số 988/BTĐKT-PCTT ngày 23/5/2019 của Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương).

- Đối với tiêu chuẩn tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh cho tập thể: Trung ương không có quy định về đánh giá tập thể “*Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ*” để làm cơ sở thực hiện xem xét, đề nghị khen thưởng, do đó UBND tỉnh Bình Định lấy tiêu chuẩn 02 năm liên tục được tặng Danh hiệu “*Tập thể Lao động xuất sắc*” hoặc “*Đơn vị quyết thắng*” (đối với khen thưởng công trạng và thành tích) để đề nghị tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh. Đối với khen thưởng cấp Nhà nước cho các tập thể không thuộc Ban cán sự đảng UBND tỉnh đánh giá lấy tiêu chuẩn liên tục được tặng danh hiệu “*Tập thể Lao động xuất sắc*” hoặc “*Đơn vị quyết thắng*” trình khen thưởng cấp Nhà nước trong thời gian qua và được Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương thống nhất. Đồng thời, Luật thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV, kỳ họp thứ 3 thông qua ngày 15/6/2022 đã đưa vào tiêu chuẩn tập thể đạt “*Tập thể Lao động xuất sắc*” hoặc “*Đơn vị quyết thắng*” để khen thưởng các hình thức cấp Nhà nước.

Như vậy, quy định về tiêu chuẩn xem xét đánh giá 02 năm liên tục được tặng Danh hiệu “*Tập thể Lao động xuất sắc*” hoặc “*Đơn vị quyết thắng*” là phù hợp.

- Xin tiếp thu về tiêu chuẩn khen cấp Nhà nước (tại trang 4): Đối với tổ chức đảng, đoàn thể thì kết quả phân loại cuối năm đề nghị khen thưởng phải được đánh giá “*Hoàn thành tốt nhiệm vụ*” theo Thông tư số 05/2020/TT-BNV ngày 09/11/2020

của Bộ Nội vụ; UBND tỉnh sẽ ban hành quy định theo đúng Thông tư số 5/2020/TT-BNV của Bộ Nội vụ. Mặc dù, UBND tỉnh chưa ban hành quyết định thực hiện Thông tư số 05/2020/TT-BNV nhưng trong quá trình thực hiện từ năm 2019 đến nay, Cơ quan Thường trực Hội đồng Thi đua – Khen thưởng tỉnh đã có Hướng dẫn số 413/HD-BTĐKT ngày 27/11/2020 nội dung Thông tư số 05/2020/TT-BNV bãi bỏ khoản 7 Điều 2 Thông tư số 12/2019/TT-BNV ngày 04/11/2019 của Bộ Nội vụ (có Hướng dẫn số 413/HD-BTĐKT ngày 27/11/2020 kèm theo).

*** Đối với văn bản của các đơn vị thuộc và trực thuộc (tại trang 6)**

Đoàn TNCS Hồ Chí Minh tỉnh đã ban hành Quyết định 436/QĐ-TĐTN-VP ngày 22/01/2021: Tại mục 5, Điều 15, chương IV có quy định về trình tự, thủ tục, đối tượng, tiêu chuẩn đề nghị UBND tỉnh xét tặng các hình thức khen thưởng theo Quyết định 63/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 và Quyết định 56/2019/QĐ-UBND ngày 04/12/2019 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017. Đoàn TNCS Hồ Chí Minh tỉnh đã tiếp thu ý kiến Kết luận của Đoàn thanh tra đã xây dựng dự thảo quy định riêng về công tác thi đua, khen thưởng. Do vậy, đề nghị Đoàn thanh tra xem xét không đưa nội dung này vào kết luận.

3. Phần III. PHẦN KẾT LUẬN (tại trang 10, Phần tồn tại)

Đề nghị Đoàn thanh tra xem xét tách riêng trách nhiệm của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh (Ban Thi đua - Khen thưởng trực thuộc Sở Nội vụ) và cơ quan thường trực của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng các cơ quan, đơn vị và đề nghị xem xét, sửa lại dự thảo Kết luận: *“Bên cạnh những thành tích đã đạt được, công tác thi đua, khen thưởng trong giai đoạn thanh tra của tỉnh và các cơ quan, đơn vị được thanh tra trực tiếp vẫn còn một số tồn tại như đã nêu cụ thể trong từng nội dung của báo cáo; trong đó có một phần trách nhiệm của Cơ quan thường trực của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh (Ban Thi đua - Khen thưởng trực thuộc Sở Nội vụ) và cơ quan thường trực của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa kịp thời tham mưu cho Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh và Hội đồng Thi đua - Khen thưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện công tác thi đua, khen thưởng theo quy định của pháp luật.”* với lý do như sau:

- Đối với Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh (Ban Thi đua - Khen thưởng trực thuộc Sở Nội vụ) trong thời gian qua đã thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh, cụ thể:

+ Kịp thời tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 ngay Nghị định 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ, Thông tư số 12/2019/TT-BNV ngày 09/11/2020 của Bộ Nội vụ ban hành; nghiêm túc tiếp thu, sửa đổi bổ sung theo kiến nghị của Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương tại Văn bản số 988/BTĐKT-PCTT ngày 23/5/2019 về việc kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 56/2019/QĐ-UBND ngày 04/12/2019 sửa đổi bổ sung một số điều của Quyết định số 63/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017; Hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện theo quy định tại Thông tư số 05/2020/TT-BNV ngày 09/11/2020 (Hướng dẫn số 413/HD-BTĐKT ngày 27/11/2020 của Ban Thi đua - Khen thưởng).

+ Hằng năm, tỉnh Bình Định được Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương xếp trong tốp đầu Cụm thi đua 10 tỉnh Tây Nguyên và Duyên hải miền Trung theo kết quả kiểm tra, chấm điểm về công tác thi đua, khen thưởng tại Hướng dẫn số 2694/BTĐKT-VIII ngày 08/11/2018: Năm 2019 xếp nhóm thứ nhất (theo Văn bản số 544/BTĐKT-VIII ngày 26/3/2020); năm 2020 xếp nhóm thứ tư (theo Văn bản số 774/BTĐKT-VIII ngày 07/4/2021), năm 2021 xếp nhóm thứ nhất (theo Văn bản số 644/BTĐKT-VIII ngày 05/4/2022).

+ Năm 2020 và năm 2021, do tình hình dịch Covid-19 tại tỉnh Bình Định diễn biến phức tạp nên Cơ quan Thường trực Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh không thực hiện trực tiếp việc kiểm tra, giám sát công tác thi đua, khen thưởng tại các cơ quan, đơn vị, địa phương nên chưa kịp thời chấn chỉnh những hạn chế, tồn tại về công tác thi đua, khen thưởng như dự thảo kết luận đã nêu.

- Đối với cơ quan thường trực của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương đã ban hành các văn bản quy định về công tác thi đua, khen thưởng tuy nhiên cũng còn một số hạn chế, tồn tại. Qua thanh tra của Đoàn thanh tra Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương hiện nay, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã tiếp thu, sửa đổi, bổ sung các kiến nghị của Đoàn (UBND thị xã Hoài Nhơn đã tiếp thu ý kiến ban hành Quyết định số 16736/QĐ-UBND ngày 25/10/2022 về Quy chế công tác thi đua, khen thưởng; UBND các huyện: Hoài Ân, Phù Cát, Tây Sơn đã dự thảo lấy ý kiến Phòng Tư pháp trước khi ban hành, sửa đổi, bổ sung quy định về công tác thi đua, khen thưởng). Do vậy, kính đề nghị Đoàn thanh tra xem xét.

4. Phần IV. KIẾN NGHỊ

UBND tỉnh đã ban hành: (1) Kế hoạch số 17/KH-UBND ngày 14/4/2017 về tuyên truyền các phong trào thi đua yêu nước, các điển hình tiên tiến, mô hình mới, nhân tố mới trên địa bàn tỉnh giai đoạn từ năm 2017 đến năm 2020, (2) Kế hoạch số 74/KH-UBND ngày 14/7/2021 về tuyên truyền các phong trào thi đua yêu nước, các điển hình tiên tiến, mô hình mới, nhân tố mới trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2025, đã được Đoàn thanh tra ghi nhận tại trang 2 của dự thảo. Do vậy, đề nghị Đoàn thanh tra không đưa nội dung số 3, phần IV dự thảo: “*Xây dựng Kế hoạch tuyên truyền, nhân rộng điển hình tiên tiến giai đoạn 05 năm, hàng năm*”.

Trên đây là ý kiến tham gia dự thảo Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác thi đua, khen thưởng của tỉnh Bình Định, UBND tỉnh Bình Định kính đề nghị Ban Thi đua – Khen thưởng Trung ương xem xét./.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ (Ban TĐKT);
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K2 (12b).

Nguyễn Tuấn Thanh