

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO
Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022
trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật (THPL) hằng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo công tác theo dõi tình hình THPL năm 2022 trên địa bàn tỉnh như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

1.1. Về xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Để triển khai thực hiện đồng bộ công tác theo dõi tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2022 theo Quyết định số 76/QĐ-TTg ngày 14/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành Quyết định số 317/QĐ-UBND ngày 26/01/2022 ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2022 trên địa bàn tỉnh. Trong đó, xác định lĩnh vực trọng tâm, liên ngành cần theo dõi trong năm 2022 là tình hình thực hiện các chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19; tình hình THPL trong tự chủ đại học thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo; lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường; chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định (IUU).

Trên cơ sở Kế hoạch của UBND tỉnh, các Sở: Giao thông vận tải, Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường¹ và 11/11 huyện, thị xã, thành phố² đã ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình THPL trong các lĩnh vực này và tổ chức triển khai thực hiện tại ngành, địa phương quản lý.

¹ Kế hoạch số 10/KH-SGTVT ngày 28/01/2022 của Sở Giao thông vận tải; Kế hoạch số 07/KH-SCT ngày 08/02/2022 của Sở Công Thương; Kế hoạch số 05/KH-SNN ngày 09/02/2022 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Kế hoạch số 09/KH-STNMT ngày 17/02/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

² Quyết định số 767/QĐ-UBND ngày 09/02/2022 của UBND TP. Quy Nhơn; Kế hoạch số 28/KH-UBND ngày 18/02/2022 của UBND thị xã An Nhơn; Quyết định số 591/QĐ-UBND ngày 21/02/2022 của UBND huyện Tuy Phước; Kế hoạch số 12/KH-UBND ngày 15/02/2022 của UBND huyện Vân Canh; Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 13/02/2022 của UBND huyện Tây Sơn; Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 18/3/2022 của UBND huyện Vĩnh Thạnh;

Ngoài ra, căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao và trên cơ sở Kế hoạch của các bộ, ngành trực tiếp quản lý, các sở, ban, ngành đã ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình THPL năm 2022 tại cơ quan, đơn vị với các lĩnh vực: Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm trong hoạt động công chứng và trợ giúp pháp lý³; xử lý vi phạm hành chính; quy hoạch, xây dựng, đầu tư; hỗ trợ đào tạo nghề cho người lao động tại các doanh nghiệp trong bối cảnh dịch Covid-19⁴; quản lý, phân phối, sử dụng thuốc gây nghiện, thuốc hướng thần và tiền chất dùng làm thuốc trong y tế, quản lý, sử dụng trang thiết bị y tế, hành nghề khám bệnh, chữa bệnh, kinh doanh thuốc, mỹ phẩm, thực phẩm chức năng; các lĩnh vực chuyên ngành về tài chính, nội vụ, ngoại vụ, quy hoạch, đầu tư, đấu thầu, thông tin và truyền thông⁵...

Nhằm đảm bảo phù hợp với các quy định mới về theo dõi tình hình THPL, tăng cường trách nhiệm của các sở, ngành, UBND cấp huyện và UBND cấp xã trong triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 23/2022/QĐ-UBND ngày 11/5/2022 ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi tình hình THPL trên địa bàn tỉnh thay thế Quyết định số 11/2016/QĐ-UBND ngày 26/01/2016 của UBND tỉnh.

Bên cạnh đó, UBND tỉnh cũng đã ban hành và triển khai thực hiện nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn công tác phổ biến, giáo dục pháp luật⁶ (PBGDPL), trong đó, lồng ghép, phổ biến các quy định về công tác theo dõi tình hình THPL; đồng thời, chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ tăng cường tuyên truyền, phổ biến kịp thời, đầy đủ các quy định pháp luật về theo dõi tình hình THPL, nhất là Quyết định số 23/2022/QĐ-UBND đến cán bộ, công chức, viên chức, người dân bằng nhiều hình thức phù hợp⁷.

Để tiến hành kiểm tra, điều tra, khảo sát tình hình THPL trên địa bàn tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2107/QĐ-UBND ngày 07/7/2022 thành lập Đoàn kiểm tra, khảo sát tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành

Quyết định số 370/QĐ-UBND ngày 11/02/2022 của UBND huyện Phù Cát; Quyết định số 1677/QĐ-UBND ngày 09/3/2022 của UBND huyện Phù Mỹ; Quyết định số 1358/QĐ-UBND ngày 11/02/2022 của UBND thị xã Hoài Nhơn; Quyết định số 371/QĐ-UBND ngày 09/02/2022 của UBND huyện Hoài Ân; Quyết định số 591/QĐ-UBND ngày 14/02/2022 của UBND huyện An Lão.

³ Kế hoạch số 12/KH-STP ngày 23/02/2022 của Sở Tư pháp.

⁴ Kế hoạch số 06/KH-BQL ngày 22/02/2022 của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh.

⁵ Kế hoạch số 69/KH-VPUBND ngày 27/01/2022 của Văn phòng UBND tỉnh; Quyết định số 24/QĐ-SDL ngày 28/01/2022 của Sở Du lịch; Kế hoạch số 05/KH-SKHĐT ngày 08/02/2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư; Kế hoạch số 17/KH-SYT ngày 08/02/2022 của Sở Y tế; Kế hoạch số 67/KH-SKHCHN ngày 08/02/2022 của Sở Khoa học và Công nghệ; Kế hoạch số 06/KH-STC ngày 15/02/2022 của Sở Tài chính; Kế hoạch số 107/KH-SNgV ngày 15/02/2022 của Sở Ngoại vụ; Kế hoạch số 362/KH-SNV ngày 02/3/2022 của Sở Nội vụ; Kế hoạch số 11/KH-STTTT ngày 03/3/2022 của Sở Thông tin và Truyền thông...

⁶ Quyết định số 216/QĐ-UBND ngày 20/01/2022 ban hành Kế hoạch PBGDPL, hòa giải ở cơ sở, xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 109/KH-UBND ngày 02/8/2022 phổ biến các văn bản luật được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3; Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 17/8/2022 ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án “Tổ chức truyền thông chính sách có tác động lớn đến xã hội trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật giai đoạn 2022 - 2027” trên địa bàn tỉnh; ...

⁷ Tuyên truyền thông qua các buổi sinh hoạt chuyên đề; cuộc họp giao ban; viết tin, bài đăng trên website, Trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị...

năm 2022. Đoàn kiểm tra, khảo sát đã xây dựng Kế hoạch⁸, tiến hành kiểm tra công tác quản lý nhà nước về theo dõi tình hình THPL và tình hình THPL trong các lĩnh vực: Thực hiện các chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19; tự chủ đại học; chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định⁹. Đồng thời, đã thực hiện 01 cuộc điều tra, khảo sát với 500 phiếu điều tra, khảo sát tình hình THPL trong các lĩnh vực: Hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19; chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định. Đối tượng khảo sát là cán bộ, công chức cấp huyện, cấp xã và cán bộ, công chức làm công tác liên quan đến lĩnh vực khảo sát tại một số cơ quan, đơn vị¹⁰.

Tại cấp huyện, Phòng Tư pháp các huyện, thị xã, thành phố đã tham mưu Chủ tịch UBND cùng cấp lồng ghép kiểm tra tình hình THPL trong một số lĩnh vực: Tư pháp, đất đai, đầu tư, xây dựng, an toàn vệ sinh thực phẩm, hành nghề y - dược tư nhân, cải cách hành chính, xử lý vi phạm hành chính,... Riêng UBND Tp. Quy Nhơn, thị xã An Nhơn và UBND huyện Tây Sơn đã thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành¹¹, tổ chức kiểm tra tình hình THPL trong một số lĩnh vực¹², tại một số phòng chuyên môn thuộc UBND cấp huyện và UBND các xã, phường, thị trấn thuộc địa bàn quản lý. Phòng Tư pháp Tp. Quy Nhơn đã tham mưu UBND thành phố thực hiện 01 cuộc điều tra, khảo sát tình hình THPL về chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định; đối tượng khảo sát là cán bộ, công chức tại UBND các phường: Trần Phú, Hải Cảng, Đống Đa. Phòng Tư pháp thị xã An Nhơn đã tham mưu UBND thị xã thực hiện 50 phiếu khảo sát tình hình THPL về hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19 đối với cán bộ, công chức tại Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội, phường Bình Định, xã Nhơn Phúc và một số phòng chuyên môn của thị xã.

Thực hiện chức năng tham mưu, giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực ở địa phương, các sở, ngành cũng đã lồng ghép kiểm tra tình hình THPL

⁸ Kế hoạch số 34/KH-ĐKT ngày 18/07/2022.

⁹ Các đơn vị được kiểm tra: Trường Đại học Quang Trung và Trường Đại học Quy Nhơn (lĩnh vực tự chủ đại học); UBND Tp. Quy Nhơn và UBND thị xã Hoài Nhơn (lĩnh vực hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19); UBND huyện Phù Cát và UBND huyện Phù Mỹ (lĩnh vực chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định).

¹⁰ UBND các phường: Nhơn Bình, Trần Hưng Đạo, thành phố Quy Nhơn; UBND thành phố Quy Nhơn; UBND thị xã Hoài Nhơn; UBND huyện Phù Mỹ; UBND huyện Phù Cát; các đơn vị thuộc Sở Y tế, Bảo hiểm xã hội tỉnh; Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh; Công an tỉnh; Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh.

¹¹ Quyết định số 4812/QĐ-UBND ngày 23/08/2022 của UBND huyện Tây Sơn về việc thành lập Đoàn Kiểm tra tình hình THPL thực hiện Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg ngày 07/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về việc thực hiện một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch COVID-19 trên địa bàn huyện Tây Sơn; Quyết định số 7266/QĐ-UBND ngày 23/09/2022 của UBND thành phố Quy Nhơn về việc thành lập Đoàn kiểm tra, khảo sát tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2022; Quyết định số 8306/QĐ-UBND ngày 28/10/2022 của UBND thị xã An Nhơn về việc thành lập Đoàn kiểm tra, khảo sát tình hình THPL trên địa bàn thị xã năm 2022.

¹² Thực hiện các chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19; chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định.

trong các lĩnh vực được phân công phụ trách thông qua công tác thanh tra, kiểm tra¹³.

Thực hiện Quyết định số 1364/QĐ-BTP ngày 15/6/2022 của Bộ Tư pháp về việc ban hành Kế hoạch tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình THPL, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan xây dựng Báo cáo tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP¹⁴. Qua đó, đánh giá kết quả đạt được, những vướng mắc, bất cập, hạn chế và nguyên nhân; từ đó, đề xuất các giải pháp nâng cao hiệu quả thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP nhằm hoàn thiện thể chế về theo dõi THPL.

Chế độ báo cáo công tác theo dõi tình hình THPL được UBND tỉnh, các sở, ngành, UBND cấp huyện, cấp xã thực hiện nghiêm túc, đầy đủ, đúng thời gian theo quy định tại Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình THPL.

1.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Về tổ chức bộ máy và biên chế: Tại cấp tỉnh, Sở Tư pháp là cơ quan chuyên môn giúp UBND tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước trong công tác theo dõi tình hình THPL trên địa bàn tỉnh. Đối với các sở, ban, ngành, công tác này được giao cho công chức phụ trách công tác pháp chế thuộc bộ phận Văn phòng hoặc Thanh tra thực hiện. Ở cấp huyện, cấp xã, công tác theo dõi tình hình THPL được giao cho Phòng Tư pháp, công chức Tư pháp - Hộ tịch tham mưu, giúp UBND cùng cấp tổ chức thực hiện theo địa bàn quản lý.

- Về kinh phí, cơ sở vật chất triển khai thực hiện: Kinh phí đảm bảo thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL được phân bổ trong nguồn kinh phí nghiệp vụ thường xuyên hằng năm của Sở Tư pháp và các sở, ban, ngành, địa phương. Các

¹³ Thanh tra các cấp, các ngành đã tiến hành 84 cuộc thanh tra hành chính tại 153 đơn vị, 30 cuộc thanh tra, kiểm tra trách nhiệm của thủ trưởng trong việc thực hiện các quy định về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng tại 44 đơn vị; Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh tổ chức thanh tra, kiểm tra việc thực hiện bảo hiểm xã hội cho người lao động tại 19 doanh nghiệp, tổ chức điều tra, khảo sát việc chấp hành các quy định bảo vệ môi trường tại 135 doanh nghiệp trong khu kinh tế, khu công nghiệp; Sở Tài chính đã tổ chức 04 cuộc thanh tra tài chính và 04 đợt kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá; Sở Giao thông vận tải đã phối hợp với các lực lượng chức năng tổ chức 50 đợt kiểm tra về trật tự an toàn giao thông, vận tải hành khách, hàng hóa; Sở Văn hóa và Thể thao đã thực hiện 14 lượt kiểm tra chuyên ngành và đợt xuất trong lĩnh vực văn hóa, thể thao; Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã thực hiện 35 cuộc thanh tra, kiểm tra về chế độ chính sách cho đối tượng bảo trợ xã hội, việc chấp hành các quy định của pháp luật lao động, an toàn vệ sinh lao động; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã triển khai 19 cuộc thanh tra, kiểm tra trên các lĩnh vực quản lý và 47 chuyến tuần tra, kiểm soát trên các vùng biển (do Chi cục Thủy sản thực hiện),...

Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội (CSXH) tỉnh đã ban hành Chương trình kiểm tra, giám sát của Ban đại diện Hội đồng quản trị và Kế hoạch kiểm tra nội bộ năm 2022, theo đó, tại cấp tỉnh đã thực hiện kiểm tra 11/11 lượt huyện, thị xã, thành phố; 11 lượt xã, 13 lượt Tổ tiết kiệm và vay vốn (TK&VV) và 60 lượt hộ vay; kiểm tra chuyên đề tín dụng về cho vay người sử dụng lao động để trả lương ngừng việc, trả lương phục hồi sản xuất đối với người lao động và xử lý nợ rủi ro;... Bảo hiểm xã hội tỉnh đã ban hành Kế hoạch và thực hiện kiểm tra tại 50 đơn vị sử dụng lao động, thanh tra chuyên ngành tại 135 đơn vị

¹⁴ Báo cáo số 341/BC-STP ngày 14/10/2022.

điều kiện cơ sở vật chất cơ bản như: Máy vi tính, máy in, mạng Internet,... đã được các cơ quan, đơn vị, địa phương quan tâm, trang bị đầy đủ.

- Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL: Nhằm nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL, Sở Tư pháp đã phối hợp với một số địa phương¹⁵ tổ chức tập huấn chuyên đề, hướng dẫn nghiệp vụ công tác xây dựng văn bản, theo dõi tình hình THPL, xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật cho cán bộ, công chức làm công tác này trên địa bàn. Các cơ quan, đơn vị, địa phương trong tỉnh cũng đã lồng ghép, phổ biến sâu rộng các quy định về theo dõi tình hình THPL tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, Nghị định số 32/2020/NĐ-CP, Thông tư số 04/2021/TT-BTP và các văn bản liên quan bằng nhiều hình thức. Qua đó, góp phần nâng cao nhận thức của cán bộ, công chức, viên chức, người dân và doanh nghiệp về công tác theo dõi tình hình THPL và việc tuân thủ pháp luật, hạn chế các hành vi vi phạm, góp phần đảm bảo trật tự xã hội, ổn định đời sống sản xuất, kinh doanh của người dân, doanh nghiệp.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Một số đơn vị, địa phương chưa nhận thức được đầy đủ tầm quan trọng của công tác theo dõi tình hình THPL nên chưa quan tâm, đầu tư đúng mức cho công tác này; hoạt động phối hợp trong theo dõi tình hình THPL còn hạn chế; một số ngành chưa thực hiện hết chức năng theo dõi việc thi hành chính sách, văn bản pháp luật trong lĩnh vực ngành phụ trách nên chưa ban hành kịp thời kế hoạch theo dõi tình hình THPL, nội dung kế hoạch chưa gắn với nhiệm vụ trọng tâm; công tác báo cáo, thống kê của các ngành, địa phương còn chậm; chất lượng báo cáo còn hạn chế, chưa bảo đảm.

2.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Việc lập dự toán, phân bổ kinh phí cho công tác theo dõi tình hình THPL ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương còn hạn chế. Nhiều sở, ngành, địa phương chưa bố trí được kinh phí riêng để bảo đảm cho công tác này mà trích từ các khoản kinh phí phục vụ cho công tác PBGDPL, công tác pháp chế hoặc công tác kiểm tra chấp hành pháp luật. Do đó, nguồn kinh phí còn hạn chế so với yêu cầu nhiệm vụ được giao.

- Hiện nay, hầu hết các sở, ban, ngành đều không có Phòng Pháp chế, công tác theo dõi tình hình THPL được giao cho bộ phận Văn phòng hoặc Thanh tra kiêm nhiệm nên chưa đáp ứng được hết các yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra.

II. KẾT QUẢ THEO DÕI, ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT TRONG LĨNH VỰC TRỌNG TÂM, LIÊN NGÀNH

¹⁵ UBND huyện Tây Sơn, UBND huyện Vân Canh và UBND thị xã Hoài Nhơn.

1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật trong các lĩnh vực trọng tâm, liên ngành

UBND tỉnh đã ban hành Danh mục xây dựng Quyết định của UBND tỉnh quy định chi tiết các luật được Quốc hội Khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3¹⁶. Trên cơ sở Danh mục này và chức năng, nhiệm vụ được giao, các sở, ban, ngành đã giao bộ phận phụ trách công tác pháp chế chủ trì, rà soát các nội dung được giao quy định chi tiết, các quy định pháp luật hiện hành của Trung ương và địa phương có liên quan để đề xuất UBND tỉnh ban hành văn bản quy định chi tiết đảm bảo tiến độ, chất lượng theo yêu cầu và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương. Các dự thảo văn bản phần lớn được tổ chức lấy ý kiến rộng rãi và gửi về Sở Tư pháp thẩm định theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (QPPL).

Trên cơ sở Hệ dữ liệu văn bản QPPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành của Bộ Tư pháp¹⁷, UBND tỉnh đã ban hành Danh mục văn bản QPPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2022¹⁸ trên địa bàn tỉnh.

Năm 2022, UBND tỉnh không được giao ban hành văn bản quy định chi tiết trong lĩnh vực tự chủ đại học và lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước. Đối với lĩnh vực hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19; chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định, HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành 14 văn bản QPPL còn hiệu lực thi hành¹⁹.

¹⁶ Quyết định số 2706/QĐ-UBND ngày 22/8/2022.

¹⁷ Công văn số 1212/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 18/4/2022.

¹⁸ Công văn số 3174/UBND-NC ngày 08/6/2022.

¹⁹ Cụ thể:

- Nghị quyết số 54/2019/NQ-HĐND ngày 13/12/2019 của HĐND tỉnh quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Bình Định;

- Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 27/7/2021 của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ người lao động không có giao kết hợp đồng lao động (lao động tự do) và một số đối tượng đặc thù khác gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Nghị quyết số 17/2021/NQ-HĐND ngày 27/7/2021 của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ cho vay đối với người lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 23/3/2022 của HĐND tỉnh quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 đối với các trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 152/2017/QĐ-UBND ngày 24/11/2017 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế phối hợp xử lý các vụ tàu cá và ngư dân tỉnh Bình Định xâm phạm trái phép vùng biển nước ngoài bị bắt giữ, xử lý;

- Quyết định số 48/2019/QĐ-UBND ngày 05/9/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định tiêu chí đặc thù của địa phương và quy trình xét duyệt hồ sơ đề nghị cấp văn bản chấp thuận đóng mới, cải hoán, thuê, mua tàu cá hoạt động trên biển; quy định về đóng mới, cải hoán, thuê, mua tàu cá hoạt động trong vùng nước nội địa trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 50/2019/QĐ-UBND ngày 25/9/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế quản lý tàu cá đăng ký tại tỉnh Bình Định hoạt động khai thác thủy sản ngoài tỉnh;

- Quyết định số 67/2019/QĐ-UBND ngày 18/12/2019 của UBND tỉnh Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 26/2020/QĐ-UBND ngày 19/5/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý, khai thác và sử dụng thông tin, dữ liệu của hệ thống giám sát tàu cá trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 62/2020/QĐ-UBND ngày 08/9/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy định một số chế độ hỗ trợ trong khám, chữa bệnh cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định;

Nhìn chung, các văn bản QPPL do HĐND tỉnh, UBND tỉnh ban hành trong lĩnh vực hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19; chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định cơ bản đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật, đáp ứng kịp thời yêu cầu quản lý Nhà nước, góp phần đảm bảo an sinh xã hội, an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh.

2. Việc đảm bảo các điều kiện cho thi hành pháp luật trong các lĩnh vực trọng tâm, liên ngành

Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn các quy định pháp luật về hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19; tự chủ đại học; lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước; chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định được quan tâm, tổ chức triển khai thực hiện bằng nhiều hình thức, đảm bảo yêu cầu phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trong tình hình mới.

Để thực hiện kịp thời, đầy đủ chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh bị ảnh hưởng do dịch Covid-19, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các hội, đoàn thể và các cơ quan có liên quan tổ chức tuyên truyền, phổ biến kịp thời, đầy đủ, sâu rộng đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân trong tỉnh về mục đích, ý nghĩa và nội dung của các chính sách hỗ trợ theo Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 09/4/2020 về các biện pháp hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 154/NQ-CP ngày 19/10/2020), Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 về một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 08/10/2021), Nghị quyết số 116/NQ-CP ngày 24/9/2021 về chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động bị ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19 từ Quỹ Bảo hiểm thất nghiệp, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg ngày 07/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về việc thực hiện một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19; Quyết định số 46/2021/QĐ-UBND ngày 08/8/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành chính sách hỗ trợ người lao động không có giao kết hợp đồng lao động (lao động tự do) và một số đối tượng đặc thù gặp khó khăn do đại dịch Covid-

- Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 08/4/2021 của UBND tỉnh về việc sửa đổi, bãi bỏ một số điều của Quy chế quản lý tàu cá đăng ký tại tỉnh Bình Định hoạt động khai thác thủy sản ngoài tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 50/2019/QĐ-UBND ngày 25/9/2019 của UBND tỉnh;

- Quyết định số 46/2021/QĐ-UBND ngày 08/8/2021 của UBND tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ người lao động không có giao kết hợp đồng lao động (lao động tự do) và một số đối tượng đặc thù khác gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 47/2021/QĐ-UBND ngày 08/8/2021 của UBND tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ cho vay đối với người lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 15/2022/QĐ-UBND ngày 08/4/2022 của UBND tỉnh quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 đối với các trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Bình Định.

19 trên địa bàn tỉnh...; phổ biến, hướng dẫn chính sách, các nội dung công việc mà người lao động cần kê khai trong đơn đề nghị hỗ trợ; người sử dụng lao động phải tổ chức triển khai để người dân, doanh nghiệp biết, thực hiện và tổ chức giám sát, đảm bảo chính sách được chi trả cho đúng đối tượng, không để xảy ra tình trạng lợi dụng, trục lợi chính sách.

Công tác tuyên truyền, phổ biến cho người dân các quy định pháp luật liên quan đến IUU và Luật Thủy sản được các ngành, các địa phương ven biển đẩy mạnh thực hiện. Sở Ngoại vụ đã chủ trì, phối hợp với Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, UBND các huyện: Phù Mỹ và Phù Cát tổ chức hội nghị tuyên truyền một số văn bản pháp luật về biển, biên giới trên biển và các vấn đề có liên quan đến biển, đảo cho hơn 350 ngư dân và người nhà ngư dân tại hai xã Mỹ Thành (huyện Phù Mỹ) và Cát Minh (huyện Phù Cát). UBND thị xã Hoài Nhơn đã tổ chức 20 buổi tuyên truyền, phổ biến các quy định của Luật Thủy sản năm 2017, Chỉ thị số 45/CT-TTg ngày 13/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định về một số giải pháp cấp bách để khắc phục cảnh báo của Ủy ban Châu Âu (EC) về IUU, Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản cho hơn 1.450 chủ tàu, thuyền trưởng; cấp phát 1.000 tờ rơi tuyên truyền về IUU để chủ tàu dán lên tàu... Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã thành lập Tổ công tác liên ngành làm việc tại 02 tỉnh: Bà Rịa - Vũng Tàu và Tiền Giang; phối hợp với đơn vị chức năng của 02 tỉnh tổ chức tập huấn, tuyên truyền trực tiếp đến bà con ngư dân Bình Định neo đậu tàu tại các cảng cá ở Bà Rịa - Vũng Tàu và Tiền Giang; hướng dẫn quy trình cấp hộ chiếu rút gọn, công tác bảo hộ công dân, tiền đặt cọc đưa ngư dân về nước; mức xử phạt của các nước đối với hành vi vi phạm lãnh hải; các vấn đề liên quan đến cảnh báo “Thẻ vàng” của EC đối với hải sản khai thác của Việt Nam xuất sang Châu Âu; Luật Thủy sản năm 2017; Công ước liên hợp quốc về Luật biển và phổ biến một số nỗ lực của tỉnh Bình Định trong chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định. Đoàn công tác liên ngành của tỉnh đã gặp gỡ với các ngư dân Bình Định đang neo đậu tàu cá ở Cù lao Tân Long, Tp. Mỹ Tho, tỉnh Tiền Giang để trao đổi, chia sẻ thông tin liên quan tới hoạt động của ngư dân trên biển... Các đơn vị liên quan cũng đã cung cấp nhiều thông tin, bài viết tuyên truyền về nội dung IUU, Luật Thủy sản năm 2017 gửi các địa phương ven biển, ven đầm phát trên đài truyền thanh huyện, thị xã, thành phố và các xã, phường ven biển. Bộ chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh phối hợp với chính quyền địa phương, Chi cục Thủy sản (Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) tổ chức cho tất cả chủ tàu khai thác xa bờ đủ điều kiện được cấp giấy phép ký cam kết không vi phạm vùng biển nước ngoài.

Tổ chức bộ máy của các ngành, địa phương trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành đã được quan tâm, cơ bản bố trí phù hợp với điều kiện và nguồn ngân sách nhà nước; năng lực, trình độ của đội ngũ cán bộ, công chức thực thi công vụ cơ bản đáp ứng yêu cầu về tiêu chuẩn và thực hiện nhiệm vụ THPL. Tuy nhiên, qua theo dõi, phản ánh của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong tỉnh thì tổ chức bộ máy, biên chế và kinh phí phục vụ công tác THPL về hỗ trợ người dân, người lao động,

người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19; lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước; chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định cũng còn hạn chế.

3. Việc tuân thủ pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành

a) Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền

Triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã tham mưu UBND tỉnh thành lập Ban chỉ đạo²⁰ hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid-19. Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố cũng thành lập Ban chỉ đạo ở cấp huyện để tổ chức triển khai thực hiện. Đồng thời, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã phối hợp với Sở Tài chính, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh, Bảo hiểm xã hội tỉnh, Liên đoàn Lao động tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan tập trung thẩm định, trình phê duyệt hồ sơ hỗ trợ kịp thời, không để tồn đọng; đẩy nhanh việc chi trả hỗ trợ đối với các trường hợp đã phê duyệt. Công tác rà soát, lập danh sách được các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện nghiêm túc, kỹ lưỡng, cơ bản đáp ứng yêu cầu của Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội; đảm bảo việc hỗ trợ công khai, minh bạch, đúng đối tượng, hạn chế tối đa tình trạng trùng lặp và lợi dụng trục lợi chính sách. Đồng thời, đã kịp thời chỉ đạo thu hồi kinh phí hỗ trợ không đúng đối tượng nộp vào ngân sách nhà nước theo quy định.

Kết quả, đã thực hiện hỗ trợ cho 45.359 người là lao động không có hợp đồng lao động (lao động tự do) ở 11 huyện, thị xã, thành phố²¹ trong toàn tỉnh gặp khó khăn do ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19, với tổng số tiền hơn 68 tỷ đồng (mức hỗ trợ 1.500.000 đồng/người); giảm đóng 12.834 triệu đồng vào Quỹ bảo hiểm tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp cho 3.946 đơn vị với 93.781 lao động; hỗ trợ đào tạo duy trì việc làm cho 02 doanh nghiệp với 268 lao động, kinh phí 929,82 triệu đồng; hỗ trợ giảm mức đóng bảo hiểm thất nghiệp cho 3.114 đơn vị với 94.678 lao động, số tiền giảm đóng là 41.683 triệu đồng; hỗ trợ tiền thuê nhà cho 3.677 lao động tại 324 đơn vị với kinh phí 5.585 triệu đồng (*trong đó, hỗ trợ số tiền 4.856 triệu đồng cho 3.296 lao động đang làm việc tại 251 doanh nghiệp; hỗ trợ người lao động quay lại thị trường lao động đối với 381 lao động tại 73 doanh nghiệp, kinh phí 729 triệu đồng*) theo Quyết định số 08/2022/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Bảo hiểm xã hội Bình Định đã hỗ trợ 60.224 người lao động bị ảnh hưởng bởi dịch Covid-19, với số tiền 146 tỷ đồng từ Quỹ Bảo hiểm thất nghiệp. Các địa phương cũng trình UBND tỉnh phê duyệt hỗ trợ 3.688 hộ kinh doanh cá thể có đăng ký kinh doanh, đăng ký thuế bị ảnh hưởng do dịch Covid-19, với tổng số tiền hơn 11 tỷ đồng. Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh đã giải ngân 50 tỷ đồng cho 34 doanh nghiệp vay để trả lương ngừng việc cho 6.365 người lao động; giải ngân 50 tỷ đồng cho 1.124 trường hợp vay theo

²⁰ Quyết định số 1202/QĐ-UBND ngày 06/4/2020.

²¹ Thị xã An Nhơn có 14.755 lao động tự do được hỗ trợ hơn 22,1 tỷ đồng; thành phố Quy Nhơn 10.179 lao động tự do được hỗ trợ với tổng số tiền hơn 15,6 tỷ đồng; thị xã Hoài Nhơn có 9.537 lao động tự do được hỗ trợ hơn 14,3 tỷ đồng; huyện Tuy Phước có 3.314 lao động tự do được hỗ trợ gần 5 tỷ đồng...

Quyết định số 47/2021/QĐ-UBND ngày 08/8/2021 của UBND tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ cho vay đối với người lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh.

Ngoài ra, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh đã chủ trì phối hợp với các đoàn thể trong tỉnh tuyên truyền, kêu gọi và tổ chức phát động, tiếp nhận ủng hộ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên 104 tỷ đồng, qua đó, đã kịp thời hỗ trợ Nhân dân khắc phục khó khăn, sớm ổn định cuộc sống, góp phần thực hiện hiệu quả Phong trào “Tinh Bình Định đoàn kết, quyết tâm chiến thắng đại dịch Covid-19”.

UBND tỉnh Bình Định cũng đã thành lập Đoàn kiểm tra, giám sát²² và tổ chức kiểm tra việc triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh. Qua kiểm tra đã chỉ ra những hạn chế, thiếu sót, kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, triển khai các giải pháp phù hợp theo từng giai đoạn, giúp công tác hỗ trợ cho người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh đảm bảo kịp thời, đúng đối tượng, công khai, minh bạch.

Xác định việc triển khai các giải pháp cấp bách về khắc phục thẻ vàng của Ủy ban châu Âu là nhiệm vụ trọng tâm và quan trọng trong lĩnh vực phát triển thủy sản của tỉnh, Tỉnh ủy Bình Định đã ban hành Chỉ thị số 43-CT/TU ngày 12/12/2018 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác chống khai thác thủy sản bất hợp pháp, không khai báo, không theo quy định. UBND tỉnh đã ban hành Chỉ thị, thành lập Ban chỉ đạo và tổ chức họp định kỳ để đánh giá, rút kinh nghiệm và có thông báo chỉ đạo cho các sở, ngành và chính quyền địa phương triển khai các giải pháp cấp bách về khắc phục thẻ vàng của Ủy ban châu Âu; đồng thời, lãnh đạo, chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố ven biển, các ngành chức năng đề ra nhiều chủ trương, giải pháp nhằm ngăn chặn, chấm dứt tình trạng tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài như: Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động chủ tàu cá, ngư dân làm bản cam kết không vi phạm vùng biển nước ngoài; hỗ trợ lắp đặt thiết bị giám sát hành trình; duy trì và kiểm soát chặt chẽ tàu cá xuất bến, nhập bến; tổ chức tuần tra, kiểm soát các vùng biển được phân công quản lý để kịp thời phát hiện, ngăn chặn các tàu cá có dấu hiệu vi phạm IUU, kiên quyết xử lý các tàu cá, ngư dân vi phạm vùng biển nước ngoài...; ban hành các Nghị quyết chuyên đề, thành lập Ban Chỉ đạo và ban hành kế hoạch triển khai thực hiện, đưa nội dung “tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài” vào tiêu chí xét thi đua, khen thưởng và đánh giá mức hoàn thành nhiệm vụ hằng năm của địa phương...; UBND tỉnh đã ký kết Quy chế phối hợp trong công tác quản lý các hoạt động liên quan đến lĩnh vực thủy sản với Bộ tư lệnh Vùng Cảnh sát biển 2; thành lập Tổ công tác, trao đổi, học tập kinh nghiệm trong xử lý tàu vi phạm đánh bắt hải sản bị nước ngoài bắt giữ và ký kết Quy chế phối hợp trong công tác chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định với UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu và UBND tỉnh Tiền Giang - nơi có đa số tàu cá của ngư dân Bình Định cập bến, neo đậu.

²² Quyết định số 4615/QĐ-UBND ngày 19/11/2021

Kết quả, từ cuối tháng 4/2020 đến nay toàn bộ tàu cá có chiều dài từ 15m trở lên hoạt động sản xuất vùng khơi của tỉnh đã lắp đặt thiết bị giám sát hành trình theo quy định. Tỉnh đã cơ bản quản lý được hoạt động của nhóm tàu khai thác vùng khơi, tàu cá vượt ranh giới cho phép trên biển; tàu cá không duy trì hoạt động hoặc vô hiệu hóa thiết bị giám sát hành trình trong quá trình hoạt động trên biển ngày càng giảm, tình trạng vi phạm các quy định về IUU trên địa bàn tỉnh giảm đáng kể (*cả về số vụ và số phương tiện*), góp phần tăng cường năng lực công tác quản lý tàu cá, quản lý hoạt động khai thác của cơ quan chức năng và hỗ trợ tích cực trong công tác phòng, chống thiên tai, tìm kiếm cứu hộ, cứu nạn tàu cá trên biển.

Trong lĩnh vực tự chủ đại học, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2107/QĐ-UBND ngày 07/7/2022 về việc thành lập Đoàn kiểm tra, khảo sát tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2022 trên địa bàn tỉnh. Đoàn kiểm tra do Phó Giám đốc Sở Tư pháp làm Trưởng đoàn đã tổ chức kiểm tra tình hình THPL về tự chủ đại học (tự chủ tài chính và tự chủ bộ máy, nhân sự) tại Trường Đại học Quang Trung và Trường Đại học Quy Nhơn. Qua đó, chỉ ra những tồn tại, hạn chế, đồng thời, kiến nghị một số vấn đề các Trường cần chú trọng để đẩy mạnh hiệu quả trong tự chủ đại học nói chung và tự chủ tài chính, bộ máy, nhân sự nói riêng.

Đối với lĩnh vực lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 5194/QĐ-UBND ngày 21/12/2020 phê duyệt Danh mục các nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn tỉnh. Theo đó, tổng số nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn tỉnh gồm: 47 đoạn sông, suối; 05 hồ chứa thủy điện; 165 hồ chứa thủy lợi; 03 đầm và 12 hồ trong đô thị, khu dân cư tập trung. Qua kiểm tra, năm 2022 chưa phát hiện hành vi vi phạm pháp luật của tổ chức, cá nhân liên quan đến lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn tỉnh.

b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

Đối với việc chấp hành chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19 trên địa bàn, những đối tượng được thụ hưởng chính sách của Nhà nước đều có đơn đề nghị hỗ trợ. Tuy nhiên, vẫn còn tình trạng kê khai trùng đối tượng; một số doanh nghiệp lập hồ sơ không đúng quy định, phải sửa đổi, bổ sung nhiều lần; phản ánh thông tin chưa chính thức, không chính xác, gây xôn xao dư luận; kê khai chậm so với thời hạn quy định dẫn đến khó khăn cho chính quyền địa phương trong việc lập danh sách và chi trả chế độ. Tuy nhiên, những vấn đề nêu trên đã được các cơ quan có thẩm quyền phối hợp với người dân, doanh nghiệp xử lý kịp thời và người dân, doanh nghiệp đã đồng tình với kết quả xử lý.

Trong lĩnh vực tự chủ đại học, qua kiểm tra cho thấy, Trường Đại học Quy Nhơn và Trường Đại học Quang Trung đã thành lập, kiện toàn Hội đồng trường, Ban Giám hiệu và các chức danh thuộc thẩm quyền của Hội đồng trường; xây dựng, ban hành các quy chế về tổ chức và hoạt động của Trường, quy chế chi tiêu

nội bộ... để tổ chức triển khai thực hiện các quy định về tự chủ đại học; nỗ lực, tập trung giải quyết các vấn đề khó khăn để hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ, kế hoạch đề ra; tăng cường các hoạt động hợp tác với doanh nghiệp trong đào tạo, giảng dạy,....

Thời gian qua, Tỉnh ủy, UBND tỉnh và các ngành chức năng đã đề ra nhiều chủ trương, giải pháp nhằm ngăn chặn tình trạng tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài²³. Tuy nhiên, tình trạng này tại Bình Định vẫn chưa chấm dứt²⁴, ảnh hưởng lớn đến việc khắc phục “thẻ vàng” của Ủy ban châu Âu. Nguyên nhân là những tàu cá vi phạm của Bình Định đều làm thủ tục xuất bến ngoài tỉnh, đã nhiều năm liền không về địa phương, gây khó khăn trong công tác tuyên truyền, phổ biến cho ngư dân các quy định và ký cam kết không vi phạm IUU. Cùng với đó, hệ thống giám sát tàu cá, thiết bị giám sát hành trình tàu cá chưa ổn định, thông suốt, nhiều tàu cá bị mất kết nối, gián đoạn, vượt ranh giới bị cảnh báo²⁵. Việc xử lý vi phạm hành chính đối với các tàu cá vi phạm còn khó khăn do ngư dân không còn khả năng về tài chính để nộp phạt hoặc kéo dài thời gian nộp phạt.

4. Nhận định chung về kết quả theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật

Công tác THPL về hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19; tự chủ đại học; lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước; chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định đã được triển khai thực hiện nghiêm túc, đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định pháp luật. Công tác chỉ đạo, điều hành, tổ chức triển khai thực hiện được các cấp quan tâm từ xây dựng kế hoạch, phối hợp tổ chức thực hiện; phân công cán bộ, công chức phụ trách đến bố trí kinh phí, mua sắm trang thiết bị, kiểm tra, tổ chức thi hành biện pháp cưỡng chế đối với các trường hợp vi phạm; tổ chức bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ.

Công tác thanh tra, kiểm tra cũng được các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố chỉ đạo triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời. Từ đó, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của tổ chức, cá nhân, góp phần ngăn chặn hành vi vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực: Hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-

²³ Toàn bộ 3.225 tàu có chiều dài từ 15m trở lên hoạt động khai thác vùng khơi đều đã được lắp đặt thiết bị giám sát hành trình. Còn lại 41 tàu đang hư hỏng nằm bờ không hoạt động nên chưa thực hiện lắp đặt thiết bị hành trình và chưa cấp giấy phép khai thác thủy sản. Chi cục Thủy sản đã tổ chức trực hệ thống Trạm bờ 24/24 để theo dõi, tiếp nhận thông tin, phát hiện và xử lý tàu cá vượt ranh giới cho phép trên biển, tàu cá không duy trì hoạt động hoặc vô hiệu hóa thiết bị giám sát hành trình trong quá trình hoạt động trên biển; Công tác đánh dấu tàu cá được ngành chức năng thực hiện đúng quy định, triển khai cập nhật thông tin dữ liệu tàu cá trên VN-Fishbase đầy đủ. Bình Định cũng đã thành lập 3 tổ IUU tại 3 cảng cá Quy Nhơn, Đê Gi, Tam Quan để kiểm tra tình hình tàu xuất nhập bến và xử lý vi phạm; nghiêm túc thực hiện xác nhận nguồn gốc sản phẩm thủy sản đánh bắt...

²⁴ Trong 9 tháng đầu năm 2022 ghi nhận 07 tàu cá của Bình Định vi phạm vùng biển nước ngoài bị bắt giữ (huyện Phù Cát: 06 tàu; thị xã Hoài Nhơn: 01 tàu). Từ năm 2018 đến nay, ngành chức năng đã xử phạt vi phạm hành chính 36 trường hợp với tổng số tiền trên 23,4 tỉ đồng và quyết định tịch thu, bán sung công quỹ Nhà nước đối với 02 trường hợp tàu cá bị bắt được thả về.

²⁵ Từ đầu năm đến nay vẫn còn 49 lượt tàu (39 tàu) bị cảnh báo vượt ra khỏi vùng tự do khai thác trên các vùng biển, tuy có giảm so với năm 2021 (82 lượt tàu), nhưng tình trạng này vẫn chưa chấm dứt hoàn toàn.

19; tự chủ đại học; lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước; chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để nâng cao hơn nữa chất lượng và hiệu quả công tác theo dõi tình hình THPL nói chung và THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành nói riêng, trong thời gian đến, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính đề xuất, kiến nghị Bộ Tư pháp một số nội dung như sau:

- Rà soát, đánh giá toàn diện các quy định của pháp luật về theo dõi THPL để tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, pháp luật trong công tác này; đặc biệt, cần sớm tham mưu Chính phủ trình Quốc hội ban hành Luật Tổ chức THPL nhằm nâng cao giá trị pháp lý và xác định đầy đủ, rõ ràng các tiêu chí đánh giá hiệu quả THPL của các cơ quan nhà nước, làm cơ sở phục vụ nhiệm vụ theo dõi THPL.

- Rà soát, hoàn thiện các quy định pháp luật về công tác pháp chế; có giải pháp phù hợp để công tác pháp chế được triển khai một cách thuận lợi, hiệu quả.

- Quy định rõ hơn về cơ chế kiện toàn đội ngũ công chức làm công tác theo dõi tình hình THPL ở Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp, công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã và tổ chức pháp chế các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh.

- Thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn kỹ năng, nghiệp vụ chuyên sâu cho công chức làm công tác theo dõi tình hình THPL để nâng cao năng lực cho đội ngũ này ở địa phương.

Trên đây là kết quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, PVP TD;
- Lưu: VT, K11.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tự Công Hoàng