

Số: /UBND-VX

Bình Định, ngày tháng năm 2023

Về việc đề nghị cho gia hạn thời gian thực hiện dự án: “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn”, sử dụng nguồn vốn vay ưu đãi của KEXIMBANK

Kính gửi:

- Bộ Tài chính;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Y tế.

Trong thời gian qua, được sự quan tâm hỗ trợ của các Bộ, ngành Trung ương liên quan, tỉnh Bình Định đã tích cực vận động các chương trình, dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài để tập trung vào công tác thích ứng với biến đổi khí hậu, nâng cấp hạ tầng giao thông, nông nghiệp và phát triển nông thôn, y tế, giáo dục,... Quá trình thực hiện các dự án ODA thời gian qua cơ bản thuận lợi, đáp ứng được nhu cầu đầu tư phát triển của tỉnh.

Tuy nhiên bên cạnh những thuận lợi, vẫn có dự án khi triển khai gặp nhiều khó khăn, vướng mắc làm ảnh hưởng đến quá trình, tiến độ thực hiện, như: Dự án “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn”, sử dụng nguồn vốn vay ưu đãi của Chính phủ Hàn Quốc (thông qua Ngân hàng Xuất nhập khẩu Hàn Quốc - KEXIMBANK) (sau đây gọi tắt là Dự án).

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo các khó khăn, vướng mắc và kiến nghị, đề xuất cụ thể như sau:

## A. KHÁI QUÁT DỰ ÁN

### I. THÔNG TIN CƠ BẢN VỀ DỰ ÁN

- Tên dự án: Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn.

- Mã dự án: 7887244.

- Tên nhà tài trợ: Ngân hàng Xuất nhập khẩu Hàn Quốc.

- Thời gian bắt đầu và kết thúc dự án: 24 tháng, kể từ ngày Hiệp định vay vốn có hiệu lực (Theo thông báo của Bộ Tài chính: Từ ngày 16/4/2021 đến ngày 16/4/2023).

- Cơ quan chủ quản: Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

- Chủ dự án: Sở Y tế tỉnh Bình Định.

- Địa điểm thực hiện dự án: Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn (địa chỉ: số 114 đường Trần Hưng Đạo, thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định).

- Mục tiêu đầu tư dự án: Nhằm hiện đại hóa, cung cấp đầy đủ các trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn, góp phần phục vụ nhu cầu khám chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn thành phố, nâng cao chất lượng khám chữa bệnh tại Trung tâm.

- Danh mục trang thiết bị y tế dự kiến đầu tư: 47 trang thiết bị y tế (35 trang thiết bị y tế có xuất xứ từ Hàn Quốc, 12 trang thiết bị y tế có xuất xứ từ nước khác).

- Tổng mức đầu tư: 3.498.302 USD, tương đương 81.360.000.000 đồng (trong đó: Vốn vay ODA: 3.000.000 USD, tương đương 69.771.000.000 đồng; Vốn đối ứng: 498.302 USD, tương đương 11.589.000.000 đồng).

- Hình thức quản lý: Chủ dự án trực tiếp quản lý.

- Tổ chức thực hiện: Theo quy định của Nhà tài trợ và các quy định hiện hành có liên quan của Nhà nước Việt Nam.

## II. KHÁI QUÁT VỀ HIỆP ĐỊNH VAY

- Ngày 25/11/2020, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 1920/QĐ-TTg về việc ký Hiệp định vay Dự án: “Cung cấp trang thiết bị cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn” giữa Chính phủ Việt Nam và Ngân hàng Xuất nhập khẩu Hàn Quốc. Theo đó, Bộ Tài chính và Ngân hàng Xuất nhập khẩu Hàn Quốc đã ký Hiệp định vay Dự án vào ngày 30/12/2020.

- Hiệp định vay Dự án được Bộ Tài chính thông báo **có hiệu lực từ ngày 16/4/2021** tại Công văn số 4704/BTC-QLN ngày 10/5/2021; thời gian thực hiện Dự án là 24 tháng (**trong đó, thời hạn kết thúc đấu thầu mua sắm là 16/10/2022**).

- Tại điểm a Mục 4.01 Điều IV Hiệp định vay quy định: “*Tất cả hàng hóa và dịch vụ được chi trả từ Khoản vay sẽ được mua sắm thông qua các Nhà cung cấp theo các quy định của Quy trình Mua sắm kèm theo Phụ lục 4*”; theo đó quy định “*Tư cách hợp lệ của Nhà cung cấp sẽ như sau:*”

(1) Công dân Hàn Quốc (bao gồm các pháp nhân được thành lập tại Hàn Quốc theo luật của quốc gia này; sau đây sẽ áp dụng điều tương tự)

(2) Các công ty nước ngoài trong đó công dân Hàn Quốc nắm giữ trên 50% cổ phần, cũng như các công ty con nước ngoài của tập đoàn nước ngoài mà công dân Hàn Quốc giữ quyền quản lý và được trao quyền kinh doanh

(3) Các tập đoàn được thành lập bởi công dân Hàn Quốc với các công ty được thành lập theo luật và quy định của quốc gia Bên vay, trong đó công dân Hàn Quốc nắm giữ hơn 50% cổ phần hoặc có quyền quyết định trên thực tế”.

- Tại điểm b Mục 4.01 Điều IV Hiệp định vay quy định: “*Tất cả hàng hóa và dịch vụ được chi trả từ Khoản vay sẽ được mua sắm từ Quốc gia Nguồn Đủ điều kiện, với điều kiện là một phần hàng hóa và dịch vụ có thể được mua sắm từ các Quốc gia không phải Quốc gia Nguồn Đủ điều kiện với số tiền quy định trong Phụ lục 2*”; theo đó quy định “*Hàng hóa và dịch vụ sẽ được mua từ Quốc gia Nguồn*”

*Đủ điều kiện. Tuy nhiên, một phần hàng hóa và dịch vụ có thể được mua từ các quốc gia khác ngoài Hàn Quốc và Việt Nam lên đến Ba mươi tám phần trăm (38,2%) tổng số Khoản vay”.*

- Tại điểm b Khoản 11.04 Điều XI Tài liệu đính kèm Hiệp định vay vốn Quỹ Hợp tác Phát triển Kinh tế (EDCF) quy định: *“Nếu mua sắm hàng hóa và dịch vụ do khoản vay tài trợ không được tiến hành trong vòng 18 tháng kể từ ngày Hiệp định vay vốn có hiệu lực, quyết định về chính sách hỗ trợ cho DA do Chính phủ Hàn Quốc sẽ không có giá trị và theo đó Hiệp định vay vốn sẽ chấm dứt”.*

## **B. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN DỰ ÁN**

Căn cứ các quy định hiện hành của Nhà nước tại thời điểm trình duyệt Dự án, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành các Quyết định:

- Quyết định số 3729/QĐ-UBND ngày 10/10/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Văn kiện Dự án: “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn” sử dụng vốn vay ưu đãi của Chính phủ Hàn Quốc;

- Quyết định số 795/QĐ-UBND ngày 14/3/2018 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung danh mục thiết bị y tế trong Văn kiện Dự án: “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn” sử dụng vốn vay ưu đãi của Chính phủ Hàn Quốc;

- Quyết định số 921/QĐ-UBND ngày 18/3/2020 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh một số nội dung của Dự án: “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn” sử dụng vốn vay ưu đãi của Chính phủ Hàn Quốc;

- Quyết định số 2286/QĐ-UBND ngày 10/6/2020 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh một số nội dung của Dự án: “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn” sử dụng vốn vay ưu đãi của Chính phủ Hàn Quốc;

- Quyết định số 3455/QĐ-UBND ngày 21/8/2020 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh một số nội dung của Dự án: “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn” sử dụng nguồn vốn vay ưu đãi của Chính phủ Hàn Quốc.

## **I. TÌNH HÌNH GIẢI NGÂN KINH PHÍ**

**1. Vốn nước ngoài:** Trong kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025, dự án được bố trí 69.771 triệu đồng. Trong năm 2022, dự án được bố trí 62.573 triệu đồng, phần còn lại chưa phân bổ là 7.198 triệu đồng. Đến nay dự án chưa giải ngân được kế hoạch vốn nước ngoài đã bố trí năm 2022.

**2. Vốn đối ứng:** Tổng vốn đối ứng từ ngân sách tỉnh được bố trí giai đoạn 2021-2025 là 11.589 triệu đồng. Lũy kế bố trí từ đầu dự án đến nay là 6.267 triệu đồng. Lũy kế giải ngân đạt 504 triệu đồng.

## **II. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI DỰ ÁN VÀ CÁC KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC:**

### **1. Tình hình triển khai Dự án:**

Năm 2021 và Quý 1 năm 2022 là thời gian đại dịch COVID-19 diễn ra vô cùng căng thẳng tại Việt Nam nói chung và tại tỉnh Bình Định nói riêng, nên các hoạt động kinh tế - xã hội bị đình trệ, toàn ngành y tế Bình Định tập trung lực lượng phòng, chống dịch COVID-19. Đến tháng 4/2022, các công việc của Dự án tiếp tục được thực hiện trở lại và đã hoàn thành được khâu lựa chọn nhóm, cấu hình, thông số kỹ thuật và đã được KEXIMBANK có văn bản không phản đối.

Tuy nhiên, Dự án vẫn không thể triển khai tiếp được do có nhiều khó khăn, vướng mắc về cơ chế, chính sách tại thời điểm tổ chức mua sắm; đồng thời giá cả hàng hóa trong giai đoạn này cũng rất bất thường, nhiều trang thiết bị không có trên cổng Thông tin điện tử kê khai giá của Bộ Y tế nên Chủ dự án không thể thực hiện được việc lựa chọn giá, lập dự toán mua sắm trang thiết bị y tế. Vì vậy đến nay, Chủ Dự án vẫn chưa thể triển khai trình phê duyệt dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu thực hiện Dự án

Ngay sau khi Hiệp định vay Dự án được Bộ Tài chính thông báo có hiệu lực (từ ngày 16/4/2021); ngày 05/5/2021, Ban quản lý Dự án “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn” (sau đây gọi tắt là Ban quản lý Dự án) đã có văn bản mời các doanh nghiệp, công ty, đơn vị kinh doanh cung cấp thông tin về trang thiết bị y tế và tổ chức nhiều cuộc họp để xem xét, lựa chọn danh mục, cấu hình, xuất xứ hàng hóa, tính năng thông số kỹ thuật, nhóm, giá dự toán các trang thiết bị thuộc Dự án; đồng thời có văn bản thỏa thuận về thông số kỹ thuật các trang thiết bị y tế với nhà tài trợ KEXIMBANK.

Ngày 10/3/2022 và ngày 16/3/2022, KEXIMBANK gửi phản hồi qua email cho Chủ dự án nên Chủ dự án cùng với đơn vị sử dụng trang thiết bị y tế (Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn) tiến hành rà soát lại theo ý kiến phản hồi của KEXIMBANK. Chủ dự án, Ban quản lý Dự án, đơn vị sử dụng trang thiết bị y tế đã tổ chức họp nhiều lần để rà soát lại việc lựa chọn danh mục, cấu hình, xuất xứ hàng hóa, tính năng thông số kỹ thuật, nhóm các trang thiết bị y tế thuộc Dự án. Ngày 09/5/2022, Chủ dự án đã ký văn bản đề nghị Keximbank xem xét, thỏa thuận lại danh mục, thông số kỹ thuật trang thiết bị Dự án và ngày 23/5/2022 KEXIMBANK có Văn bản số VNM-61/22-1411 về thỏa thuận có điều kiện về đặc điểm kỹ thuật trang thiết bị y tế cung cấp cho Dự án.

Vì các địa phương, đơn vị y tế tham gia dự án của KEXIMBANK gặp nhiều vướng mắc về pháp lý trong quá trình triển khai Dự án, nên vào ngày 23/8/2022 Lãnh đạo Cục Quản lý nợ và Tài chính Đối ngoại (thuộc Bộ Tài chính) đã mời các địa phương, đơn vị liên quan tham dự cuộc họp trao đổi, đề xuất, kiến nghị về các vấn đề vướng mắc với sự tham dự của KEXIMBANK. Tuy nhiên, sau cuộc họp các vướng mắc chủ yếu về pháp luật vẫn chưa được sửa đổi hoặc điều chỉnh, bổ sung nên Dự án vẫn không thể triển khai được việc lựa chọn giá, lập dự toán mua sắm trang thiết bị y tế.

## **2. Các khó khăn, vướng mắc mà tỉnh chưa thể tháo gỡ vì không thuộc thẩm quyền của tỉnh:**

*a) Về thời gian thực hiện Dự án:* Dự án đã kết thúc đấu thầu mua sắm vào ngày 16/10/2022 (nêu trong Hiệp định vay).

### *b) Về hướng dẫn thực hiện Dự án:*

- Việc lựa chọn nhóm, cấu hình và thông số kỹ thuật, xây dựng giá kế hoạch của thiết bị để lập dự toán, thẩm định, phê duyệt dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu là khó khăn lớn nhất hiện nay trong quá trình thực hiện Dự án.

- Ngoài Hiệp định vay đã được ký kết, không có hướng dẫn nào của Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Y tế về công tác quản lý thực hiện cũng như quy trình thực hiện Dự án; do vậy, việc triển khai Dự án đã gặp nhiều khó khăn khi tiến hành đấu thầu mua sắm trang thiết bị y tế. Hiện nhà tài trợ KEXIMBANK có hướng dẫn mua sắm, nhưng chỉ tập trung vào một số công đoạn của quá trình lựa chọn nhà thầu (Hồ sơ mời thầu và những bước tiếp theo). Trong khi công tác đấu thầu mua sắm trang thiết bị y tế của Dự án phải tuân thủ các quy định hiện hành về mua sắm đấu thầu trang thiết bị y tế của Chính phủ Việt Nam và của cả nhà tài trợ.

### *c) Về Hiệp định vay:*

Danh mục trang thiết bị đều có xuất xứ từ Hàn Quốc và nước khác. Điều này là do ngay trong quá trình chuẩn bị Dự án, các nhóm chuyên gia của Hàn Quốc được KEXIMBANK cử vào làm việc với Chủ Dự án, đơn vị sử dụng đều hướng dẫn phải có danh mục cụ thể các trang thiết bị y tế có xuất xứ từ Hàn Quốc nên UBND tỉnh đã ký Quyết định số 3729/QĐ-UBND ngày 10/10/2017 và Quyết định số 795/QĐ-UBND ngày 14/3/2018. Tuy nhiên, Hiệp định vay quy định trang thiết bị y tế có thể được mua từ các quốc gia khác ngoài Hàn Quốc và Việt Nam lên đến 38,2%. Tuy nhiên, phía KEXIMBANK hướng dẫn Hồ sơ mời thầu không được nêu xuất xứ của hàng hóa là từ Hàn Quốc, mà nhà thầu tham gia sẽ phải tự lựa chọn những hàng hóa nào có xuất xứ từ Hàn Quốc để chào thầu sao cho đảm bảo tỷ lệ hàng hóa có xuất xứ từ Hàn Quốc phù hợp với Hiệp định vay. Điều này là không thể tiến hành trong thực tế vì nếu không xác định rõ xuất xứ của hàng hóa thì sẽ khó có thể xác định được nhóm trang thiết bị, cấu hình, tính năng kỹ thuật tương ứng và giá dự toán (trang thiết bị có xuất xứ khác nhau thì có giá bán khác nhau, thấp hơn hoặc cao hơn) để đảm bảo tỷ lệ hàng hóa có xuất xứ từ Hàn Quốc phù hợp với Hiệp định vay. Ngoài ra, một số trang thiết bị y tế kỹ thuật cao (ví dụ: Hệ thống phẫu thuật nội soi khớp (TTB số 22); Hệ thống phẫu thuật nội soi ổ bụng (Full HD + 02 bộ dụng cụ) (TTB số 26); Hệ thống nội soi tán sỏi niệu quản bằng tia Laser + Hệ thống nội soi ống cứng (TTB số 27), Hệ thống phẫu thuật nội soi Tai Mũi Họng kèm bộ dụng cụ (TTB số 34); Hệ thống nội soi dạ dày, tá tràng ống mềm, video-monitor, có cầm máu, chích xơ, 2 dây soi (TTB số 37); Máy phân tích đông máu tự động (TTB số 43); Máy phân tích huyết học tự động  $\geq 26$  thông số (TTB số 44); Hệ thống phân tích HBA1C tự động (TTB số 45);...) thì Hàn Quốc không phải là nước có thế mạnh về sản xuất các loại thiết bị này nên nếu không có xuất xứ thì khó xây dựng giá dự toán.

Hiện nay, Chủ dự án và các cơ quan liên quan của tỉnh Bình Định đã nỗ lực trong việc xác định cấu hình, tính năng kỹ thuật của trang thiết bị y tế theo hướng khách quan và đảm bảo tính cạnh tranh cao, đã được KEXIMBANK có văn bản thỏa thuận có điều kiện về đặc điểm kỹ thuật trang thiết bị y tế cung cấp cho Dự án Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn (VNM-61) và tiến hành rà soát giá kê khai trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Y tế của 47 trang thiết bị y tế trong danh mục mua sắm để đảm bảo đúng quy định hiện hành của Nhà nước. Tuy nhiên, kết quả rà soát: Có 23 trang thiết bị tra cứu có kê khai giá có cùng model, hãng sản xuất (trùng khớp thông tin để tổng hợp đề xuất danh mục trang thiết bị); có 13 trang thiết bị tra cứu có kê khai giá nhưng không cùng model, hãng sản xuất (không trùng khớp thông tin để tổng hợp đề xuất danh mục trang thiết bị); có 11 trang thiết bị không có kê khai giá trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Y tế. Đồng thời, khi tra cứu giá kê khai đã gặp phải một số khó khăn sau:

- Giá kê khai cùng một trang thiết bị y tế, cùng chủng loại (model), cùng hãng sản xuất, nhưng cũng xuất hiện giá kê khai chênh lệch khá xa giữa các doanh nghiệp. Doanh nghiệp mô tả cấu hình, tính năng kỹ thuật, dịch vụ kèm theo... không đầy đủ, nên không có cơ sở chắc chắn để chọn giá nào là phù hợp nhất để lập giá dự toán.

- Nội dung kê khai còn thiếu thông tin: Không phân loại nhóm, một số trang thiết bị hiệu lực kê khai ngắn, có trang thiết bị đã hết hiệu lực kê khai, một số máy có cấu hình dài và khi in ra thì không thể in ra hết thông tin, nên không xác định được chi tiết cụ thể cấu hình, thông số kỹ thuật của trang thiết bị.

- Đối với trang thiết bị (gồm nhiều thiết bị đơn lẻ) đơn vị tính là “Hệ thống/Bộ”: Doanh nghiệp kê khai giá không trùng khớp với cấu hình đã xây dựng nên rất khó khăn trong việc đối chiếu, so sánh.

***d) Về các văn bản quy phạm pháp luật của Việt Nam trong đấu thầu mua sắm trang thiết bị y tế:***

Tại thời điểm mua sắm, Thông tư số 14/2020/TT-BYT ngày 10/7/2020 của Bộ Y tế quy định một số nội dung trong đấu thầu trang thiết bị y tế tại các cơ sở y tế công lập, được ban hành căn cứ vào Nghị định số 36/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016, Nghị định số 169/2018/NĐ-CP ngày 31/12/2018 và Nghị định số 03/2020/NĐ-CP ngày 01/01/2020 của Chính phủ. Tuy nhiên, Nghị định số 98/2021/NĐ-CP ngày 08/11/2021 của Chính phủ về quản lý trang thiết bị y tế có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2022 và thay thế cho Nghị định số 36/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016, Nghị định số 169/2018/NĐ-CP ngày 31/12/2018 và Nghị định số 03/2020/NĐ-CP ngày 01/01/2020 của Chính phủ. Thông tư số 05/2022/TT-BYT ngày 01/8/2022 của Bộ Y tế quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 98/2021/NĐ-CP ngày 08/11/2021 của Chính phủ có hiệu lực từ ngày 01/8/2022, nhưng nội dung của Thông tư số 05/2022/TT-BYT chủ yếu hướng dẫn về việc phân loại trang thiết bị y tế, chưa hướng dẫn nội dung trong đấu thầu trang thiết bị y tế tại các cơ sở y tế công lập. Và vì vậy, việc tiếp tục thực hiện Thông tư số 14/2020/TT-BYT của Bộ Y tế là không phù hợp với Nghị định số 98/2021/NĐ-CP, nhất là việc lựa chọn cấu hình, tính năng kỹ thuật, giá dự toán của trang thiết bị y

tế. Tại Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 14/2020/TT-BYT quy định về giá kế hoạch của trang thiết bị y tế không được cao hơn giá trúng thầu trong vòng 12 tháng trước. Trường hợp giá cao hơn phải giải trình, thuyết minh cụ thể (đến ngày 06/12/2022, Bộ Y tế mới ban hành Thông tư số 14/2022/TT-BYT bãi bỏ Khoản 3 Điều 8 Thông tư số 14/2020/TT-BYT)

Về việc thực hiện Nghị định số 98/2021/NĐ-CP của Chính phủ:

- Nghị định số 98/2021/NĐ-CP quy định trang thiết bị y tế là mặt hàng phải được kiểm soát giá, doanh nghiệp phải thực hiện kê khai giá và công khai giá, nhưng giá của trang thiết bị như thế nào là phù hợp thì không có quy định. Bộ Y tế chỉ hậu kiểm, chủ sở hữu và nhà phân phối trang thiết bị y tế chịu trách nhiệm kê khai giá; nghĩa là chưa có cơ quan, đơn vị chức năng được giao kiểm soát kê khai giá, thẩm tra lại giá kê khai trang thiết bị y tế tại thời điểm công bố. Khi đơn vị y tế lựa chọn nhóm và cấu hình, thông số kỹ thuật của trang thiết bị y tế thì họ lựa chọn trang thiết bị phù hợp với khả năng về tài chính và yêu cầu chuyên môn của cơ sở y tế, nhưng nếu chọn như vậy thì vô hình chung là chỉ định thầu mua sắm thiết bị, không đảm bảo tính cạnh tranh.

- Cùng một mặt hàng trang thiết bị y tế (có cùng model, nước sản xuất, cấu hình) nhưng lại có giá kê khai và công khai khác nhau trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Y tế, điều này cho thấy sự bất cập trong quản lý nhà nước về kê khai và công khai giá của các doanh nghiệp.

- Tại Điều 44 và Điều 45 Nghị định số 98/2021/NĐ-CP quy định các trang thiết bị y tế phải được kê khai giá trước khi lưu hành và mua bán, tuy nhiên có nhiều mặt hàng trang thiết bị y tế chuyên dùng chưa có thông tin về kê khai giá, công khai giá do vậy không thể mua sắm (Một số thiết bị y tế cần mua sắm trong khuôn khổ Dự án không có thông tin về kê khai giá, công khai giá).

**d) Về xây dựng Hồ sơ mời thầu:** Hồ sơ mời thầu Dự án được lập theo mẫu Hồ sơ mời thầu **bằng tiếng Anh** của KEXIMBANK; địa phương muốn bổ sung thêm các thông tin chi tiết phù hợp với quy định của Việt Nam thì phải có sự thỏa thuận của KEXIMBANK và mới được phê duyệt Hồ sơ mời thầu. Khó khăn nhất hiện nay là tìm kiếm đơn vị tư vấn lập Hồ sơ mời thầu, Chủ dự án đã liên hệ với các tỉnh tham gia dự án từ nguồn của KEXIMBANK để nhờ hỗ trợ giới thiệu nhà thầu tư vấn, nhưng các nhà thầu tư vấn đều không nhận thầu tư vấn lập Hồ sơ mời thầu cho tỉnh Bình Định.

**e) Một số vướng mắc của các tỉnh khác khi thực hiện Dự án tương tự:**

- Khó khăn về việc lựa chọn phương thức giao hàng theo điều kiện Incoterms: KEXIMBANK không đồng ý với đề xuất áp dụng phương thức chào giá DDP đối với các hàng hóa nhập khẩu trong gói thầu của dự án, trừ khi điều này được yêu cầu hợp pháp theo luật và quy định có liên quan của Việt Nam. Trong khi đó giá các thiết bị của dự án theo kết luận của Hội đồng thẩm định giá nhà nước là giá cuối cùng bao gồm tất cả các loại thuế, phí, chi phí vận chuyển, lắp đặt tại nơi sử dụng (không chi tiết giá nhập khẩu, thuế phí...).

Theo yêu cầu của KEXIMBANK thì giá không bao gồm tất cả các loại thuế,

phí, chi phí vận chuyển. Nhà thầu chỉ cấp trang thiết bị về cảng của Việt Nam, Chủ dự án sẽ phải thực hiện toàn bộ các khâu còn lại như làm hồ sơ nhập khẩu, chi trả chi phí lưu kho, lưu bãi tại cảng. Một số dự án của các tỉnh chưa được Bộ Y tế cấp phép nhập khẩu trong khi trang thiết bị đã về đến cảng, nên trang thiết bị nằm tại kho ở cảng. Xét về tính hiệu quả kinh tế của Dự án, nếu cộng chi phí mua trang thiết bị, chi phí lưu kho lưu bãi, các loại thuế, phí, chi phí quản lý dự án, chi phí đi lại lập thủ tục xin giấy phép nhập khẩu, lưu hành (hoặc thuê tư vấn...) thì dự kiến giá trị mua sắm trang thiết bị sẽ cao hơn trang thiết bị cùng loại mua tại Việt Nam.

**g) Về thời gian xem xét Hồ sơ mời thầu của Nhà tài trợ:** Nhà tài trợ thông báo mất khoảng 30 ngày, kể từ ngày nhận được đề nghị của Chủ dự án, để xem xét việc điều chỉnh các cấu hình của các thiết bị trong Hồ sơ mời thầu. Tuy nhiên, trong thực tế, việc xem xét và phê duyệt các nội dung của Hồ sơ mời thầu của nhà tài trợ thường kéo dài hơn (lần 1 mất hơn 8 tháng, lần 2 mất hơn 2 tháng). Sau khi có ý kiến trả lời của nhà tài trợ thì nhiều thiết bị đã thay đổi giá, không còn sản xuất... nên Chủ dự án phải thực hiện rà soát lại; vì vậy Dự án bị kéo dài tiến độ.

**h) Các khó khăn trong việc kê khai giá trang thiết bị y tế theo Nghị định số 98/2021/NĐ-CP:** Căn cứ Quy định của khoản 4, điều 44, Nghị định số 98/2021/NĐ-CP: “Không được mua bán trang thiết bị y tế khi chưa có giá kê khai và không được mua bán cao hơn giá kê khai trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Y tế tại thời điểm mua bán”, thì Dự án không thể thực hiện được, vì: Gói thầu thuộc Dự án phải đấu thầu quốc tế (cạnh tranh giữa các nhà thầu Hàn Quốc), các nhà thầu Hàn Quốc hầu hết không có văn phòng đại diện/chi nhánh tại Việt Nam nên không tham gia kê khai giá theo Nghị định số 98/2021/NĐ-CP. Chính vì vậy, Chủ dự án không thể xây dựng, so sánh, lựa chọn được giá dự toán mua sắm trang thiết bị nên không thể trình duyệt mua sắm đấu thầu.

**i) Một số khó khăn khác:**

- Mặc dù Chủ dự án đã thông báo rộng rãi để thu thập các thông tin, báo giá nhưng rất ít doanh nghiệp gửi thông tin, báo giá; có doanh nghiệp gửi thì số lượng mặt hàng hạn chế, thiếu thông tin.

- Doanh nghiệp khi đưa thông tin về cấu hình, thông số kỹ thuật của trang thiết bị y tế chuyên dùng trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Y tế cũng rất chung chung, sơ sài, rất khó để lựa chọn.

- Hiện nay, nhiều đơn vị tư vấn thẩm định giá từ chối thực hiện thẩm định giá trang thiết bị y tế. Việc lựa chọn đơn vị tư vấn thẩm định giá đảm bảo uy tín, chất lượng rất khó khăn và thiếu thông tin.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ:**

Hiện nay, Bộ Y tế đang sửa đổi và chủ trì đề xuất sửa đổi một số văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến công tác đấu thầu, mua sắm trang thiết bị y tế nên dự kiến trong năm 2023 việc triển khai Dự án sẽ có những thuận lợi hơn. Ngoài ra, qua trao đổi với nhà tài trợ KEXIMBANK thì tất cả các tỉnh thực hiện Dự án tương tự đều đang làm thủ tục gia hạn thời gian thực hiện Dự án. Vì vậy, UBND tỉnh Bình Định đề xuất, kiến nghị một số nội dung sau:



1. Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, đề xuất cơ quan có thẩm quyền đồng ý chủ trương gia hạn thời gian thực hiện Dự án: “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn” sử dụng nguồn vốn vay ưu đãi của Chính phủ Hàn Quốc, **được thực hiện đến ngày 31/12/2025**. Việc này cũng phù hợp với tiến độ thực hiện dự án cũng như kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định cam kết sẽ thực hiện dự án đảm bảo hiệu quả, tuân thủ các quy định hiện hành của Nhà nước và Hiệp định vay đã ký kết với Nhà tài trợ.

3. Đề nghị Bộ Y tế, Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, sửa đổi hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền sửa đổi một số văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến công tác đấu thầu, mua sắm trang thiết bị y tế nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho Dự án nói riêng, công tác mua sắm đấu thầu trang thiết bị y tế nói chung.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính trình và rất mong nhận được sự quan tâm, xem xét giải quyết của Quý Bộ./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (báo cáo);
- Cục QL Nợ và TC đối ngoại (BTC);
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- TT. HĐND tỉnh (báo cáo);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- CVP, PVPKT, PVPVX;
- Các Sở: KH&ĐT, YT, TC, NgV;
- Trung tâm Y tế TP Quy Nhơn;
- Lưu VT, K12, K15.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Tự Công Hoàng**