

Số: /UBND-TH

Bình Định, ngày tháng 02 năm 2023

V/v giải trình hồ sơ trình chủ trương chuyên mục đích sử dụng rừng thực hiện Dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) – Dự án thành phần tỉnh Bình Định.

Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

UBND tỉnh Bình Định nhận được Văn bản số 60/TCLN-KL ngày 12/01/2023 của Tổng cục Lâm nghiệp về việc hồ sơ trình chủ trương chuyên mục đích sử dụng rừng thực hiện Dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM). Trên cơ sở kết quả rà soát và đề xuất của các cơ quan liên quan, UBND tỉnh Bình Định giải trình các nội dung liên quan theo ý kiến của Tổng cục Lâm nghiệp, cụ thể như sau:

1. Về nội dung Tổng cục Lâm nghiệp nêu tại mục 1, Văn bản số 60/TCLN-KL.

“Đề nghị UBND tỉnh Bình Định làm rõ căn cứ, trình tự, thủ tục về điều chỉnh cục bộ quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Bình Định đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; khẳng định việc ban hành Nghị quyết số 70/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh Bình Định và Quyết định số 4247/QĐ-UBND ngày 16/12/2022 của UBND tỉnh Bình Định đảm bảo đúng quy định của pháp luật”

Thực hiện Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16/6/2022 và Nghị quyết số 108/NQ-CP ngày 26/8/2022 của Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và PTNT có Văn bản số 6813/BNN-TCLN ngày 11/10/2022, cụ thể: “Trong thời gian Quy hoạch Lâm nghiệp quốc gia, Quy hoạch tỉnh chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt, các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xem xét tiếp tục thực hiện Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng hoặc Quy hoạch 3 loại rừng; trong trường hợp cần thiết thì điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực thi hành, việc điều chỉnh phải đảm bảo phù hợp với chỉ tiêu quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được Thủ tướng Chính phủ phân bổ cho từng tỉnh tại Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 9/3/2022; chịu trách nhiệm trước Thủ tướng Chính phủ về việc quyết định điều chỉnh”.

Ngày 31/10/2022, Tổng cục Lâm nghiệp ban hành Văn bản số 1778/TCLN-KL, hướng dẫn thực hiện Văn bản số 6813/BNN-TCLN ngày 11/10/2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT, trong đó nêu căn cứ pháp lý điều chỉnh “Quy hoạch 3 loại rừng” của tỉnh được cấp có thẩm quyền phê duyệt trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực thi hành (ngày 01/01/2019) thực hiện theo quy định của Luật Bảo vệ và phát triển rừng và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

Do đó, căn cứ, trình tự, thủ tục về điều chỉnh cục bộ quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Bình Định thực hiện theo quy định của Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004.

Hiện nay việc đi lại, giao thương hàng hóa giữa thôn Hiệp Hưng, xã Canh Hiệp và làng Canh Tiến, xã Canh Liên, huyện Vân Canh chủ yếu bám theo đường mòn (đường đất) có nhiều đoạn không thể đi lại được, gây chia cắt (đặc biệt trong mùa mưa lũ). Nhằm kết nối vùng sâu vùng xa trên địa bàn huyện, đáp ứng nhu cầu đi lại, giao thương trao đổi hàng hóa của người dân; đồng thời đảm bảo công tác cứu hộ, cứu nạn được kịp thời giảm thiểu tổn thất do thiên tai gây ra; góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế, cải thiện điều kiện sản xuất, nâng cao đời sống kinh tế cho người dân, đặc biệt là đồng bào dân tộc thiểu số tại khu vực miền núi. Do đó, việc đầu tư xây dựng, nâng cấp tuyến đường giao thông liên xã từ thôn Hiệp Hưng, xã Canh Hiệp và làng Canh Tiến, xã Canh Liên, huyện Vân Canh là rất cần thiết. Dự án đáp ứng được quy định về căn cứ thực hiện điều chỉnh “quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng” hoặc “Quy hoạch 3 loại rừng” tại Khoản 1, Điều 19 Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004, cụ thể: “1. Việc điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng phải dựa trên các căn cứ sau đây:

a) Khi có sự điều chỉnh về mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh hoặc có sự điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền mà sự điều chỉnh đó ảnh hưởng đến quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng;

b) Khi có sự điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng của cấp trên trực tiếp mà sự điều chỉnh đó ảnh hưởng đến quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng;

c) Do yêu cầu cấp bách để thực hiện các nhiệm vụ về kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh.”.

Tại mục 3 Văn bản số 6628/BNN-TCLN ngày 04/10/2022, Bộ Nông nghiệp và PTNT đề nghị: “UBND tỉnh Bình Định báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét tiếp tục hoặc điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng, quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng của tỉnh, đảm bảo về đánh giá sự phù hợp của Dự án với quy hoạch Lâm nghiệp”. Do đó, UBND tỉnh Bình Định đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị Quyết số 70/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 về chủ trương chuyển ra ngoài quy hoạch 3 loại rừng để thực hiện một số dự án phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh Bình Định đã phê duyệt điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng tỉnh Bình Định đến năm 2025 định hướng đến năm 2030 tại Quyết định số 4247/QĐ-UBND ngày 16/12/2022 là đúng thẩm quyền quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 18 Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004, cụ thể: “Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương phê duyệt quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và được Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua” và Khoản 2, Điều 19 Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm

2004, quy định: “2. Cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt, quyết định quy hoạch, kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng nào thì có quyền điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch đó.”.

Mặt khác, theo Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ về Phân bổ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050, Kế hoạch sử dụng đất quốc gia 5 năm 2021 – 2025, đến năm 2025 tỉnh Bình Định được phân bổ tổng cộng 373.980 ha đất rừng phòng hộ, đặc dụng và sản xuất, giảm 6.129 ha so với diện tích đất rừng phòng hộ, đặc dụng và sản xuất theo Nghị quyết số 98/NQ-CP ngày 27/7/2018 của Chính phủ (380.109 ha), theo đó chỉ tiêu sử dụng đất rừng phòng hộ, đặc dụng và sản xuất của tỉnh Bình Định giai đoạn 2021 – 2025: 6.129 ha. Như vậy, việc sử dụng diện tích 1,89 ha thuộc rừng phòng hộ nêu trên phù hợp với chỉ tiêu sử dụng đất được phân bổ tại Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ.

Như vậy, việc ban hành Nghị quyết số 70/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh Bình Định và Quyết định số 4247/QĐ-UBND ngày 16/12/2022 của UBND tỉnh Bình Định là đúng trình tự, thủ tục; đúng thẩm quyền theo quy định tại Khoản 2, Điều 19 Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004 và đúng theo hướng dẫn của Tổng cục Lâm nghiệp tại Văn bản số 1778/TCLN-KL ngày 31/10/2022 đã nêu trên. Đồng thời phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022.

2. Về tài liệu đánh giá tác động môi trường Tổng cục Lâm nghiệp nêu tại mục 2, Văn bản số 60/TCLN-KL.

Tại văn bản số 6628/BNN-TCLN ngày 04/10/2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện dự án, trong đó có nội dung đề nghị UBND tỉnh Bình Định thực hiện theo đúng quy định của Pháp luật về môi trường. Về nội dung này, Hồ sơ Báo cáo đánh giá tác động môi trường Dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu cho đồng bào dân tộc thiểu số (CRIEM) hiện nay, Bộ Tài nguyên và Môi trường đang thụ lý để tổ chức thẩm định, phê duyệt.

UBND tỉnh Bình Định kính đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT thẩm định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Nguyễn Tuấn Thanh;
- CVP, PVP NN;
- Lưu: VT, K13 (14b).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tuấn Thanh