

TÓM TẮT ĐỀ ÁN

Thành lập thị trấn Mỹ Chánh thuộc huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương đã được sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính; các định hướng quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Thực hiện Văn bản số 3255/UBND-NC ngày 11/6/2022 của UBND tỉnh Bình Định về việc xây dựng hồ sơ, đề án thành lập các phường, thị trấn. UBND huyện Phù Mỹ xây dựng Đề án thành lập thị trấn Mỹ Chánh thuộc huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định, với các nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT THÀNH LẬP THỊ TRẤN MỸ CHÁNH

Xã Mỹ Chánh nằm ở phía Đông nam của huyện Phù Mỹ, giáp đầm Đề Gi, với 22,22 km² diện tích tự nhiên¹, quy mô dân số 12.711 người². Xã Mỹ Chánh nằm trên tuyến đường ĐT.632 đi qua trung tâm xã, kết nối Quốc lộ 1A với đường ven biển ĐT.639 và các Khu đô thị - Thương mại - Dịch vụ phía Đông huyện Phù Mỹ; đường ĐT.639 kết nối huyện Phù Mỹ nói chung và xã Mỹ Chánh nói riêng với Cảng cá Đề Gi, tạo điều kiện thuận lợi kết nối hệ thống giao thông liên vùng và tạo động lực phát triển mạnh mẽ cho khu vực phía Đông và Đông nam của huyện.

Năm 2021 là năm đầu thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Phù Mỹ khóa XIX, nhiệm kỳ 2020 - 2025. Mặc dù gặp nhiều khó khăn và chịu ảnh hưởng nặng nề của đại dịch Covid-19 nhưng dưới sự quyết tâm cao của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân huyện Phù Mỹ nói chung và xã Mỹ Chánh nói riêng, với tinh thần quyết liệt “Chống dịch như chống giặc”, thực hiện hiệu quả “mục tiêu kép” vừa phòng, chống dịch, vừa phát triển kinh tế - xã hội nên kinh tế của xã Mỹ Chánh vẫn tiếp tục phát triển ổn định. Tổng giá trị sản xuất trên địa bàn xã năm 2021 (theo giá so sánh 2010) đạt 688,36 tỷ đồng, trong đó: giá trị sản xuất thương mại - dịch vụ đạt 272,36 tỷ đồng, giảm 2,32%; công nghiệp - xây dựng đạt 264,08 tỷ đồng, tăng 17,87%; nông - lâm - thủy sản đạt 151,92 tỷ đồng, tăng 8,14% so với cùng kỳ năm 2020. Tỷ trọng thương mại - dịch vụ và công nghiệp - xây dựng chiếm 77,93% trong cơ cấu kinh tế của xã; thu ngân sách năm 2021 đạt 19,07 tỷ đồng; thu nhập bình quân đầu người năm 2021 đạt 46,16 triệu đồng/người/năm; tỷ lệ hộ nghèo giảm còn 1,74%; tỷ lệ lao động phi nông nghiệp chiếm 67,64% lao động toàn xã.

Cùng với việc tập trung phát triển kinh tế - xã hội, trong những năm qua Đảng bộ, chính quyền và các tầng lớp nhân dân huyện Phù Mỹ đã huy động mọi

¹ Theo kết quả Thống kê diện tích đất đai năm 2021 của huyện Phù Mỹ.

² Theo số liệu Niên giám thống kê huyện Phù Mỹ năm 2021.

nguồn lực phát triển hệ thống hạ tầng đô thị trên địa bàn. Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bình Định đến năm 2035 tại Quyết định số 3666/QĐ-UBND ngày 10/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định và Kế hoạch thực hiện Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bình Định giai đoạn 2021 - 2025 tại Quyết định số 2940/QĐ-UBND ngày 12/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã xác định mục tiêu tỉnh Bình Định có 18 thị trấn vào năm 2025, trong đó có thị trấn Mỹ Chánh, huyện Phù Mỹ. Thực hiện Chương trình nêu trên, huyện Phù Mỹ đã đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định lập quy hoạch chung xây dựng đô thị Mỹ Chánh đến năm 2035 (bổ sung cho quy hoạch chung xây dựng trung tâm xã Mỹ Chánh, huyện Phù Mỹ theo hướng đạt chuẩn đô thị loại V) có quy mô 22,22 km² (diện tích tự nhiên của toàn xã Mỹ Chánh) và được Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định phê duyệt. Theo đó, nhiều dự án hạ tầng đô thị đã và đang được đầu tư xây dựng đã tạo động lực lớn cho sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Đến nay, đô thị Mỹ Chánh phát triển theo hướng văn minh, hiện đại đã được triển khai xây dựng. Huyện đã tập trung phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng xã hội nhằm bảo đảm an sinh xã hội, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực phục vụ cho quá trình phát triển của địa phương. Các cơ sở giáo dục, y tế, trung tâm văn hóa thông tin - thể thao cũng được quan tâm đầu tư xây dựng đạt chuẩn. Kết quả của chương trình phát triển, đô thị Mỹ Chánh đã được đánh giá, công nhận đạt tiêu chuẩn của đô thị loại V tại Quyết định số 50/QĐ-UBND ngày 20/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định với số điểm khá cao (đô thị Mỹ Chánh đạt 83,3 điểm/100 điểm). Trong những năm vừa qua, để xây dựng và phát triển Mỹ Chánh tương xứng với chức năng của đô thị loại V là trung tâm hành chính, trung tâm chuyên ngành cấp huyện, trung tâm tổng hợp cấp tiểu vùng về kinh tế, văn hóa - xã hội, giáo dục - đào tạo, công nghiệp, dịch vụ, thương mại; là hạt nhân có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội khu vực phía Đông nam huyện Phù Mỹ. Tỉnh Bình Định nói chung và huyện Phù Mỹ nói riêng đã tranh thủ huy động mọi nguồn lực, tập trung đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội của đô thị, qua đó các chỉ tiêu còn yếu đã được khắc phục và hoàn thiện. Kết quả này cho thấy sự nỗ lực không ngừng của Đảng bộ, chính quyền và các tầng lớp nhân dân huyện Phù Mỹ nói chung và xã Mỹ Chánh nói riêng.

Bên cạnh kết quả đã đạt được, việc xã Mỹ Chánh phát triển mọi mặt về kinh tế - xã hội, đặc biệt là phát triển thương mại - dịch vụ đã làm gia tăng dân số cơ học (thu hút lao động từ các địa phương khác đến làm việc), phát sinh nhiều bất cập trong quản lý của chính quyền xã Mỹ Chánh. Từ thực trạng phát triển kinh tế - xã hội và quá trình đô thị hóa tại xã Mỹ Chánh đã dẫn tới yêu cầu, đòi hỏi phải giải quyết tốt những vấn đề quản lý đô thị như quản lý đất đai, cấp giấy phép xây dựng nhà ở, giấy phép kinh doanh, đặc biệt là quản lý quy hoạch, quản lý sử dụng tài nguyên đất, thực hiện các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật như giao thông, điện, nước, công trình văn hóa, giáo dục, y tế, thương mại, dịch vụ,... đòi hỏi sự ra đời của một bộ máy chính quyền đô thị quy mô thị trấn, nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển của địa phương.

Vì vậy, việc thành lập thị trấn Mỹ Chánh trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Mỹ Chánh là thực sự cần thiết, phù hợp

với hiện trạng phát triển và các định hướng quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Đồng thời, việc thành lập thị trấn Mỹ Chánh thuộc huyện Phù Mỹ sẽ tạo điều kiện cho việc phát huy tối đa các tiềm năng và lợi thế sẵn có, thu hút đầu tư phát triển của địa phương, tạo điều kiện thuận lợi trong công tác quản lý của chính quyền các cấp, thuận lợi trong việc xây dựng, phát triển đô thị, phù hợp với Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bình Định đến năm 2035. Qua đó tăng cường, củng cố quốc phòng - an ninh và là nguyện vọng thiết tha của Đảng bộ, chính quyền và các tầng lớp nhân dân huyện Phù Mỹ nói chung và xã Mỹ Chánh nói riêng.

II. ĐÁNH GIÁ CÁC ĐIỀU KIỆN, TIÊU CHUẨN THÀNH LẬP

1. Điều kiện thành lập

Việc thành lập thị trấn Mỹ Chánh thuộc huyện Phù Mỹ đã bảo đảm các điều kiện quy định tại Điều 128 Luật tổ chức chính quyền địa phương, cụ thể:

a) Phù hợp với Nhiệm vụ Quy hoạch tỉnh Bình Định thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 tại Quyết định 136/QĐ-TTg ngày 28/01/2021 của Thủ tướng Chính phủ; Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Bình Định đến năm 2035 tại Quyết định số 1672/QĐ-TTg ngày 30/11/2018 của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021 - 2030 tại Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ; Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bình Định đến năm 2035 tại Quyết định số 3666/QĐ- UBND ngày 10/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định; Kế hoạch thực hiện Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bình Định giai đoạn 2021 - 2025 tại Quyết định số 2940/QĐ-UBND ngày 12/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

b) Việc thành lập thị trấn Mỹ Chánh sẽ bảo đảm lợi ích chung của quốc gia, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền địa phương; phát huy tiềm năng, lợi thế của địa phương để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao chất lượng đời sống của nhân dân.

c) Việc thành lập thị trấn Mỹ Chánh nhằm tạo tiền đề pháp lý cho việc thành lập tổ chức bộ máy quản lý theo mô hình chính quyền đô thị. Theo đó, sẽ giải quyết các khó khăn, bất cập trong công tác quản lý do quá trình phát triển kinh tế - xã hội và phát triển đô thị đem lại như: quản lý quy hoạch xây dựng, kiến trúc; quản lý kết cấu hạ tầng kỹ thuật; quản lý dân cư theo mô hình đô thị; phòng chống các tệ nạn xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và bảo vệ môi trường.

d) Thành lập thị trấn Mỹ Chánh bảo đảm sự đồng thuận của nhân dân trên địa bàn, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương, tạo sự thuận lợi trong sản xuất, kinh doanh của người dân.

đ) Việc thành lập thị trấn Mỹ Chánh thuộc huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định đã đảm bảo các tiêu chuẩn của đơn vị hành chính theo quy định (thị trấn thuộc huyện) tại khoản 3, Điều 2 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Xã Mỹ Chánh đạt 4/4 tiêu chuẩn thành lập thị trấn theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

2. Đánh giá các tiêu chuẩn thành lập

Căn cứ các tiêu chuẩn quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; các số liệu thống kê đến 31/12/2021, UBND Phù Mỹ đánh giá xã Mỹ Chánh đạt 4/4 tiêu chuẩn thành lập thị trấn theo quy định, gồm: quy mô dân số, diện tích tự nhiên, đã được công nhận là đô thị loại IV hoặc loại V, cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội.

(Chi tiết tại Phụ lục kèm theo).

III. PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP THỊ TRẤN MỸ CHÁNH

1. Phương án thành lập

a) Thành lập thị trấn Mỹ Chánh thuộc huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định trên cơ sở nguyên trạng 22,22 km² diện tích tự nhiên, quy mô dân số 12.711 người và 16 thôn của xã Mỹ Chánh.

b) Tên gọi: thị trấn Mỹ Chánh thuộc huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định.

c) Vai trò, chức năng của thị trấn Mỹ Chánh: là trung tâm hành chính, trung tâm chuyên ngành cấp huyện, trung tâm tổng hợp cấp tiểu vùng về kinh tế, văn hóa - xã hội, giáo dục - đào tạo, công nghiệp, dịch vụ, thương mại; là hạt nhân có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội khu vực phía Đông nam huyện Phù Mỹ.

d) Trụ sở làm việc của thị trấn Mỹ Chánh: sử dụng trụ sở làm việc hiện tại của xã Mỹ Chánh.

3. Kết quả sau khi thành lập thị trấn Mỹ Chánh

a) Tỉnh Bình Định không thay đổi diện tích tự nhiên, quy mô dân số và số lượng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trực thuộc. Trong đó: cấp xã tăng 01 thị trấn và giảm 01 xã.

b) Huyện Phù Mỹ không thay đổi diện tích tự nhiên, quy mô dân số và số lượng đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc, trong đó: tăng 01 thị trấn và giảm 01 xã.

c) Thị trấn Mỹ Chánh có 22,22 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số 12.711 người; có 16 khu phố, gồm: Chánh Thiện, An Lương, Chánh An, Hiệp An, Đông An, Thái An, Lương Trung, Lương Thái, An Xuyên 1, An Xuyên 2, An Xuyên 3, Thượng An, An Hoan, An Hòa, Công Trung và Trung Xuân.

IV. HỒ SƠ VÀ QUY TRÌNH THỦ TỤC

1. Hồ sơ, Đề án

Hồ sơ, Đề án thực hiện đảm bảo về bố cục, nội dung theo quy định tại Điều 29 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

2. Trình tự, thủ tục xây dựng Đề án

Căn cứ các định hướng quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, hiện trạng phát triển và tốc độ đô thị hóa trên địa bàn xã Mỹ Chánh thuộc huyện Phù Mỹ, ngày 09/6/2022, Bộ Nội vụ có Văn bản số 2407/BNV-CQĐP về việc

thành phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bình Định, trong đó có thị trấn Mỹ Chánh; UBND tỉnh Bình Định có Văn bản số 3255/UBND-NC ngày 11/6/2022 về việc xây dựng hồ sơ, Đề án thành lập các phường, thị trấn. UBND huyện Phù Mỹ xây dựng Đề án thành lập thị trấn Mỹ Chánh đảm bảo đầy đủ trình tự, thủ tục theo các quy định hiện hành của pháp luật.

VI. KẾT LUẬN

Thành lập thị trấn Mỹ Chánh trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Mỹ Chánh là thực sự cần thiết, phù hợp với các định hướng quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và đáp ứng được tâm tư, nguyện vọng thiết tha của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân trên địa bàn; góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội và tăng cường, củng cố quốc phòng, an ninh trên địa bàn tỉnh Bình Định nói chung và huyện Phù Mỹ nói riêng.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt Đề án thành lập thị trấn Mỹ Chánh thuộc huyện Phù Mỹ, tỉnh Bình Định./.

PHỤ LỤC
TIÊU CHUẨN THÀNH LẬP THỊ TRẤN MỸ CHÁNH THUỘC HUYỆN PHÙ MỸ, TỈNH BÌNH ĐỊNH

TT	Tiêu chuẩn	Mức quy định	Hiện trạng xã Mỹ Chánh	Đánh giá
1	Quy mô dân số	≥ 8.000 người	12.711 người	Đạt
2	Diện tích tự nhiên	$\geq 14 \text{ km}^2$	22,22 km^2	Đạt
3	Tiêu chuẩn đã được công nhận là đô thị loại IV hoặc loại V	Đã được công nhận là đô thị loại IV hoặc loại V	Đã được công nhận đô thị loại V tại Quyết định số 50/QĐ-UBND ngày 20/9/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định	Đạt
4	Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội			Đạt
4.1	Cân đối thu chi ngân sách	Đủ	Đủ (thu 19,07 tỷ đồng; chi 19,07 tỷ đồng)	Đạt
4.2	Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm gần nhất (%)	Đạt bình quân 3 năm (2019 - 2021) của huyện Phù Mỹ là 4,23%	Tỷ lệ hộ nghèo của xã Mỹ Chánh bình quân giai đoạn 2019 - 2021 là 2,27%	Đạt
4.3	Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp	65%	67,64%	Đạt