

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-TD

Bình Định, ngày tháng năm 2023

V/v phúc đáp kết quả
giải quyết đơn của bà
Đỗ Thị Hương

Kính gửi: Văn phòng Cơ quan Cảnh sát Điều tra Bộ Công an.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định nhận được Văn bản số 520/PC-C01(P4) ngày 22 tháng 3 năm 2023 của Văn phòng Cơ quan Cảnh sát Điều tra Bộ Công an về việc chuyển đơn của bà Đỗ Thị Hương ở thôn Thắng Kiên, xã Cát Khánh, huyện Phù Cát. Qua kết quả rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc của các cơ quan chức năng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định có ý kiến như sau:

Năm 2011, ông Nguyễn Hận (*anh chồng của bà Đỗ Thị Hương*) chiếm 1.464m² tại thôn Thắng Kiên, xã Cát Khánh, huyện Phù Cát; theo Bản đồ đo đạc năm 1993 (*được Sở Địa chính ký công nhận ngày 07 tháng 12 năm 1995*), gồm có: 1.150m² đất thuộc thửa đất số 78, tờ bản đồ 01 và 314m² đất bờ rào bằng cây nằm hướng Nam và hướng Tây, loại đất ghi trong Bản đồ là đất Trường học, có nguồn gốc: *Trước năm 1975, gia đình dòng họ ông Nguyễn Hận sử dụng; đến năm 1977, thực hiện chủ trương xây dựng Kho lương thực của huyện, Chính quyền địa phương đã hoán đổi cho gia đình ông Nguyễn Hận thửa đất khác có tục danh Gò Mè (kê Lỗ Voi), nguồn gốc là đất công điền. Đến năm 1979, thực hiện phong trào Hợp tác hoá nông nghiệp, gia đình ông Nguyễn Hận đã vào Hợp tác xã và trở thành xã viên Hợp tác xã Nông nghiệp Cát Khánh; thửa đất có tục danh Gò Mè được đưa vào Hợp tác xã Nông nghiệp Cát Khánh quản lý. Đến năm 1989, khu ruộng có tục danh Gò Mè được cải tạo và phá bỏ các bờ thửa cũ cùng với những thửa đất khác nằm xung quanh.*

Qua đối chiếu Bản đồ được Sở Địa chính (nay là Sở Tài nguyên và Môi trường) ký công nhận ngày 07 tháng 12 năm 1995, khu đất ruộng có tục danh Gò Mè trước đây do Nhà nước hoán đổi cho gia đình ông Hận thuộc các thửa đất số: 775, 776 và 777, tờ bản đồ số 5, với tổng diện tích 1.000m²; các thửa đất này từ năm 1979 do Hợp tác xã Nông nghiệp Cát Khánh quản lý, sử dụng. Đến năm 1993, thực hiện Nghị Định 64/CP của Chính Phủ về việc giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp; toàn bộ ruộng đất của xã Cát Khánh, huyện Phù Cát được đưa vào cân đối (trong đó có khu đất ruộng có tục danh Gò Mè) để giao quyền sử dụng và cấp Giấy chứng nhận cho các hộ gia đình trong xã Cát Khánh, huyện Phù Cát.

Đối với gia đình ông Nguyễn Hận, bắt đầu từ vụ sản xuất đông xuân 1978 - 1979 trở thành xã viên Hợp tác xã Nông nghiệp Cát Khánh, tham gia sản xuất làm ăn tập thể. Đến năm 1994, thực hiện Nghị Định 64/CP, gia đình ông Nguyễn Hận được cân đối giao quyền sử dụng 3.750m² (*gồm 01 thửa đất ở, đất*

vườn và 05 thửa đất ruộng lúa).

Thửa đất tại thôn Thắng Kiên, xã Cát Khánh, huyện Phù Cát do ông Nguyễn Hận chiếm và khiếu nại đòi lại (*không được Nhà nước cân đối giao quyền sử dụng cho gia đình Nguyễn Hận*) đã được xây dựng làm Kho lương thực từ thời điểm năm 1977. Đến năm 1993, do nhu cầu về Kho chứa thóc có thay đổi nên được bàn giao cho địa phương sử dụng và xây dựng Trường Tiểu học. Đến năm 2009, do nhu cầu chuẩn hóa, Trường Tiểu học được chuyển đến phía Tây (*cách điểm Trường cũ khoảng 300m*) và địa điểm cũ được quy hoạch thành Khu dân cư được Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định phê duyệt tại Quyết định số 839/QĐ-UBND ngày 15 tháng 12 năm 2009. Sau khi được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt, Chính quyền địa phương tiến hành san ủi mặt bằng và tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định.

Trong quá trình lập hồ sơ để phê duyệt làm Khu dân cư, ông Nguyễn Hận có gửi đơn khiếu kiện đòi lại đất tư và có hành vi chiếm 1.464m² nêu trên. Để xử lý hành vi chiếm đất trái phép của ông Nguyễn Hận, ngày 20 tháng 7 năm 2011, Ủy ban nhân dân xã Cát Khánh đã lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Hận về hành vi chiếm đất Khu dân cư xây dựng công trình trái phép. Hành vi chiếm đất của ông Nguyễn Hận đã vi phạm khoản 1 điều 9 Nghị định số 105/2009/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2009 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Căn cứ Quyết định số 29/2010/QĐ-UBND ngày 20 tháng 12 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định về việc ban hành Bảng giá các loại đất năm 2011 trên địa bàn tỉnh Bình Định: *Vị trí đất ông Nguyễn Hận chiếm thuộc vị trí 1, đơn giá đất 150.000đ/m²; đất bị chiếm quy ra giá trị là 219.600.000 đồng, thuộc thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát.*

Ngày 22 tháng 7 năm 2011, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát ban hành Quyết định số 1253/QĐXPHC xử phạt ông Nguyễn Hận về hành vi chiếm đất xây dựng công trình trái phép, với mức phạt bằng tiền là 6.000.000 đồng và buộc tự tháo dỡ công trình xây dựng trái phép, khôi phục lại trình trạng của đất như trước khi vi phạm; tuy nhiên, ông Nguyễn Hận không chấp hành. Đến ngày 30 tháng 9 năm 2011, Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát đã tiến hành cưỡng chế hành chính đối với ông Nguyễn Hận. Biện pháp cưỡng chế là tháo dỡ nhà do ông Nguyễn Hận xây dựng trái phép trên đất đã chiếm và khôi phục lại trình trạng của đất như trước khi vi phạm. Sau khi cưỡng chế xong, Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Cát Khánh cắm mốc và bàn giao đất cho những người đầu giá trúng, sử dụng ổn định đến nay.

Năm 2013, ông Nguyễn Hận khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định 1253/QĐXPHC ngày 22 tháng 7 năm 2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông và hủy Quyết định số 1680/QĐ-CCK ngày 18 tháng 8 năm 2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát về việc áp dụng biện pháp cưỡng chế bằng các biện pháp khác để thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông, được Tòa án nhân dân huyện Phù Cát thụ lý, xét xử tại Bản án hành chính sơ thẩm số 02/HCST ngày 29 tháng 11

năm 2013, theo đó: *Bác toàn bộ nội dung khởi kiện của ông Nguyễn Hận yêu cầu hủy các Quyết định hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát về xử lý vi phạm hành chính đối với ông. Không đồng ý với kết quả giải quyết của Tòa án nhân dân huyện Phù Cát, ông Nguyễn Hận có đơn kháng cáo và được Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định thụ lý, xét xử tại Bản án hành chính phúc thẩm số 03/2014/HC-PT ngày 17 tháng 3 năm 2014, theo đó: Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 02/HCST ngày 29 tháng 11 năm 2013 của Tòa án nhân dân huyện Phù Cát.*

Sau khi Tòa án nhân dân 02 cấp xét xử và Bản án hành chính có hiệu lực pháp luật, ông Nguyễn Hận chuyển sang gửi đơn khiếu nại đến các cơ quan hành chính Nhà nước (với nội dung: *Khiếu nại Quyết định 1253/QĐ-XPHC ngày 22 tháng 7 năm 2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông và Quyết định số 1680/QĐ-CCK ngày 18 tháng 8 năm 2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát về việc áp dụng biện pháp cưỡng chế bằng các biện pháp khác để thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông*), được Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát xem xét, giải quyết trả lời tại Văn bản số 667/UBND-TNMT ngày 10 tháng 9 năm 2014 và Văn bản số 193/UBND-TNMT ngày 06 tháng 3 năm 2015, với nội dung: *Căn cứ khoản 9 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011, quy định các trường hợp khiếu nại không được thụ lý giải quyết: Việc khiếu nại đã được Tòa án thụ lý hoặc đã được giải quyết bằng Bản án, Quyết định của Tòa án, trừ Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính của Tòa án. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát không xem xét, thụ lý giải quyết đơn của ông Nguyễn Hận*”.

Sau đó, ông Nguyễn Hận ủy quyền cho bà Đỗ Thị Hương thay mặt ông khiếu nại. Ngày 25 tháng 4 năm 2017, tại Trụ sở Ban Tiếp công dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh trực tiếp đối thoại với bà Đỗ Thị Hương để giải thích và yêu cầu bà Hương chấm dứt khiếu nại nhưng bà vẫn không đồng ý, liên tục ra thành phố Hà Nội cùng với các công dân khác khiếu kiện đông người và gửi đơn khiếu nại các cơ quan cơ quan Trung ương yêu cầu giải quyết.

Trên cơ sở báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát hồ sơ vụ việc và đề xuất của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 5231/BTNMT-TTr ngày 04 tháng 10 năm 2017, Phó Thủ tướng Thường trực - Trương Hòa Bình có ý kiến kết luận đồng ý với việc giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định tại Văn bản số 12233/VPCP-V.I ngày 15 tháng 11 năm 2017 của Văn phòng Chính phủ, theo đó: *Việc bà Đỗ Thị Hương khiếu nại Bản án đã có hiệu lực của cơ quan Tòa án nên cơ quan hành chính Nhà nước không được thụ lý giải quyết theo quy định tại khoản 9 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011; Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định ban hành Văn bản trả lời cho bà Đỗ Thị Hương theo quy định.*

Thực hiện Kết luận của Phó Thủ tướng Thường trực - Trương Hòa Bình, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định ban hành Văn bản số 6723/UBND-TD ngày 07 tháng 12 năm 2017 giải quyết trả lời cụ thể cho bà Đỗ Thị Hương là không thụ lý giải quyết và báo cáo kết quả cho Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài nguyên và Môi trường. Ngày 13 tháng 4 năm 2021, tại Trụ sở Tiếp công dân của tỉnh,

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã trực tiếp đối thoại, giải thích, vận động bà Hương chấm dứt khiếu nại và có ý kiến kết luận tại Thông báo số 59/TB-UBND ngày 27 tháng 4 năm 2021, với nội dung: “*Trường hợp bà Đỗ Thị Hương không đồng ý với kết quả giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định thì có quyền đề nghị Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xem xét theo thủ tục Giám đốc thẩm*”. (đính kèm **Bản án hành chính sơ thẩm số 02/HCST ngày 29 tháng 11 năm 2013 của Tòa án nhân dân huyện Phù Cát và Bản án hành chính phúc thẩm số 03/2014/HC-PT ngày 17 tháng 3 năm 2014 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định; Văn bản số 5231/BTNMT-TTr ngày 04 tháng 10 năm 2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Văn bản số 12233/VPCP-V.I ngày 15 tháng 11 năm 2017 của Văn phòng Chính phủ**).

Ngày 13 tháng 4 năm 2021, tại Trụ sở Tiếp công dân của tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã trực tiếp đối thoại, giải thích, vận động bà Hương chấm dứt khiếu nại và có ý kiến kết luận tại Thông báo số 59/TB-UBND ngày 27 tháng 4 năm 2021, với nội dung: “*Trường hợp bà Đỗ Thị Hương không đồng ý với kết quả giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định thì có quyền đề nghị Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xem xét theo thủ tục Giám đốc thẩm*”.

Do việc khiếu nại đòi lại đất không đạt được mục đích, bà Đỗ Thị Hương chuyển sang tố cáo, nhưng bà Hương không cung cấp được thông tin, tài liệu, chứng cứ để chứng minh nên không đủ điều kiện để được xem xét, thụ lý giải quyết theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 29 Luật Tố cáo năm 2018: “*...Trường hợp tố cáo xuất phát từ vụ việc khiếu nại đã được giải quyết đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật nhưng người khiếu nại không đồng ý mà chuyển sang tố cáo người đã giải quyết khiếu nại thì chỉ thụ lý tố cáo khi người tố cáo cung cấp được thông tin, tài liệu, chứng cứ để xác định người giải quyết khiếu nại có hành vi vi phạm pháp luật*”.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định thông báo kết quả giải quyết vụ việc của bà Đỗ Thị Hương ở thôn Thắng Kiên, xã Cát Khánh, huyện Phù Cát cho Văn phòng Cơ quan Cảnh sát Điều tra Bộ Công an biết và có sự phối hợp trả lời cho công dân theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh (b/c);
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh (b/c);
- CT và PCTTT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Công an tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- CVP và PVP-TD;
- Ban TCD tỉnh;
- UBND huyện Phù Cát;
- Lưu: VT, HSVV-TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tuấn Thanh