

TÓM TẮT ĐỀ ÁN

Thành lập thị trấn An Hòa thuộc huyện An Lão, tỉnh Bình Định

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương đã được sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 về phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính; các định hướng quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Thực hiện Văn bản số 3255/UBND-NC ngày 11/6/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định về việc xây dựng hồ sơ, đề án thành lập các phường, thị trấn. UBND huyện An Lão xây dựng Đề án thành lập thị trấn An Hòa thuộc huyện An Lão, tỉnh Bình Định, với các nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT THÀNH LẬP THỊ TRẤN AN HÒA

An Lão là huyện miền núi thuộc tỉnh Bình Định, cách Quốc lộ 1A khoảng 32 km về phía Tây và cách thành phố Quy Nhơn khoảng 115 km về phía Bắc, với 696,88 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số 33.330 người, mật độ dân số 48 người/km², trong đó người dân sống tại đô thị chiếm 14,07% và sống ở vùng nông thôn chiếm 85,93%. Có 10 đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc, gồm 01 thị trấn và 09 xã.

Là 01 trong 11 đơn vị hành chính cấp huyện trực thuộc sau khi tỉnh Bình Định được tái lập trên cơ sở chia tách tỉnh Nghĩa Bình (30/6/1989), sau gần 35 năm, huyện An Lão đã có sự thay đổi rõ rệt về hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội, diện mạo kiến trúc cảnh quan đô thị phát triển theo hướng văn minh, hiện đại, góp phần nâng cao chất lượng sống của người dân trên địa bàn; nền kinh tế có sự tăng trưởng khá và ổn định. Văn hóa xã hội đều có những chuyển biến tích cực theo định hướng, hài hòa với phát triển kinh tế. Công tác giảm nghèo và chăm lo đời sống cho các đối tượng chính sách, xã hội được quan tâm thường xuyên; công tác khám chữa bệnh, phòng chống dịch bệnh và các chương trình mục tiêu y tế quốc gia được duy trì thường xuyên; công tác xã hội hóa trên lĩnh vực giáo dục, y tế được thực hiện có hiệu quả đáp ứng nhu cầu học tập và khám chữa bệnh của nhân dân. Cơ sở vật chất, trường học, trang thiết bị y tế và các thiết chế văn hóa thể thao tiếp tục được đầu tư xây dựng phục vụ nhu cầu học tập, vui chơi giải trí ngày càng tăng của nhân dân. Tình hình quốc phòng, an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn được giữ vững.

Theo định hướng Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Bình Định đến năm 2035 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1672/QĐ-TTg ngày 30/11/2018, huyện An Lão được xác định thuộc tiểu vùng số 2, là vùng

phát triển kinh tế nông nghiệp, chế biến công nghệ cao, lấy đô thị Hoài Nhơn là đô thị trung tâm nên huyện có nhiều cơ hội và lợi thế để chuyển dịch cơ cấu sản xuất, hình thành vùng nguyên liệu chuyên canh, phát triển nông nghiệp công nghệ cao, công nghiệp chế biến nông sản; phát triển du lịch sinh thái, trung tâm thương mại, dịch vụ đầu mối về nông, lâm nghiệp của tiểu vùng số 2 tỉnh Bình Định và thu hút các nguồn lực đầu tư phát triển kinh tế - xã hội theo hướng nhanh và bền vững.

An Hòa là xã miền núi nằm ở phía Đông của huyện An Lão, cách trung tâm huyện 6 km, với 41,16 km² diện tích tự nhiên, quy mô dân số 12.820 người và là cửa ngõ của huyện, tiếp giáp liền kề với đô thị Hoài Nhơn. Địa bàn xã có tỉnh lộ ĐT.629 chạy qua, nối liền Quốc lộ 1A, đô thị Hoài Nhơn với khu vực Đông nam của huyện, cùng với hệ thống đường giao thông liên xã, liên thôn tạo điều kiện thuận lợi kết nối hệ thống giao thông liên vùng và tạo động lực phát triển mạnh mẽ cho khu vực phía Đông của huyện An Lão.

Trong những năm qua, huyện An Lão đã nỗ lực thực hiện đồng bộ, quyết liệt các giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, tập trung tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy sản xuất, kinh doanh, bảo đảm an sinh xã hội, quốc phòng - an ninh trên địa bàn xã An Hòa. Từ một xã có nền kinh tế sản xuất nông nghiệp là chủ yếu, đến nay giá trị sản xuất thương mại - dịch vụ và công nghiệp - xây dựng đang chiếm tỷ trọng cao trong cơ cấu kinh tế của xã và có xu hướng tăng đều qua các năm.

Năm 2022 là năm thứ 2 thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Lão khóa XIX, nhiệm kỳ 2020 - 2025. Mặc dù gặp nhiều khó khăn và chịu ảnh hưởng nặng nề của đại dịch Covid-19 năm 2021, nhưng dưới sự quyết tâm cao của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân huyện An Lão nói chung và xã An Hòa nói riêng, kinh tế của xã An Hòa vẫn tiếp tục phát triển ổn định. Tổng giá trị sản xuất trên địa bàn xã năm 2022 (theo giá so sánh 2010) đạt 475,20 tỷ đồng, trong đó: giá trị sản xuất thương mại - dịch vụ đạt 152,80 tỷ đồng, tăng 9,60%; công nghiệp - xây dựng đạt 158,40 tỷ đồng, tăng 16,47%; nông - lâm - thủy sản đạt 164,00 tỷ đồng, tăng 9,80% so với cùng kỳ năm 2021. Tỷ trọng thương mại - dịch vụ và công nghiệp - xây dựng chiếm 65,48% trong cơ cấu kinh tế của xã; thu ngân sách năm 2022 đạt 14,87 tỷ đồng; thu nhập bình quân đầu người năm 2022 đạt 42,20 triệu đồng/người/năm; tỷ lệ hộ nghèo giảm còn 9,25%; tỷ lệ lao động phi nông nghiệp chiếm 67,08% lao động toàn xã.

Cùng với việc tập trung phát triển kinh tế - xã hội, trong những năm qua Đảng bộ, chính quyền và các tầng lớp nhân dân huyện An Lão đã huy động mọi nguồn lực phát triển hệ thống hạ tầng đô thị trên địa bàn. Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bình Định đến năm 2035 tại Quyết định số 3666/QĐ-UBND ngày 10/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định và Kế hoạch thực hiện Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bình Định giai đoạn 2021 - 2025 tại Quyết định số 2940/QĐ-UBND ngày 12/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã xác định mục tiêu tỉnh Bình Định có 18 thị trấn vào năm 2025, trong đó có thị trấn An Hòa, huyện An Lão. Thực hiện Chương trình nêu trên, huyện An Lão đã đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định lập quy hoạch chung xây dựng

xã An Hòa, huyện An Lão theo hướng đạt chuẩn đô thị loại V với quy mô 41,16 km² (diện tích tự nhiên của toàn xã An Hòa) và đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định phê duyệt. Theo đó, nhiều dự án hạ tầng đô thị đã và đang được đầu tư xây dựng đã tạo động lực lớn cho sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Đến nay, đô thị An Hòa phát triển theo hướng văn minh, hiện đại đã được triển khai xây dựng. Huyện đã tập trung phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng xã hội nhằm bảo đảm an sinh xã hội, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực phục vụ cho quá trình phát triển của địa phương. Các cơ sở giáo dục, y tế, trung tâm văn hóa thông tin - thể thao cũng được quan tâm đầu tư xây dựng đạt chuẩn. Kết quả của chương trình phát triển, đô thị An Hòa đã được đánh giá, công nhận đạt tiêu chuẩn của đô thị loại V tại Quyết định số 2693/QĐ-UBND ngày 28/6/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định với số điểm khá cao (đô thị An Hòa đạt 81,05 điểm/100 điểm). Trong những năm vừa qua, để xây dựng và phát triển An Hòa tương xứng với chức năng của đô thị loại V là trung tâm chuyên ngành cấp huyện về kinh tế, văn hóa, giáo dục, đào tạo, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của huyện. Tỉnh Bình Định nói chung và huyện An Lão nói riêng đã tranh thủ huy động mọi nguồn lực, tập trung đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội của đô thị, qua đó các chỉ tiêu còn yếu đã được khắc phục và hoàn thiện. Kết quả này cho thấy sự nỗ lực không ngừng của Đảng bộ, chính quyền và các tầng lớp nhân dân huyện An Lão nói chung và xã An Hòa nói riêng.

Bên cạnh kết quả đã đạt được, việc xã An Hòa phát triển mọi mặt về kinh tế - xã hội, đặc biệt là phát triển thương mại - dịch vụ và công nghiệp - xây dựng đã làm phát sinh nhiều bất cập trong quản lý của chính quyền xã An Hòa. Từ thực trạng phát triển kinh tế - xã hội và quá trình đô thị hóa tại xã An Hòa dẫn tới yêu cầu, đòi hỏi phải giải quyết tốt những vấn đề quản lý đô thị như: quản lý đất đai, cấp giấy phép xây dựng nhà ở, giấy phép kinh doanh, đặc biệt là quản lý quy hoạch, quản lý sử dụng tài nguyên đất, thực hiện các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật như giao thông, điện, nước, công trình văn hóa, giáo dục, y tế, thương mại, dịch vụ,... đòi hỏi sự ra đời của một bộ máy chính quyền đô thị quy mô thị trấn, nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển của địa phương.

Vì vậy, việc thành lập thị trấn An Hòa trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã An Hòa là thật sự cần thiết, phù hợp với hiện trạng phát triển, tốc độ đô thị hóa và các định hướng quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Đồng thời, việc thành lập thị trấn An Hòa sẽ tạo điều kiện cho việc phát huy tối đa các tiềm năng và lợi thế sẵn có, thu hút đầu tư phát triển của địa phương, tạo điều kiện thuận lợi trong công tác quản lý của chính quyền các cấp, thuận lợi trong việc xây dựng, phát triển đô thị, phù hợp với Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bình Định đến năm 2035. Qua đó tăng cường, củng cố quốc phòng - an ninh và là nguyện vọng thiết tha của Đảng bộ, chính quyền và các tầng lớp nhân dân huyện An Lão nói chung và xã An Hòa nói riêng.

II. ĐÁNH GIÁ CÁC ĐIỀU KIỆN, TIÊU CHUẨN THÀNH LẬP THỊ TRẤN AN HÒA THUỘC HUYỆN AN LÃO, TỈNH BÌNH ĐỊNH

1. Điều kiện thành lập thị trấn An Hòa

Việc thành lập thị trấn An Hòa thuộc huyện An Lão đã bảo đảm các điều kiện quy định tại Điều 128 Luật tổ chức chính quyền địa phương và điểm b, khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch, cụ thể:

a) Phù hợp với Nhiệm vụ Quy hoạch tỉnh Bình Định thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 tại Quyết định 136/QĐ-TTg ngày 28/01/2021 của Thủ tướng Chính phủ; Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Bình Định đến năm 2035 tại Quyết định số 1672/QĐ-TTg ngày 30/11/2018 của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021 - 2030 tại Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ; Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bình Định đến năm 2035 tại Quyết định số 3666/QĐ-UBND ngày 10/10/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định; Kế hoạch thực hiện Chương trình phát triển đô thị tỉnh Bình Định giai đoạn 2021 - 2025 tại Quyết định số 2940/QĐ-UBND ngày 12/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

b) Việc thành lập thị trấn An Hòa sẽ bảo đảm lợi ích chung của quốc gia, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền địa phương; phát huy tiềm năng, lợi thế của địa phương để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao chất lượng đời sống của nhân dân.

c) Việc thành lập thị trấn An Hòa nhằm tạo tiền đề pháp lý cho việc thành lập tổ chức bộ máy quản lý theo mô hình chính quyền đô thị. Theo đó, sẽ giải quyết các khó khăn, bất cập trong công tác quản lý do quá trình phát triển kinh tế - xã hội và phát triển đô thị đem lại như: quản lý quy hoạch xây dựng, kiến trúc; quản lý kết cấu hạ tầng kỹ thuật; quản lý dân cư theo mô hình đô thị; phòng chống các tệ nạn xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và bảo vệ môi trường.

d) Thành lập thị trấn An Hòa bảo đảm sự đồng thuận của nhân dân trên địa bàn, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương, tạo sự thuận lợi trong sản xuất, kinh doanh của người dân.

đ) Đáp ứng các tiêu chuẩn thành lập thị trấn thuộc huyện theo quy định.

2. Đánh giá các tiêu chuẩn thành lập thị trấn An Hòa

2.1. Tiêu chuẩn 1: Quy mô dân số

a) Quy định: quy mô dân số từ 8.000 người trở lên.

b) Hiện trạng: theo số liệu quản lý của Công an tỉnh Bình Định, tính đến 31/12/2022, xã An Hòa có quy mô dân số 12.820 người, trong đó: dân số thường trú là 12.775 người và dân số tạm trú đã quy đổi là 45 người.

Đánh giá: **Đạt.**

2.2. Tiêu chuẩn 2: Diện tích tự nhiên

a) Quy định: diện tích tự nhiên từ 14 km² trở lên.

b) Hiện trạng: theo kết quả Thống kê đất đai năm 2022 của huyện An Lão, tính đến 31/12/2022, xã An Hòa có 41,16 km² diện tích tự nhiên.

Đánh giá: **Đạt.**

2.3. Tiêu chuẩn 3: Đã được công nhận là đô thị loại IV hoặc loại V; hoặc khu vực dự kiến thành lập thị trấn đã được phân loại đạt tiêu chí của đô thị loại IV hoặc loại V.

Xã An Hòa đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đánh giá, công nhận đạt tiêu chuẩn đô thị loại V tại Quyết định số 2693/QĐ-UBND ngày 28/6/2021. Đồng thời, phạm vi phân loại đô thị phù hợp với ranh giới quy hoạch chung đô thị An Hòa và phù hợp với thị trấn An Hòa dự kiến thành lập (bao gồm toàn bộ diện tích tự nhiên xã An Hòa).

Đánh giá: **Đạt.**

2.4. Tiêu chuẩn 4: Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội

a) Tiêu chí về cân đối thu, chi ngân sách:

- Quy định: cân đối thu đủ chi

- Hiện trạng: năm 2022, tổng thu ngân sách trên địa bàn xã An Hòa đạt 14,87 tỷ đồng; chi ngân sách xã đạt 14,87 tỷ đồng. Cân đối đủ.

Đánh giá: **Đạt.**

b) Tiêu chí về tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn đa chiều trung bình 03 năm gần nhất (2020 - 2022):

- Quy định: đạt bình quân của huyện.

- Hiện trạng: tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều của xã An Hòa bình quân giai đoạn 2020 - 2022 là 9,71%, trong đó: năm 2020 là 8,93%, năm 2021 là 10,95% và năm 2022 là 9,25%. Thấp hơn bình quân chung của huyện An Lão giai đoạn 2020 - 2022 là 31,35%.

Đánh giá: **Đạt.**

c) Tiêu chí về tỷ lệ lao động phi nông nghiệp:

- Quy định: từ 65% trở lên.

- Hiện trạng: năm 2022, tổng số lao động đang làm việc ở các ngành kinh tế xã An Hòa là 7.086 người. Trong đó, lao động nông nghiệp là 2.333 người, chiếm 32,92% tổng lao động; lao động phi nông nghiệp là 4.753 người, chiếm 67,08% tổng lao động.

Đánh giá: **Đạt.**

Như vậy, tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội của xã An Hòa đạt 03/03 tiêu chí theo quy định đối với đơn vị hành chính cấp thị trấn (có 03 tiêu chí theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016

về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội không thực hiện đánh giá đối với thị trấn: thu nhập bình quân đầu người/tháng so với trung bình cả nước; mức tăng trưởng kinh tế bình quân 03 năm gần nhất; tỷ trọng công nghiệp, xây dựng và dịch vụ trong cơ cấu kinh tế).

Căn cứ 04 tiêu chuẩn thành lập thị trấn quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì xã An Hòa đã đạt 04/04 tiêu chuẩn theo quy định để thành lập thị trấn An Hòa thuộc huyện An Lão, tỉnh Bình Định.

III. PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP THỊ TRẤN AN HÒA THUỘC HUYỆN AN LÃO, TỈNH BÌNH ĐỊNH

1. Phương án thành lập

a) Thành lập thị trấn An Hòa thuộc huyện An Lão, tỉnh Bình Định trên cơ sở nguyên trạng 41,16 km² diện tích tự nhiên, quy mô dân số 12.820 người và 09 thôn của xã An Hòa.

b) Tên gọi: thị trấn An Hòa thuộc huyện An Lão, tỉnh Bình Định.

c) Địa giới hành chính thị trấn An Hòa: phía Đông giáp thị xã Hoài Nhơn và huyện Hoài Ân, phía Tây giáp xã An Quang và xã An Tân; phía Nam giáp xã An Nghĩa và huyện Hoài Ân; phía Bắc giáp xã An Hưng, xã An Tân và thị xã Hoài Nhơn.

d) Vai trò, chức năng của thị trấn An Hòa: là trung tâm chuyên ngành cấp huyện về kinh tế, văn hóa, giáo dục, đào tạo, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của huyện An Lão.

đ) Trụ sở làm việc của thị trấn An Hòa: sử dụng trụ sở làm việc hiện tại của xã An Hòa.

3. Kết quả sau khi thành lập thị trấn An Hòa

a) Tỉnh Bình Định không thay đổi diện tích tự nhiên, quy mô dân số và số lượng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trực thuộc. Trong đó: cấp xã tăng 01 thị trấn (An Hòa) và giảm 01 xã (An Hòa).

b) Huyện An Lão không thay đổi diện tích tự nhiên, quy mô dân số và số lượng đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc, trong đó: tăng 01 thị trấn (An Hòa) và giảm 01 xã (An Hòa).

c) Thị trấn An Hòa có 41,16 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số 12.820 người; có 09 khu phố, gồm: Long Hòa, Hưng Nhượng, Xuân Phong Bắc, Xuân Phong Nam, Xuân Phong Tây, Vạn Long, Vạn Khánh, Trà Cong và Vạn Xuân.

VI. KẾT LUẬN

Qua nhiều năm phấn đấu, được sự quan tâm đầu tư của Trung ương, của Tỉnh và sự nỗ lực của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân huyện An Lão nói chung và xã An Hòa nói riêng trong việc phát huy mọi nguồn lực phát triển kinh tế - xã hội, tập trung xây dựng phát triển kết cấu hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội, việc cải tạo chỉnh trang đô thị được đẩy mạnh, chất lượng cuộc sống của người dân ngày một được nâng cao. Thành lập thị trấn An Hòa thuộc huyện An Lão có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, đánh dấu bước trưởng thành, phát triển của huyện An Lão và xã An Hòa. Tạo động lực để Đảng bộ, chính quyền và nhân dân địa phương tiếp tục phát huy truyền thống cách mạng, tinh thần cần cù, sáng tạo trong lao động, sản xuất của địa phương.

Việc thành lập thị trấn An Hòa là cần thiết, phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; đáp ứng các tiêu chuẩn theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các định hướng quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Là bước ngoặt để An Hòa tiếp tục phát triển, phấn đấu trở thành trung tâm chuyên ngành cấp huyện về kinh tế, văn hóa, giáo dục, đào tạo, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của huyện An Lão. Đồng thời đáp ứng được nguyện vọng thiết tha của nhân dân địa phương, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và tăng cường, củng cố quốc phòng, an ninh trên địa bàn tỉnh Bình Định nói chung và huyện An Lão nói riêng.

Ủy ban nhân dân huyện An Lão kính trình các cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định theo thẩm quyền./.