

Số: /TTr-UBND

Bình Định, ngày

tháng 5 năm 2023

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bình Định**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bình Định, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; theo đó, tại Điểm e, Khoản 9, Điều 30 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn “*Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương*”;

Căn cứ Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách: “*Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương do Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành, khả năng ngân sách địa phương và đặc điểm tình hình ở địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương làm căn cứ xây dựng dự toán ngân sách ở địa phương.*”;

Căn cứ Nghị quyết số 01/2021/NQ-UBTVQH15 ngày 01/9/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022;

Căn cứ Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022;

Căn cứ Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về

hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập (gọi tắt là Nghị định số 111/2022/NĐ-CP);

Qua rà soát nội dung của Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh ban hành Quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bình Định, có hiệu lực thi hành từ ngày 21/12/2021 thì đối tượng làm công việc thừa hành, phục vụ được cấp có thẩm quyền giao thực hiện định mức phân bổ kinh phí chi tiền lương, tiền công và chi hoạt động thường xuyên được quy định tại Điểm c, d Khoản 1, Điều 3; Điểm c, Khoản 2, Điều 4 Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND đến nay cần sửa đổi, bổ sung để phù hợp các quy định mới với lý do như sau:

- Ngày 18/7/2022, Bộ Chính trị có Kết luận số 40-KL/TW và Ban Thường vụ Tỉnh ủy có Kết luận số 168-KL/TU ngày 28/11/2022 tại Hội nghị lần thứ 41 chỉ đạo các cơ quan sử dụng từ ngân sách chi thường xuyên tự quyết định việc sử dụng hợp đồng lao động và chi trả lương, phụ cấp cho lao động hợp đồng; đồng thời tại Quyết định số 4507/QĐ-UBND ngày 29/12/2022, UBND tỉnh giao biên chế công chức và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh năm 2023, không bao gồm lao động hợp đồng làm công việc thừa hành, phục vụ.

- Như vậy, từ năm 2023 UBND tỉnh không còn giao số lượng hợp đồng lao động cho các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập có hợp đồng lao động làm nhiệm vụ thừa hành, phục vụ; các đơn vị tự quyết định việc sử dụng hợp đồng lao động và chi trả lương, phụ cấp cho lao động hợp đồng từ ngân sách chi thường xuyên của cơ quan, đơn vị; Định mức phân bổ chi hoạt động thường xuyên theo biên chế của cơ quan hành chính nhà nước, Đảng, đoàn thể quy định tại Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh chưa bao gồm kết cấu chi phí để thực hiện chi trả tiền công và định mức chi hoạt động thường xuyên của đối tượng được cấp có thẩm quyền giao làm công việc thừa hành, phục vụ.

Do đó, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 của HĐND tỉnh là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bình Định là cơ sở để xây dựng dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2023 và các năm tiếp theo trong thời kỳ ổn định ngân sách, đảm bảo phù hợp với Kết luận số 40-KL/TW, ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về

nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026 và Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập (gọi tắt là Nghị định số 111/2022/NĐ-CP).

## **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh đảm bảo phù hợp với các quy định hiện hành và khả năng cân đối ngân sách tại địa phương, tăng tính ổn định, thống nhất về dự toán kinh phí trong giai đoạn năm 2023 và các năm tiếp theo trong thời kỳ ổn định ngân sách; tạo điều kiện đơn vị chủ động tự quyết định việc sử dụng hợp đồng lao động và chi trả tiền lương, tiền công cho lao động hợp đồng từ ngân sách chi thường xuyên của cơ quan; bảo đảm kinh phí thực hiện không thấp hơn dự toán được UBND tỉnh giao năm 2022 và mức tăng thêm không cao hơn định mức khoán kinh phí của 1 cơ quan quản lý nhà nước trực thuộc UBND tỉnh cho 1 năm.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước

### **2. Đối tượng áp dụng**

Đối tượng làm các công việc thừa hành, phục vụ trong các cơ quan quản lý nhà nước, Đảng, đoàn thể, các đơn vị sự nghiệp công lập.

## **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Chính sách 1: Sửa đổi, bổ sung mức khoán kinh phí để làm các công việc thừa hành, phục vụ trong cơ quan quản lý nhà nước trực thuộc UBND tỉnh, Đảng, đoàn thể và đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên**

- Mục tiêu của chính sách: Đảm bảo kinh phí chi trả lương hợp đồng lao động theo quy định tại Khoản 1 Điều 12 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ, đúng theo tinh thần chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022 - 2026 và đảm bảo kinh phí cho lao động hợp đồng hoạt động chi hoạt động thường xuyên theo đề nghị các cơ quan, tổ chức có liên quan.

- Nội dung của chính sách: Sửa đổi, bổ sung mức khoán kinh phí để làm các công việc thừa hành, phục vụ trong cơ quan quản lý nhà nước trực thuộc

UBND tỉnh, Đảng, đoàn thể và đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên.

- Giải pháp thực hiện chính sách: Sửa đổi, bổ sung điểm c, d khoản 1 Điều 3 và điểm c khoản 1 Điều 4 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh.

**2. Chính sách 2: Bãi bỏ định mức chi hoạt động thường xuyên đối với đối tượng là lao động hợp đồng làm công việc thừa hành, phục vụ được cấp có thẩm quyền giao cho Trung tâm Nuôi dưỡng người tâm thần Hoài Nhơn và Trung tâm Công tác xã hội và Bảo trợ xã hội trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội**

- Mục tiêu của chính sách: để xây dựng Đề án vị trí việc làm, trình cấp có thẩm quyền quyết định vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp đối với đối tượng hợp đồng làm nhiệm vụ chuyên môn, nghiệp vụ làm cơ sở sửa đổi phương án tự chủ tài chính theo quy định hiện hành.

- Nội dung của chính sách: bãi bỏ định mức chi hoạt động thường xuyên đối với đối tượng là lao động hợp đồng làm công việc thừa hành, phục vụ được cấp có thẩm quyền giao cho Trung tâm Nuôi dưỡng người tâm thần Hoài Nhơn và Trung tâm Công tác xã hội và Bảo trợ xã hội trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

- Giải pháp thực hiện chính sách: Bãi bỏ điểm c khoản 2 Điều 4 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NỘI DUNG BỔ SUNG NGHỊ QUYẾT**

Nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua:

- Cơ quan hành chính, Đảng, đoàn thể: Kinh phí thực hiện từ nguồn ngân sách nhà nước, nguồn thu khác (nếu có);

- Đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm một phần chi thường xuyên: sử dụng nguồn thu hoạt động sự nghiệp để thực hiện hợp đồng; ngân sách nhà nước hỗ trợ (nếu có), bảo đảm không làm tăng tổng chi thường xuyên từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định;

- Đơn vị sự nghiệp công do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên: Kinh phí thực hiện hợp đồng được bố trí trong nguồn kinh phí chi thường xuyên theo quy định của pháp luật về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

## **VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh

về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bình Định dự kiến Kỳ họp giữa năm 2023 của HĐND tỉnh.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 23/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bình Định, UBND tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KTNS-HĐND tỉnh ;
- Sở Tài chính;
- CVP UBND tỉnh ;
- Lưu: VT, K17.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Tự Công Hoàng**