

Số: /BC-SXD

Bình Định, ngày tháng năm 2023

**BÁO CÁO**  
**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**  
**(Xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua chính sách**  
**hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định**  
**giai đoạn 2023 -2025)**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Vấn đề an sinh xã hội được Đảng và Nhà nước hết sức quan tâm, đặc biệt là các chính sách cho hộ nghèo, cận nghèo để không ai bị bỏ lại phía sau, từng bước nâng cao chất lượng cuộc sống, góp phần xóa đói, giảm nghèo theo hướng bền vững. Cụ thể một số Chương trình đã và đang thực hiện trên địa bàn tỉnh Bình Định như sau:

Thực hiện các chính sách từ Trung ương thông qua Quyết định số 33/2015/QĐ-TTg ngày 10/8/2015 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ nhà ở đối với hộ nghèo theo chuẩn nghèo giai đoạn 2011-2015 (Chương trình hộ nghèo về nhà ở theo Quyết định số 167/2008/QĐ-TTg giai đoạn 2). Theo đó, tỉnh Bình Định đã hỗ trợ được 1.782 căn trên 3.015 căn theo đề án được duyệt, đạt gần 59% so với đề án. Nguyên nhân chưa đạt mức hỗ trợ cao do đây là chương trình chỉ hỗ trợ vay tín dụng với lãi suất thấp, nhưng hạn mức chỉ có 25 triệu đồng/hộ nên chưa nhận được sự đồng thuận của hộ nghèo có thiếu hụt về nhà ở (*đa phần hộ chờ các chương trình có mức hỗ trợ phù hợp hơn với hoàn cảnh và thu nhập hiện tại*).

Thực hiện chính sách hỗ trợ hộ nghèo xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt khu vực miền Trung theo Quyết định số 48/2014/QĐ-TTg ngày 28/8/2014. Theo đó, tỉnh Bình Định đã hỗ trợ được 695 căn đạt trên 93% so với đề án được duyệt. Nguyên nhân đạt được tỷ lệ hỗ trợ cao như trên là do ngoài mức hỗ trợ vốn vay ưu đãi tối đa 15 triệu/hộ còn được Trung ương hỗ trợ không hoàn lại với số tiền từ 12 triệu đến 16 triệu tùy theo từng khu vực khó khăn cộng thêm nguồn huy động khác tương đương với mức hỗ trợ của trung ương, nghĩa là mỗi hộ sẽ được hỗ trợ trung bình từ 40 triệu đồng đến 44 triệu đồng (kể cả vốn vay ưu đãi 15 triệu/hộ).

Với mức hỗ trợ này phù hợp với hoàn cảnh thực tế của hộ nghèo khu vực thường xuyên bị bão, lũ.

Thực hiện Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025. UBND tỉnh Bình Định đã phê duyệt Đề án hỗ trợ hộ nghèo kê cả hộ cận nghèo trên địa bàn huyện nghèo An Lão với 385 hộ, mức hỗ trợ 44 triệu đồng xây mới (trong đó Trung ương hỗ trợ 40 triệu đồng tương đương 90%, địa phương hỗ trợ 4 triệu đồng); 22 triệu đồng sửa chữa (trong đó Ngân sách Trung ương 20 triệu đồng, địa phương 2 triệu đồng), cũng theo đề án này thì trên địa bàn huyện An Lão sẽ không còn hộ nghèo và hộ cận nghèo thiếu hụt về nhà ở theo chuẩn 3 cứng tại Thông tư số 01/2021/TT-BXD. Với mức hỗ trợ này ưu đãi hơn so với những chính sách trước đây từ Trung ương.

Thực hiện Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021–2030; giai đoạn 1 (2021-2025), tại tiểu Dự án 1 của Chương trình này tỉnh Bình Định cũng đã hỗ trợ cho khoảng 1.285 hộ nghèo tại các xã, thôn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Hộ gia đình, cá nhân người dân tộc thiểu số; Hộ gia đình, cá nhân người dân tộc Kinh thuộc diện hộ nghèo, cận nghèo sinh sống ở xã, thôn đặc biệt khó khăn.

Toàn tỉnh hiện nay có khoảng 39.827 hộ nghèo đa chiều, chiếm 9.04% tổng số hộ dân toàn tỉnh (*bao gồm: 19.805 hộ nghèo và 20.022 hộ cận nghèo*). Trong đó, theo kết quả điều tra của Sở Lao động thương binh và xã hội thì số hộ nghèo, hộ cận nghèo có nhà ở đơn sơ, dột nát trên địa bàn tỉnh ta còn 5.553 hộ, chiếm tỷ lệ 13,94% (hộ nghèo: 4.352 hộ, hộ cận nghèo: 1.201 hộ).

Theo số liệu tổng hợp từ các địa phương, ngoài số hộ nghèo, hộ cận nghèo thuộc 2 Chương trình mục tiêu quốc gia nêu trên thì số hộ nghèo, hộ cận nghèo có nhu cầu hỗ trợ xây dựng nhà ở còn lại trên địa bàn tỉnh ta là 2.629 hộ (trong đó, 1891 hộ có nhu cầu xây mới nhà ở, 738 hộ có nhu cầu sửa chữa) thiếu hụt về nhà ở rất cần nhận được sự hỗ trợ.

Mặt khác, tỉnh Bình Định thuộc khu vực thường xuyên bị mưa bão, giông lốc và ngập lụt. Ngoài ra, trong thời gian gần đây tỉnh Bình Định ghi nhận chịu ảnh hưởng trực tiếp từ hiện tượng biến đổi khí hậu và nước biển dâng tác động cực đoan đến đời sống người dân, đặc biệt là các hộ nghèo, cận nghèo thiếu hụt về nhà ở dẫn đến nhiều nguy cơ và hệ lụy không thể lường trước được. Do đó, việc

hỗ trợ nhà ở để người nghèo an cư, lạc nghiệp tại chính quê hương mình là điều rất cần sự quan tâm của các cấp chính quyền.

Vài năm gần đây, kinh tế - xã hội của cả nước nói chung và của tỉnh Bình Định nói riêng có nhiều chuyển biến tích cực, thu nhập bình quân được cải thiện vượt bậc, mức sống của đa số người dân từng bước được nâng cao về chất lượng. Cùng với sự phát triển chung của cả nước, tỉnh Bình Định ghi nhận thu ngân sách hàng năm đều vượt so với kế hoạch đề ra, trong đó có phần đóng góp đáng kể từ phát triển khu vực đô thị.

Thực hiện các chính sách an sinh xã hội do Trung ương phát động, tỉnh Bình Định đã hưởng ứng và thực thi khá tốt. Tuy nhiên, nguồn vốn phân bổ của Trung ương chưa kịp đáp ứng nhu cầu cấp thiết về nhà ở cho hộ nghèo, và hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định. Để hưởng ứng Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 góp phần mang đến cho hộ nghèo, cận nghèo một phần kinh phí cần thiết để tạo lập lại nơi ở, đảm bảo cuộc sống lâu dài và bền vững là điều cần thiết mang tính nhân văn sâu sắc.

Vì vậy, ngày 10/12/2022 Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định ban hành Nghị quyết số 60/NQ-HĐND bố trí 50,0 tỷ cho năm 2023 để hỗ trợ nhà ở cho người nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Vì vậy, việc xây dựng và trình HĐND tỉnh xem xét xây dựng và ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo và hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định giai đoạn 2023-2025 là cần thiết và đảm bảo phù hợp với các chủ trương, chính sách, cơ sở pháp lý liên quan và phù hợp với quy định tại Điều 27 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Thực hiện hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định đến năm 2025, giải quyết cơ bản tình trạng hộ nghèo, hộ cận nghèo còn khó khăn về nhà ở, đảm bảo nhà ở an toàn, ổn định, từng bước nâng cao chất lượng cuộc sống, góp phần xóa đói, giảm nghèo bền vững.

Xây dựng chính sách hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo giai đoạn 2023 - 2025 tỉnh Bình Định, trong đó nêu rõ đối tượng hỗ trợ, các mức hỗ trợ, nguồn lực hỗ trợ từ Ngân sách tỉnh, vốn vay ủy thác cho Ngân hàng chính sách - xã hội và các nguồn vốn huy động khác.

## **II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

## 1. Về đối tượng hỗ trợ:

1.1. Xác định vấn đề bất cập: Chính sách hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo đang thực hiện tại Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021–2030; giai đoạn 1 (2021-2025), dự án 1 về giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt, chính sách chi hỗ trợ cho hộ nghèo thuộc xã, thôn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Hộ gia đình, cá nhân người dân tộc thiểu số; Hộ gia đình, cá nhân người dân tộc Kinh thuộc diện hộ nghèo, cận nghèo sinh sống ở xã, thôn đặc biệt khó khăn. Như vậy, vẫn còn hộ cận nghèo ở khu vực này vẫn còn tình trạng thiếu hụt về nhà ở chưa được quan tâm giải quyết; Trong khi đó, Quyết định số 90/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025 Dự án 5 tại huyện nghèo An Lão lại được hỗ trợ cả hộ nghèo và hộ cận nghèo cho toàn huyện. Đây là vấn đề bất cập của 2 Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề: Với chính sách này sẽ khắc phục bất cập của 2 Chương trình mục tiêu quốc gia nêu trên và đảm bảo giải quyết toàn diện tình trạng thiếu hụt về nhà ở cho hộ nghèo đa chiều theo Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27/01/2021 của Chính Phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025 thiếu hụt về nhà ở.

1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề: vì theo chuẩn nghèo đa chiều hiện nay thì hộ nghèo và hộ cận nghèo đều có thu nhập thấp ngang nhau (*dưới 1,5 triệu khu vực nông thôn và dưới 2 triệu đồng khu vực thành thị*), chỉ khác nhau chiều thiếu hụt (*hộ nghèo có từ 3/6 thiếu hụt trở lên, hộ cận nghèo từ 2/6 chiều thiếu hụt trở xuống*). Vì vậy, việc đề xuất chính sách hỗ trợ cho cả hộ nghèo và cận nghèo là phù hợp theo Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27/01/2021 của Chính Phủ.

1.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan:

Tích cực: đảm bảo độ phủ của chính sách đến các đối tượng theo chuẩn nghèo đa chiều;

Tiêu cực: có thể trên một địa bàn có 2 chính sách khác nhau dẫn đến có sự so bì giữa các chính sách.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn: lựa chọn đối tượng hỗ trợ cả hộ nghèo và cận nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều tại Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27/01/2021 của Chính Phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025

## 2. Về mức hỗ trợ:

2.1. Xác định vấn đề bất cập: mức hỗ trợ theo Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 hiện nay đang triển khai:

- Xây mới: Trung ương 40 triệu đồng, địa phương 4 triệu đồng;
- Sửa chữa: Trung ương 20 triệu đồng, địa phương 2 triệu đồng.

Theo đề xuất chính sách cần ban hành:

- Xây mới: Ngân sách tỉnh 40 triệu đồng, huy động khác 10 triệu đồng; vay ưu đãi tối đa 50 triệu đồng.
- Sửa chữa: Ngân sách tỉnh 20 triệu đồng, huy động khác 5 triệu đồng; vay ưu đãi tối đa 25 triệu đồng.

### 2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề:

Đảm bảo mức hỗ trợ từ vốn ngân sách tỉnh bằng mức hỗ trợ của Trung ương từ Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 hiện nay đang triển khai nhưng phải đảm bảo chi phí tối thiểu xây dựng nhà theo tiêu chuẩn 3 cứng với diện tích sàn tối thiểu 28m<sup>2</sup> theo mẫu kèm theo với chi phí 50 triệu đồng cho xây mới và 25 triệu đồng để sửa chữa. Đối với một số hộ có thể huy động vay tín dụng ưu đãi để nâng cao chất lượng tiện nghi của căn nhà và nâng tuổi thọ công trình có thể được vay vốn tín dụng ưu đãi từ ngân hàng chính sách - xã hội.

2.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề: việc hỗ trợ nhà ở phải đảm bảo để mỗi hộ dân có đủ chi phí tối thiểu xây dựng hoàn thành mẫu nhà 28m<sup>2</sup> theo chuẩn 3 cứng. Tương đương với chi phí xây mới tối thiểu là 50 triệu đồng cho xây mới và sửa chữa là 25 triệu đồng (thiết kế mẫu và dự toán kèm theo).

Tuy nhiên, do chuẩn nhà 03 cứng theo quy định của Bộ Xây dựng tại thông tư 01/2021/TT-BXD thì là mẫu nhà ở mức tối thiểu chưa có các tiện nghi và trang trí cần thiết, tuổi thọ chỉ đạt 10 năm.

Vì vậy, để nâng cao chất lượng và tuổi thọ công trình. Chính sách có gói hỗ trợ vay tín dụng ưu đãi ủy thác từ Ngân hàng chính sách - xã hội.

2.4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan: Chính sách này cơ bản đáp ứng được các nhược điểm tồn tại trước đây.

2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:

- Xây mới: Ngân sách tỉnh 40 triệu đồng, huy động khác 10 triệu đồng; vay ưu đãi tối đa 50 triệu đồng.

- Sửa chữa: Ngân sách tỉnh 20 triệu đồng, huy động khác 5 triệu đồng; vay ưu đãi tối đa 25 triệu đồng.

### **III. Ý KIẾN THAM VẤN**

Báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết về chính sách hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo và hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định giai đoạn 2023-2025 thực hiện các bước đề xây dựng như sau:

- Thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Nghị quyết.
- Họp Tổ soạn thảo và lấy ý kiến các thành viên của Tổ soạn thảo.
- Lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan trên địa bàn tỉnh.
- Đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến tham gia rộng rãi của các tổ chức, cá nhân, cộng đồng.
- Các ý kiến đóng góp được tiếp thu.

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến tham gia, góp ý của các đơn vị, Sở Xây dựng hoàn thiện dự thảo Tờ trình, Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định về thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### **IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

Sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh ban hành, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Xây dựng và các sở, ngành liên quan, UBND các huyện, thị xã, thành phố phối hợp dự thảo Đề án hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định giai đoạn 2023-2025 trình UBND tỉnh ban hành làm cơ sở triển khai thực hiện hiệu quả chính sách của HĐND tỉnh.

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát, đánh giá việc thực hiện Nghị quyết.

### **V. PHỤ LỤC**

- Dự thảo Đề án hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định giai đoạn 2023-2025;

- Mẫu nhà và dự toán chi phí xây dựng đảm bảo 3 cứng theo quy định tại Thông tư số 01/2022/TT-BXD;

- Danh sách hộ nghèo, cận nghèo thiếu hụt về nhà ở giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết, Sở Xây dựng kính báo cáo./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở (*để biết*);
- Lưu: VT, VP, P.QLN&PTĐT.

**GIÁM ĐỐC**

**Trần Viết Bảo**