

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

**Tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định
|của pháp luật 6 tháng đầu năm 2023 trên địa bàn tỉnh Bình Định**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Văn bản số 1784/BTP-VĐCXDPL ngày 08/5/2023 của Bộ Tư pháp, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật 6 tháng đầu năm 2023 trên địa bàn tỉnh cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Để triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật đạt hiệu quả, trong 6 tháng đầu năm 2023, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, điều hành như:

- Kế hoạch số 177/KH-UBND ngày 17/01/2023 về kiểm tra, rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh Bình Định;
- Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 21/02/2023 về công tác pháp chế năm 2023 trên địa bàn tỉnh Bình Định;
- Quyết định số 480/QĐ-UBND ngày 21/02/2023 ban hành Kế hoạch hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh kỳ 2019 - 2023.

Trên cơ sở các kế hoạch và văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố đã ban hành kế hoạch thực hiện của ngành, địa phương để xác định nhiệm vụ trọng tâm và thời gian thực hiện từng nhiệm vụ cụ thể.

2. Kết quả triển khai thực hiện

2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (QPPL)

Từ ngày 16/11/2022 đến ngày 15/5/2023, UBND tỉnh Bình Định đã lập đề nghị xây dựng 18 nghị quyết có nội dung quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành

văn bản quy phạm pháp luật gửi Thường trực HĐND để xem xét, quyết định. Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh lập đề nghị xây dựng 42 quyết định trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định.

2.2. Xây dựng, ban hành văn bản QPPL

- Xây dựng, ban hành văn bản QPPL:

+ Kết quả công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL:

Công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL luôn được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo sâu sát; các cơ quan, đơn vị đã kịp thời rà soát các văn bản QPPL của cấp trên và tình hình thực tế của địa phương để tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh quyết định nhiều chủ trương, chính sách quan trọng.

Từ ngày 16/11/2022 đến ngày 15/5/2023, tỉnh Bình Định đã ban hành 94 văn bản QPPL của HĐND, UBND; trong đó, HĐND, UBND tỉnh ban hành 60 văn bản QPPL (18 nghị quyết, 42 quyết định); HĐND, UBND cấp huyện ban hành 34 văn bản QPPL (10 nghị quyết, 24 quyết định); HĐND, UBND cấp xã không ban hành văn bản QPPL. Các văn bản do HĐND, UBND các cấp ban hành cơ bản đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật, đáp ứng kịp thời yêu cầu quản lý nhà nước, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tại địa phương, tạo môi trường và hành lang pháp lý đảm bảo cho việc phát triển kinh tế, văn hóa - xã hội, nâng cao đời sống tinh thần, vật chất cho người dân.

+ Kết quả công tác thẩm định văn bản QPPL:

Từ ngày 16/11/2022 đến ngày 15/5/2023, Sở Tư pháp đã tham mưu, giúp UBND tỉnh thẩm định 60 dự thảo văn bản QPPL (18 nghị quyết, 42 quyết định). Công tác thẩm định văn bản QPPL được thực hiện đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các nghị định hướng dẫn thi hành. Các sở, ngành được giao chủ trì soạn thảo văn bản đều chủ động gửi dự thảo văn bản đến Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định. Báo cáo thẩm định cơ bản đạt chất lượng, nhiều ý kiến của cơ quan thẩm định được đánh giá cao, góp phần ngăn chặn ngay từ đầu những vấn đề không khả thi hoặc có dấu hiệu trái pháp luật của văn bản.

- Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết:

Tại kỳ họp bất thường lần thứ 2, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Khám bệnh, chữa bệnh và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2024; theo đó, tại khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh quy định “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định*”. Căn

cứ quy định tại điểm c khoản 2 Điều 28 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ), Bộ Tư pháp đã ban hành Công văn số 587/BTP-VĐCXDPL ngày 23/02/2023 thông báo nội dung giao chính quyền địa phương quy định chi tiết Luật Khám bệnh, chữa bệnh được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp bất thường lần thứ 2. Thực hiện quy định tại điểm a khoản 3 Điều 28 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), Sở Tư pháp đã xây dựng dự thảo Quyết định của Thường trực HĐND tỉnh ban hành Danh mục xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chi tiết nội dung Luật Khám bệnh, chữa bệnh được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp bất thường lần thứ 2 và đã báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại Tờ trình số 52/TTr-UBND ngày 05/5/2023 của UBND tỉnh.

2.3. Công tác rà soát, kiểm tra văn bản QPPL

- Về công tác rà soát văn bản QPPL:

Công tác rà soát được thực hiện thường xuyên, kịp thời và đúng theo quy định của pháp luật. Cụ thể: Từ đầu năm đến nay, các sở, ban, ngành đã tiến hành rà soát và tham mưu HĐND, UBND tỉnh ban hành các văn bản để sửa đổi, bổ sung, thay thế 34 văn bản, trong đó có 07 nghị quyết và 27 quyết định.

Ngoài ra, thực hiện theo quy định tại Điều 157 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) về công bố danh mục văn bản hết hiệu lực, ngưng hiệu lực, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 136/QĐ-UBND ngày 12/01/2023 công bố Danh mục văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh hết hiệu lực toàn bộ và hết hiệu lực một phần năm 2022. Theo đó, có 59 văn bản hết hiệu lực toàn bộ, 23 văn bản hết hiệu lực một phần.

UBND các huyện, thị xã, thành phố cũng đã kịp thời tổ chức rà soát các văn bản do HĐND, UBND cùng cấp ban hành. Trên cơ sở kết quả rà soát, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố đã ban hành quyết định công bố Danh mục văn bản QPPL của HĐND, UBND hết hiệu lực toàn bộ và hết hiệu lực một phần theo quy định.

- Về công tác kiểm tra văn bản QPPL:

+ Công tác tự kiểm tra: Sở Tư pháp phối hợp với Ban pháp chế HĐND tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh tự kiểm tra, xử lý văn bản QPPL theo quy định tại Mục 2, Chương VIII Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP); phối hợp với các sở, ban, ngành thuộc tỉnh thực hiện tự kiểm tra 60 văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành

(18 nghị quyết, 42 quyết định). Kết quả, các văn bản do HĐND, UBND tỉnh ban hành đều đảm bảo về nội dung, hình thức và thẩm quyền ban hành theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

+ Công tác kiểm tra theo thẩm quyền: Từ 16/11/2022 đến 15/5/2023, Sở Tư pháp đã thực hiện kiểm tra theo thẩm quyền 34/34 văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND cấp huyện ban hành (10 nghị quyết, 24 quyết định). Qua kiểm tra, chưa phát hiện văn bản có dấu hiệu trái pháp luật về nội dung và thẩm quyền.

+ Công tác kiểm tra văn bản theo địa bàn: Thực hiện Quyết định số 177/QĐ-UBND ngày 17/01/2023 của UBND tỉnh Bình Định ban hành Kế hoạch kiểm tra, rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh; theo đó, UBND tỉnh giao Sở Tư pháp chủ trì, tổ chức kiểm tra công tác xây dựng văn bản QPPL tại 02 đơn vị: UBND huyện Phù Cát và UBND thị xã An Nhơn. Thời gian kiểm tra dự kiến vào Quý III năm 2023.

2.4. Đánh giá chung về việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật

- Các văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành đều tuân thủ quy định về thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản QPPL; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

- 100% các văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành đều được Sở Tư pháp thẩm định theo đúng quy định. Các văn bản QPPL đều đảm bảo yêu cầu về thẩm quyền, nội dung và hình thức theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

- Công tác kiểm tra văn bản QPPL được thực hiện thường xuyên và hiệu quả. Thông qua hoạt động kiểm tra văn bản QPPL đã đánh giá toàn diện hệ thống văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh, giúp cơ quan có thẩm quyền kịp thời ban hành mới hoặc sửa đổi, bổ sung, thay thế những văn bản trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp với tình hình thực tế, nhằm từng bước hoàn thiện hệ thống văn bản QPPL ở địa phương.

- Công tác rà soát văn bản QPPL được các sở, ngành thực hiện thường xuyên, kịp thời đề xuất xử lý đối với những văn bản không còn phù hợp với quy định của pháp luật cũng như tình hình thực tế tại địa phương. Việc kịp thời xử lý, công bố văn bản sau rà soát đã góp phần đảm bảo được tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản QPPL; đảm bảo hiệu lực, hiệu quả trong quản lý nhà nước tại địa phương.

3. Một số tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

3.1. Một số tồn tại, hạn chế

- Tiến độ thực hiện xây dựng, trình ban hành văn bản QPPL vẫn còn chậm so với yêu cầu, đặc biệt là việc ban hành văn bản QPPL để quy định chi tiết các nội dung được luật, nghị quyết của Quốc hội; pháp lệnh của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; lệnh, quyết định của Chủ tịch nước giao chưa kịp thời để cùng có hiệu lực với văn bản giao quy định chi tiết do phải chờ quy định chi tiết của Chính phủ và hướng dẫn của bộ, ngành để có cơ sở quy định thống nhất.

- Tính ổn định của các văn bản QPPL Trung ương chưa cao, chưa thống nhất, một số văn bản còn nhiều mâu thuẫn, chồng chéo, chưa rõ ràng; nhiều văn bản QPPL đã quá cũ, không còn phù hợp với tình hình thực tế hoặc có mâu thuẫn với các văn bản mới làm ảnh hưởng đến chất lượng và tiến độ ban hành văn bản QPPL của địa phương.

- Một số cán bộ, công chức phụ trách công tác xây dựng văn bản QPPL chưa được đào tạo về luật; do đó, khi thực hiện soạn thảo văn bản QPPL gặp nhiều khó khăn, chất lượng dự thảo văn bản QPPL chưa cao, dẫn đến việc kéo dài thời gian ban hành do phải hoàn thiện, chỉnh lý nhiều nội dung.

3.2. Nguyên nhân

- Hệ thống văn bản QPPL của một số lĩnh vực còn nhiều mâu thuẫn, chồng chéo, không thống nhất.

- Công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL yêu cầu cán bộ thực hiện phải có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cao; có kiến thức, kỹ năng soạn thảo văn bản QPPL. Tuy nhiên, hiện nay, các sở, ban, ngành chưa có đội ngũ cán bộ chuyên trách thực hiện công tác này mà do cán bộ, công chức tại các phòng chuyên môn thực hiện.

- Nguồn kinh phí tại địa phương còn hạn hẹp nên việc bố trí kinh phí cho công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản chưa đảm bảo cho việc thực hiện công tác này trong thực tế; do đó, chưa tạo được cơ chế khuyến khích cán bộ, công chức làm công tác này.

II. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị Bộ Tư pháp

- Thường xuyên hướng dẫn nghiệp vụ chuyên sâu về công tác xây dựng, thẩm định chính sách; soạn thảo, thẩm định văn bản QPPL; quy trình xây dựng chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản QPPL; đánh giá tác động chính sách; nghiệp vụ kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL theo quy định.

- Kịp thời giải đáp các vướng mắc của địa phương liên quan đến các quy định của pháp luật còn mâu thuẫn, chồng chéo, thiếu khả thi.

2. Đề nghị các Bộ, ngành Trung ương

Thường xuyên thực hiện rà soát các văn bản QPPL thuộc thẩm quyền ban hành hoặc tham mưu ban hành để xử lý kịp thời những văn bản không còn phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành; chủ động công bố danh mục văn bản QPPL đã hết hiệu lực thi hành để tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương tra cứu, theo dõi, thực hiện.

Trên đây là tình hình triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật 6 tháng đầu năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, PVP TD;
- Lưu: VT, K11.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tự Công Hoàng

PHỤ LỤC
TÌNH HÌNH XÂY DỰNG, BAN HÀNH VĂN BẢN QPPL;
RÀ SOÁT, KIỂM TRA VĂN BẢN QPPL CỦA ĐỊA PHƯƠNG

STT	Tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương	Lập đề nghị (nghị quyết)	Thẩm định đề nghị, dự thảo văn bản QPPL của HĐND, UBND cấp tỉnh		Văn bản QPPL đã ban hành		Công tác rà soát, kiểm tra VBQPPL			
			Đề nghị (nghị quyết)	Dự thảo văn bản QPPL	Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh	Quyết định của UBND cấp tỉnh	Kiểm tra	Số văn bản đã xử lý sau kiểm tra	Rà soát	Số văn bản đã xử lý sau rà soát
1	Bình Định	Lập đề nghị 18 nghị quyết có nội dung quy định tại khoản 1, 2, 3 Luật Ban hành văn bản QPPL	0	60	18	42	34	0	34	34