

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện việc đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong đề nghị, dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật 6 tháng đầu năm 2023 trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 1835/BTP-VĐCXDPL ngày 10 tháng 5 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về báo cáo việc thực hiện đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo tình hình thực hiện việc đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong đề nghị, dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật 6 tháng đầu năm 2023 trên địa bàn tỉnh với những nội dung như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Để triển khai có hiệu quả công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương, trong thời gian qua, tỉnh Bình Định luôn quan tâm, chỉ đạo các ngành, các cấp về tầm quan trọng của công tác đánh giá tác động chính sách, thủ tục hành chính trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, góp phần kiểm soát chặt chẽ việc ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật, nâng cao chất lượng thủ tục hành chính trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý, nhất là các thủ tục hành chính liên quan tới người dân, doanh nghiệp.

2. Về đánh giá tác động chính sách trong lập đề nghị, soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (Phụ lục 1 kèm theo Báo cáo)

Theo quy định, đối tượng được đánh giá tác động chính sách trong lập đề nghị được quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đối tượng được đánh giá tác động chính sách trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trong 6 tháng đầu năm, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Hội đồng nhân dân tỉnh và căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức soạn thảo các nghị quyết để trình tại kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã xây dựng 07 dự thảo nghị quyết theo khoản 2, khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có đánh giá tác động chính sách trong xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Nghị quyết quy định chế độ dinh dưỡng, hỗ trợ tập luyện hằng ngày và chế độ tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao tỉnh Bình Định.

- Nghị quyết quy định một số chính sách đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao tỉnh Bình Định đạt thành tích xuất sắc tại các giải quốc gia và quốc tế.

- Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định khóa XII kỳ họp thứ 12 ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Bình Định.

- Nghị quyết ban hành Quy định cơ chế hỗ trợ dự án đầu tư xây dựng nhà ở xã hội trên địa bàn tỉnh Bình Định.

- Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định giai đoạn 2023 -2025.

- Nghị quyết về chính sách hỗ trợ hộ gia đình, cá nhân và địa bàn bố trí dân cư thuộc Chương trình bố trí dân cư trên địa bàn tỉnh Bình Định giai đoạn 2023- 2025.

- Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Đối với xây dựng chính sách đặc thù theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh chưa có chủ trương xây dựng chính sách theo quy định này; do đó, không có đánh giá tác động trong đề nghị xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

3. Về đánh giá tác động thủ tục hành chính trong lập đề nghị, soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật *(Phụ lục 2 kèm theo Báo cáo)*

Trong kỳ báo cáo, các dự thảo nghị quyết, quyết định do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành không có quy định về thủ tục hành chính; do đó, không tổ chức đánh giá tác động thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh.

4. Đánh giá chung

Việc thực hiện đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong lập đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo. Các ngành, các cấp đã nhận thức sâu sắc về tầm quan trọng trong việc thực hiện đánh giá tác động chính sách đối với các dự thảo nghị quyết được xây dựng theo quy định tại khoản 2, khoản 3 và khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đánh giá tác động thủ tục hành chính theo quy định tại Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp. Các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật khi trình Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân

dân tỉnh đều đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; cụ thể, trước khi trình cho cơ quan có thẩm quyền phải thực hiện đánh giá tác động chính sách đối với các dự thảo văn bản được xây dựng theo quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đối với dự thảo nghị quyết được xây dựng có tính chất đặc thù, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải được đánh giá tác động chính sách từ khâu lập đề nghị xây dựng văn bản.

Đối với quy định thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh phối hợp với Sở Tư pháp kiểm tra chặt chẽ việc quy định thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan.

Quy định về đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong lập đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được quy định khá đầy đủ, chi tiết các tiêu chí về: sự cần thiết, tính hợp lý, hợp pháp và chi phí tuân thủ pháp luật,... Qua đó, giúp cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo chất lượng, góp phần giảm gánh nặng hành chính và duy trì tính công khai, minh bạch, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính Nhà nước.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Mặc dù các dự thảo nghị quyết đã thực hiện đánh giá tác động chính sách theo quy định nhưng vẫn còn trường hợp chất lượng đánh giá tác động chính sách chưa cao, còn hình thức, đánh giá tác động chính sách theo định tính; đánh giá tác động còn chung chung, chưa đảm bảo theo hướng dẫn tại Mẫu số 01 ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

2. Nguyên nhân

- Thủ trưởng các cơ quan được giao nhiệm vụ xây dựng dự thảo văn bản chưa có sự quan tâm, đầu tư đúng mức đến công tác đánh giá tác động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Công tác đánh giá tác động chính sách rất phức tạp, yêu cầu cán bộ thực hiện phải có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cao; có kiến thức, kỹ năng soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, hiện nay, các sở, ban, ngành chưa có đội ngũ cán bộ chuyên trách thực hiện công tác này, hầu hết do cán bộ, công chức tại các phòng chuyên môn thực hiện.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các nghị định hướng dẫn thi hành chưa có quy định riêng về công tác đánh giá tác động chính sách của văn bản địa phương; do đó, địa phương còn gặp nhiều khó khăn trong việc tổ chức thực hiện.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ 6 THÁNG CUỐI NĂM

Tiếp tục chỉ đạo Thủ trưởng các sở, ban, ngành tăng cường bồi dưỡng chuyên môn về công tác đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; rà soát những nội dung được giao xây dựng dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh có quy định chính sách, quy định thủ tục hành chính để tổ chức đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong lập đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật một cách hiệu quả, nâng cao chất lượng công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của địa phương.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kiến nghị Bộ Tư pháp xem xét một số nội dung sau:

1. Nghiên cứu, ban hành Thông tư hướng dẫn công tác đánh giá tác động chính sách trong lập đề nghị, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương; đồng thời, hướng dẫn cụ thể các nội dung quy định tại khoản 2, khoản 3 và khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về: chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương và biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Phối hợp với Văn phòng Chính phủ tổ chức các lớp tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ về đánh giá tác động chính sách, đánh giá tác động thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật cho địa phương.

3. Nâng cao chất lượng Cơ sở dữ liệu Quốc gia về pháp luật theo Nghị định số 52/2015/NĐ-CP ngày 28 tháng 5 năm 2015 của Chính phủ, nhất là phải cập nhật đầy đủ và kịp thời các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương, vì đây là cơ sở để địa phương rà soát, quy định những nội dung được phân cấp, giao nhiệm vụ xây dựng pháp luật tại địa phương nhằm tránh sự chồng chéo, mâu thuẫn pháp luật giữa Trung ương và địa phương.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định trân trọng báo cáo Bộ Tư pháp xem xét, tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc tỉnh;
- Các cơ quan TW trên địa bàn tỉnh;
- LĐ, CV VP UBND tỉnh;
- Trung tâm Tin học – Công báo;
- Tổ CCHC của VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KSTT^(C).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lâm Hải Giang

Phụ lục 1
Kết quả đánh giá tác động chính sách của địa phương
(Ban hành kèm theo Báo cáo số /BC-UBND
ngày tháng năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

[illegible]

Phụ lục 2
Kết quả đánh giá tác động thủ tục hành chính của địa phương
(Ban hành kèm theo Báo cáo số /BC-UBND
ngày tháng năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

STT	Tên đề nghị xây dựng, dự án/dự thảo văn bản QPPL được đánh giá tác động TTHC	Số lượng TTHC đã được đánh giá tác động					Số lượng TTHC được quy định tại văn bản	
		Tổng số TTHC được đánh giá tác động	TTHC được quy định mới	TTHC được sửa đổi, bổ sung	TTHC được bãi bỏ	TTHC được giữ nguyên (nếu có)	Tổng số TTHC được quy định	Số, ký hiệu, ngày, tháng, năm ban hành văn bản
1	Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh	0	0	0	0	0	0	0
2	Quyết định của UBND cấp tỉnh	0	0	0	0	0	0	0