

BÁO CÁO
Đánh giá về cơ chế quản lý và mô hình tổ chức
đối với Trung tâm Y tế cấp huyện của tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Y tế

Thực hiện Công văn số 3106/BYT-TCCB ngày 23/5/2023 của Bộ Y tế về việc đánh giá về cơ chế quản lý và mô hình tổ chức đối với Trung tâm Y tế cấp huyện; UBND tỉnh Bình Định đã chỉ đạo Sở Y tế chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ và các Sở, ngành, đơn vị liên quan, UBND các huyện, thị xã, thành phố tổ chức rà soát, đánh giá về cơ chế quản lý và mô hình tổ chức đối với Trung tâm Y tế cấp huyện trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Trên cơ sở đề xuất của Sở Y tế tại Văn bản số 177/BC-SYT ngày 29/5/2023, UBND tỉnh Bình Định báo cáo về cơ chế quản lý và mô hình tổ chức đối với Trung tâm Y tế cấp huyện trên địa bàn tỉnh Bình Định như sau:

I. ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG VỀ CƠ CHẾ QUẢN LÝ VÀ MÔ HÌNH TỔ CHỨC ĐỐI VỚI TRUNG TÂM Y TẾ CẤP HUYỆN

1. Cơ chế quản lý đối với Trung tâm Y tế cấp huyện:

Tỉnh Bình Định có 11 đơn vị hành chính cấp huyện, 159 đơn vị hành chính cấp xã; theo đó, tương ứng có 11 Trung tâm Y tế cấp huyện và 159 Trạm Y tế cấp xã.

Thực hiện Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Bộ Y tế Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương; UBND tỉnh Bình Định đã ban hành Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2022 Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế; trong đó quy định Trung tâm Y tế cấp huyện là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Y tế. Mô hình tổ chức, cơ chế quản lý này đã được thực hiện trong nhiều năm qua tại Bình Định và đã góp phần vào việc quản lý hệ thống mạng lưới y tế của tỉnh hoạt động ổn định, phát huy hiệu quả, đặc biệt là ở tuyến y tế cơ sở.

2. Mô hình tổ chức của Trung tâm Y tế cấp huyện:

Trung tâm Y tế cấp huyện của tỉnh hiện nay đang trực thuộc Sở Y tế, thực hiện chức năng đa ngành sau khi tỉnh tổ chức sáp nhập Trung tâm Dân số - Kế hoạch hóa gia đình cấp huyện vào Trung tâm Y tế cấp huyện vào cuối năm 2018 (trước đây tỉnh Bình Định không chia tách Trung tâm Y tế cấp huyện và Bệnh viện đa khoa cấp huyện).

UBND tỉnh đã phê duyệt Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm Y tế các huyện, thị xã, thành phố; trong đó quy định Trạm Y tế cấp xã là đơn vị thuộc Trung tâm Y tế cấp huyện. Mô hình tổ chức của Trung tâm Y tế cấp huyện tỉnh Bình Định thực hiện theo quy định tại Thông tư số 07/2021/TT-BYT ngày 27 tháng 5 năm 2021 của Bộ Y tế Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm Y tế huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương.

II. THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN TRONG QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN

1. Thuận lợi

- Trung tâm Y tế cấp huyện đa chức năng và quản lý Trạm Y tế cấp xã là mô hình tổ chức, quản lý phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước về tinh gọn bộ máy tổ chức, thực hiện đa chức năng, giảm đầu mối quản lý, nâng cao hiệu quả hoạt động và huy động nguồn lực để thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị. Qua thực tế, tỉnh chưa thấy có khó khăn, vướng mắc trong triển khai thực hiện.

- Cơ chế Sở Y tế quản lý Trung tâm Y tế cấp huyện có một số thuận lợi:

+ Đảm bảo sự chỉ đạo, quản lý, điều hành xuyên suốt từ tỉnh đến cơ sở nên sẽ thuận lợi trong triển khai các hoạt động nhất là hoạt động về chuyên môn về phòng chống dịch, y tế dự phòng, khám bệnh chữa bệnh và phục hồi chức năng...

+ Thông qua Sở Y tế, việc tham mưu xây dựng quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành Y tế tỉnh; các chính sách, kế hoạch phát triển nhân lực; kế hoạch đầu tư cơ sở hạ tầng, trang thiết bị, tài chính; chỉ đạo về hoạt động chuyên môn nghiệp vụ; công tác đấu thầu... được tổ chức thực hiện đồng bộ, thông suốt từ tỉnh đến huyện, xã; đặc biệt là việc đầu tư, hỗ trợ cho y tế các huyện, xã khó khăn, khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa.

+ Việc huy động, điều động, hỗ trợ nguồn lực y tế (nhân lực, trang thiết bị, vật tư y tế, thuốc...) giữa các tuyến y tế, giữa các đơn vị y tế trong tỉnh thuận lợi, nhanh chóng và linh động, đáp ứng được yêu cầu của từng đơn vị trong trường hợp có nhu cầu cấp thiết. Điều này được thể hiện rõ trong công tác phòng, chống dịch COVID-19 thời gian vừa qua.

+ Việc hỗ trợ chuyên môn từ tuyến trên đến tuyến dưới thông qua công tác đào tạo, tập huấn, chỉ đạo tuyến, hỗ trợ nhân lực được thực hiện thường xuyên, liên tục, giúp nâng cao năng lực chuyên môn cho tuyến dưới...

2. Khó khăn

- Phạm vi hoạt động của ngành Y tế là rất rộng, với nhiều lĩnh vực khác nhau; vì vậy, việc quản lý Nhà nước của Sở Y tế gặp nhiều khó khăn, nhất là quản lý nhân lực, mua sắm đấu thầu, xây dựng cơ sở hạ tầng...

- Sở Y tế quản lý nhiều đơn vị sự nghiệp với số lượng viên chức khá lớn, khối lượng công việc nhiều, trong khi số lượng công chức của Sở Y tế được giao hạn chế nên gặp nhiều khó khăn trong công tác quản lý Nhà nước và việc triển khai các hoạt động của ngành.

- Với mô hình quản lý theo ngành dọc như hiện nay thì việc đầu tư cho ngành y tế từ ngân sách địa phương gặp nhiều khó khăn do vướng các quy định về quản lý và phân cấp ngân sách.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Về mô hình tổ chức của Trung tâm Y tế cấp huyện

Đề nghị tiếp tục thực hiện như mô hình hiện nay, Trung tâm Y tế cấp huyện đa chức năng và quản lý Trạm Y tế cấp xã theo quy định tại Thông tư số 07/2021/TT-BYT ngày 27 tháng 5 năm 2021 của Bộ Y tế; nghiên cứu, xem xét phân cho Trung tâm Y tế cấp huyện thực hiện thêm một số công việc để thay cho Phòng Y tế và có thể giảm đầu mỗi Phòng Y tế cấp huyện.

2. Về thẩm quyền quản lý đối với Trung tâm Y tế cấp huyện

- Đề nghị nghiên cứu chuyển Trung tâm Y tế cấp huyện về trực thuộc UBND cấp huyện quản lý, là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND cấp huyện;

- Đề nghị nghiên cứu, quy định các tiêu chí, điều kiện để chuyển Trung tâm Y tế cấp huyện về UBND cấp huyện quản lý.

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Y tế./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ TCCB, Vụ Pháp chế (Bộ Y tế);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- CVP, PVP VX;
- Các Sở: Y tế, NV, TC, KH-ĐT;
- UBND các huyện, thị xã, TP;
- Lưu: VP, K12, K15.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lâm Hải Giang