

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

Số: 4198 /UBND-KT

V/v góp ý Hồ sơ đề nghị cấp phép  
nhận chìm ở biển, giao khu vực  
biển để nhận chìm của Ban Quản lý  
dự án Hàng hải

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

*Bình Định, ngày 22 tháng 06 năm 2023*

Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Thực hiện Văn bản số 4355/BTNMT-BHĐVN ngày 13/6/2023 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc xin ý kiến thẩm định Hồ sơ đề nghị cấp phép nhận chìm ở biển, giao khu vực biển để nhận chìm của Ban Quản lý dự án Hàng hải (Dự án Đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT); trên cơ sở báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường một số nội dung như sau:

**1. Vị trí nhận chìm**

Tại Điều 27 Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo quy định nội dung phân vùng khu vực biển sử dụng để nhận chìm thuộc Quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ.

Tại điểm c, khoản 1, Điều 49 Nghị định số 40/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định “*Khu vực biển đề nghị được sử dụng để nhận chìm phù hợp với quy hoạch sử dụng biển, quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.*”

*Trường hợp chưa có quy hoạch sử dụng biển, quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ thì khu vực biển đề nghị được nhận chìm được xem xét trên cơ sở báo cáo đánh giá tác động môi trường được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường”.*

Về Quy hoạch không gian biển quốc gia, Quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ hiện chưa có (Bộ Tài nguyên và Môi trường đang xây dựng), theo quy định nêu trên thì khu vực biển đề nghị được nhận chìm được xem xét trên cơ sở báo cáo đánh giá tác động môi trường được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

Vị trí nhận chìm được đề xuất trong Hồ sơ đề nghị cấp phép nhận chìm ở biển, giao khu vực biển để nhận chìm của Ban Quản lý dự án Hàng hải (Dự án Đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT) có tổng diện tích là 100 ha, tâm khu vực nhận chìm cách phao số 0 tuyến luồng Quy Nhơn khoảng 15,6 km về phía Đông, cách Cù Lao Xanh khoảng 11,7 km về phía Đông Bắc, cách Hòn Ông Căn khoảng 20 km về phía

Nam. Cao độ khoảng -87m đến -99m (hệ Hải đồ) thuộc vùng biển thành phố Quy Nhơn.

Qua rà soát tọa độ, vị trí nhận chìm đề xuất nêu trên nằm phía ngoài đường 06 hải lý tính từ đường mép nước biển trung bình nhiều năm với khoảng cách 0,7 km, cách bãi tắm trung tâm thành phố Quy Nhơn khoảng 18,7 km, cách vị trí các khu bảo vệ cảnh quan biển Quy Nhơn cấp tỉnh giai đoạn đến năm 2030 thuộc Quy hoạch Bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Bình Định đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4906/QĐ-UBND ngày 28/12/2017, cụ thể: cách Hòn Khô khoảng 10,9 km; Hòn Đất khoảng 15,6 km, Cù Lao Xanh khoảng 11 km, Mũi Yến khoảng 11,9 km. Đồng thời, vùng biển thành phố Quy Nhơn là vùng biển đang phát triển du lịch biển gồm các điểm du lịch: bãi tắm biển trung tâm của thành phố Quy Nhơn, bãi biển Hải Giang, bãi biển Hòn Khô, bãi biển Quy Hòa.... Do đó, việc xác định vị trí, diện tích để nhận chìm phải được khảo sát, đánh giá kỹ đảm bảo yêu cầu tại Điều 57 và điều kiện tại Điều 58 Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo và các hồ sơ, thủ tục liên quan theo quy định của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo, Luật Bảo vệ môi trường. Đồng thời, phải có phương án nạo vét, nhận chìm phù hợp nhằm tránh ảnh hưởng đến môi trường biển, khu bảo tồn, bảo vệ biển, hệ sinh thái biển, các hoạt động du lịch biển nêu trên, không làm ảnh hưởng đến quốc phòng, an ninh trên biển...

## **2. Về phương án sử dụng vật liệu nạo vét**

Về chủ trương phương án xử lý chất nạo vét từ các hoạt động nạo vét luồng hàng hải và khu nước, vùng nước trước cầu cảng của các cảng biển trên địa bàn tỉnh, Bộ Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 255/BTNMT-TCBHVN ngày 16/01/2019 và UBND tỉnh có Văn bản số 1340/UBND-KT ngày 20/3/2019 về việc phối hợp thực hiện trong quản lý nhà nước về tài nguyên, bảo vệ môi trường biển và hải đảo. Trong đó, Bộ Tài nguyên và Môi trường và UBND tỉnh chỉ đạo việc xử lý chất nạo vét như sau: *“ưu tiên tối đa việc sử dụng để san lấp mặt bằng công trình ven biển, chống xói lở bờ biển trên cơ sở định hướng tổng thể giữa triển khai các dự án ven biển có nhu cầu sử dụng vật liệu san lấp với các dự án phát sinh chất nạo vét trong khu vực”*.

Theo đề nghị của Ban Quản lý dự án Hàng hải tại Văn bản số 597/BQLDAH-HKHTH ngày 02/11/2021 về việc giới thiệu và chấp nhận vị trí đổ chất nạo vét Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT thực hiện trong thời gian từ năm 2022 - 2025, khối lượng nạo vét luồng hàng hải Quy Nhơn cần đổ thải là 3.000.000 m<sup>3</sup>.

Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức các cuộc họp có sự tham gia của các Sở, ban ngành, địa phương liên quan, các chủ đầu tư các Dự án ven đầm, ven biển có nhu cầu san lấp mặt bằng và Ban Quản lý dự án Hàng hải. Kết quả các cuộc họp và làm việc giữa các bên liên quan (Ban Quản lý dự án Hàng hải, các Công ty triển khai dự án ven đầm Thị Nại có nhu cầu san lấp, các sở, ban ngành, địa phương liên quan), một số dự án có đăng ký nhu cầu tiếp nhận lượng

vật chất nạo vét của Dự án đầu tư xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT. Tuy nhiên, theo ý kiến của Ban Quản lý dự án Hàng hải tại Văn bản số 191/BQLDAH-HKHTH ngày 28/3/2022, các chi phí phát sinh liên quan ngoài dự án trong quá trình đổ thải (chi phí luồng tạm, hồ trung chuyển bên ngoài dự án, ...) đề nghị các chủ dự án tiếp nhận vật chất nạo vét chi trả nhưng tại các cuộc họp các công ty chỉ đồng ý giải phóng mặt bằng sạch, thi công kè bờ bao bãi chứa, bể lắng đảm bảo yêu cầu tiếp nhận vật chất nạo vét tại mặt bằng dự án, kinh phí bên ngoài phạm vi dự án: chi phí luồng tạm, hồ trung chuyển bên ngoài dự án, thi công bơm vật liệu nạo vét từ hồ trung chuyển bên ngoài lên bãi thải,... mà Ban Quản lý dự án Hàng hải tính toán các công ty không đồng ý. Theo báo cáo của Ban Quản lý dự án Hàng hải tại các cuộc họp thì riêng việc tiếp nhận của 2 công ty (Công ty TNHH Phú Gia Riverside và Công ty cổ phần Thị Nại Eco Bay) thì kinh phí tăng lên dự kiến khoảng 206 tỷ đồng, sẽ làm gia tăng dự toán từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án. Ngoài ra, một số đơn vị tiếp nhận vật chất nạo vét để san lấp nằm ở xa khu vực nạo vét, tuyến đường vận chuyển vật chất nạo vét để san lấp mặt bằng không đảm bảo độ sâu cho tàu di chuyển vào... Vì vậy, theo Ban Quản lý dự án Hàng hải việc sử dụng vật chất nạo vét để san lấp mặt bằng các dự án ven bờ là khó thực hiện và không đảm bảo tiến độ của dự án.

Do yêu cầu về tiến độ triển khai của Ban Quản lý dự án Hàng hải (Bộ Giao thông vận tải) đối với Dự án đầu tư xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT, đồng thời, nhằm đảm bảo độ sâu luồng hàng hải Quy Nhơn cho tàu ra vào các cảng biển, theo đề nghị của Ban Quản lý dự án Hàng hải, UBND tỉnh đã họp lấy ý kiến các bên liên quan (Ban Quản lý dự án Hàng hải, các Công ty triển khai dự án ven đầm Thị Nại có nhu cầu san lấp, các sở, ban ngành, địa phương liên quan) và thống nhất đồng ý cho chủ trương thực hiện việc đổ thải chất nạo vét theo phương án nhận chìm ở biển tại khu vực nằm ngoài vùng biển 06 hải lý tính từ đường mép nước biển thấp nhất trung bình trong nhiều năm trở ra tại Văn bản số 1982/UBND-KT ngày 15/4/2022 để đảm bảo không ảnh hưởng đến môi trường biển, đa dạng sinh học, hệ sinh thái và nguồn lợi thủy sản, hoạt động du lịch biển và các hoạt động kinh tế biển khác trong vùng biển của tỉnh.

### **3. Các nội dung về đánh giá tác động môi trường của hoạt động nạo vét, nhận chìm ở biển khi thi công công trình nêu trên**

- Quá trình triển khai thi công nạo vét, vận chuyển vật chất nạo vét và hoạt động nhận chìm ở vùng biển có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường biển, ảnh hưởng đến hoạt động khai thác, nuôi trồng hải sản, du lịch biển và nhất là đến các hệ sinh thái trên vùng biển. Do đó, đề nghị rà soát, bổ sung đánh giá tác động của dự án đến các khu vực quy hoạch khu bảo tồn biển theo Quy hoạch Bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Bình Định đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 đã được UBND tỉnh Bình Định ban hành tại Quyết định số 4906/QĐ-UBND ngày 28/12/2017.

- Về hoạt động nạo vét:

+ Đề nghị khảo sát, xác định cụ thể các đối tượng có nguy cơ bị ảnh hưởng bởi hoạt động nạo vét của dự án, trong đó lưu ý khu vực nuôi trồng hải sản thuộc làng chài Hải Minh tại khu vực 9, phường Hải Cảng, thành phố Quy Nhơn (cách luồng Quy Nhơn gần nhất khoảng 60 m về phía Đông) và bãi tắm Quy Nhơn (cách khu vực nạo vét khoảng 2 km); từ đó đề xuất các giải pháp giảm thiểu tác động và cam kết đền bù thiệt hại (nếu có) từ hoạt động dự án gây ra.

+ Khu vực nạo vét tuyến luồng Quy Nhơn khá gần bờ, phía Tây giáp với các cảng và kè Mũi Tấn. Do đó, việc nạo vét từ cao độ đáy luồng -11,0m đến -13,0m (Hải đồ) sẽ gây nguy cơ sạt lở bờ. Đề nghị đánh giá cụ thể nguy cơ và đề xuất các giải pháp giảm thiểu tác động phù hợp.

+ Đề nghị bổ sung phương án điều tiết giao thông đường thủy ra vào luồng Quy Nhơn trong quá trình thi công nạo vét để giảm thiểu nguy cơ tai nạn đường thủy, sự cố tràn dầu.

- Về hoạt động nhận chìm

+ Đề nghị phân tích, đánh giá sự phù hợp của vị trí nhận chìm vật chất nạo vét đảm bảo theo các quy định tại khoản 1 và khoản 3 Điều 57 Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo; vật chất nạo vét được nhận chìm tuân thủ điều kiện theo Điều 57 và Điều 58 Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo và Điều 60 Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo.

+ Bổ sung kết quả khảo sát hiện trạng hệ sinh vật đáy (rạn san hô, thảm cỏ biển,...) tại khu vực nhận chìm (diện tích 100 ha) và các khu vực xung quanh; từ đó, đánh giá tác động đến sinh vật đáy do hoạt động nhận chìm vật chất nạo vét và đề xuất giải pháp giảm thiểu tác động phù hợp.

#### 4. Các nội dung khác trong Hồ sơ nhận chìm

- Dự án nhận chìm ở biển vật chất nạo vét thi công Dự án Đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT được thực hiện theo đúng hướng dẫn của Thông tư số 28/2019/TT-BTNMT ngày 31/12/2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường Quy định kỹ thuật đánh giá chất nạo vét và xác định khu vực nhận chìm chất nạo vét ở vùng biển Việt Nam.

- Tại trang 23 của của Dự án nhận chìm ở biển đề nghị chỉnh sửa nội dung “Cách Hòn Đất - **tỉnh Phú Yên...**” thành “Cách Hòn Đất - **tỉnh Bình Định...**”.

- Tại trang 52 sơ đồ mạng lưới vị trí lấy mẫu đề nghị bổ sung sơ đồ minh họa cụ thể 49 vị trí lấy mẫu.

- Khu vực dự kiến thực hiện hoạt động nhận chìm là vùng biển sâu và chịu tác động của sóng lừng nên vật chất nhận chìm có khả năng phát tán rộng cả trên bề mặt và đáy, nhất là trong các tháng 10-12 khi có gió mùa Đông Bắc và trong mùa bão ở khu vực Nam Trung Bộ. Do vậy, đề nghị đánh giá kỹ khả

năng phát tán vật chất ô nhiễm trong các thời điểm nêu trên và đề xuất giải pháp giảm thiểu phù hợp.

- Về quan trắc môi trường: đề nghị bổ sung thêm các điểm quan trắc tại khu vực nuôi trồng thủy sản lồng bè thuộc phường Hải Cảng và khu vực bãi tắm Quy Nhơn; đồng thời, việc quan trắc phải thực hiện cả trong thời điểm triều cường và triều kiệt. Đề nghị bổ sung giám sát việc nạo vét đúng tuyến, độ sâu và xác định cụ thể các vị trí cần theo dõi tình hình bồi lắng, xói lở..

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: TNMT, NNPTNT, GTVT, DL, XD;
- BCHQS tỉnh;
- BCHBĐBP tỉnh;
- Cảng vụ Hàng hải Quy Nhơn;
- UBND thành phố Quy Nhơn;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K10, K19

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Tuấn Thanh**