

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

Số: 5723/UBND - VX

V/v các vướng mắc, bất cập trong
các luật hiện hành và đề xuất hướng
sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi
bỏ quy định pháp luật hiện hành về
đầu tư công

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bình Định, ngày 11 tháng 08 năm 2023

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện ý kiến của Văn phòng Chính phủ về Kết luận cuộc họp Thường trực Chính phủ về xây dựng luật, nghị quyết để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về đầu tư công. Theo đó, UBND tỉnh kính đề xuất Bộ Tư pháp xem xét kiến nghị Chính phủ tổng hợp trình đề xuất xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung các luật theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật như sau:

1. Về Luật Đầu tư công năm 2019

- Tại khoản 2 Điều 68 Luật Đầu tư công, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau là chưa phù hợp, vì khi HĐND tỉnh quyết định kéo dài vốn ngân sách cấp huyện, xã thì việc điều chỉnh kế hoạch vốn kéo dài này cho các ngành lĩnh vực khác nhau thuộc các chủ đầu tư khác nhau, địa phương phải trình HĐND tỉnh quyết định, như thế là chưa phù hợp về cấp quyết định ngân sách của địa phương là HĐND cấp huyện, xã; đồng thời việc HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh kế hoạch của cấp huyện, xã như nêu trên phải mất rất nhiều thời gian, không linh hoạt trong công tác điều hòa kế hoạch đầu tư công của cấp huyện, xã dẫn đến bị động, chậm trễ trong giải ngân đầu tư công. Do đó, đề nghị Bộ Tư pháp tổng hợp kiến nghị Chính phủ xem xét trình Quốc hội xem xét phân cấp mạnh mẽ hơn nữa trong việc giao cho Hội đồng nhân dân từng cấp được quyết định việc kéo dài kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương được quy định tại Điều 68 Luật Đầu tư công.

- Tại khoản 8 Điều 67 Luật Đầu tư công, Ủy ban nhân dân các cấp quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương để đầu tư giữa các ngành, lĩnh vực, chương trình và trong nội bộ các ngành, lĩnh vực, chương trình của các đơn vị sử dụng các nguồn vốn này và báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp tại kỳ họp gần nhất. Như vậy, đối với điều chỉnh kế hoạch năm vốn ngân sách địa phương không thuộc khoản 8 nêu trên phải trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch năm, việc điều chỉnh này sẽ không theo kịp tình hình thực tế và chưa kịp thời thúc đẩy giải ngân đầu tư công đối với các dự án đã có khối lượng thanh toán, nhưng thực tế phải đợi đến sau kỳ họp HĐND tỉnh mới được bổ sung thanh toán. Do đó, đề tăng cường, đẩy mạnh giải ngân đầu tư công, kính đề nghị Bộ Tư pháp tổng hợp, kiến nghị Chính phủ xem xét trình Quốc hội xem xét đẩy mạnh phân cấp hơn nữa trong việc giao cho Thường trực Hội đồng

nhân dân quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương được quy định tại Điều 67 Luật Đầu tư công.

- Tại khoản 1 Điều 5 Luật Đầu tư công quy định: “Đầu tư chương trình, dự án kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội. Trường hợp thật sự cần thiết tách riêng việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập, đối với dự án quan trọng quốc gia do Quốc hội xem xét, quyết định; đối với dự án nhóm A do Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền. Việc tách riêng dự án độc lập được thực hiện khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A”. Như vậy, các dự án còn lại, việc giải phóng mặt bằng chỉ được triển khai tại bước thực hiện dự án, tức là sau khi dự án đã được quyết định chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư. Quy định này có thể ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân khi chưa có sẵn mặt bằng sạch. Do đó, đề nghị Bộ Tư pháp tổng hợp, kiến nghị Chính phủ xem xét trình Quốc hội sửa đổi quy định của Luật Đầu tư công theo hướng quy định bổ sung một số loại công trình, dự án đã xác định rõ được diện tích thu hồi thì cho tách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập.

2. Luật Bảo vệ môi trường

Về lập báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) đối với các dự án có chuyển đổi mục đích sử dụng đất lúa. Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 30 Luật Bảo vệ môi trường và Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 quy định Dự án có yêu cầu chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa, có diện tích chuyển đổi thuộc thẩm quyền chấp thuận của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật đất đai thuộc danh mục dự án đầu tư nhóm II, phải đánh giá tác động môi trường. Như vậy, việc thu hồi, chuyển đổi mục đích 1m² đất lúa cũng phải lập ĐTM là không cần thiết, nhất là đối với dự án giao thông nông thôn. Do đó, để thuận lợi trong công tác triển khai thực hiện dự án, đề nghị Bộ Tư pháp tổng hợp, kiến nghị Chính phủ xem xét trình Quốc hội quy định tối thiểu diện tích đất lúa phải thu hồi, chuyển đổi.

Trên đây là các nội dung vướng mắc, bất cập trong các luật hiện hành và đề xuất hướng sửa đổi bổ sung, UBND tỉnh kính báo cáo Bộ Tư pháp kiến nghị Chính phủ tổng hợp chung trình Quốc hội xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TNMT;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K1

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tuấn Thanh