

Số: 174 /BC-UBND

Bình Định, ngày 21 tháng 9 năm 2023

## **BÁO CÁO**

**Sơ kết 03 năm triển khai thực hiện Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng**  
(từ ngày 05/8/2020 đến ngày 05/8/2023)

Kính gửi: Bộ Công an

### **I. TÌNH HÌNH**

Thời gian qua, số người chấp hành xong hình phạt tù về cư trú trên địa bàn tỉnh có xu hướng gia tăng (năm 2020: 321 người; năm 2021: 608 người; năm 2022: 642 người; từ đầu năm 2023 đến ngày 05/8/2023: 407 người). Đa số người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú đều có tâm lý tự ti, mặc cảm với quá khứ phạm pháp và gặp nhiều khó khăn trong quá trình tái hòa nhập cộng đồng, như: Không có việc làm hoặc việc làm tạm bợ, thu nhập không ổn định, thiếu vốn để tổ chức sản xuất, kinh doanh... Bên cạnh những trường hợp chấp hành tốt pháp luật, có ý chí, nghị lực vươn lên tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống, nhanh chóng hòa nhập với cộng đồng thì vẫn còn những đối tượng không chịu sự quản lý, giám sát, giáo dục của chính quyền địa phương, sống buông thả, tiềm ẩn nhiều nguy cơ dẫn đến tái phạm tội, vi phạm pháp luật gây mất an ninh, trật tự; cụ thể: năm 2020, số đối tượng tái phạm tội: 35 đối tượng (tỷ lệ 1,26%); năm 2021, số đối tượng tái phạm tội: 29 đối tượng (tỷ lệ 1,03%); năm 2022, số đối tượng tái phạm tội: 33 đối tượng (tỷ lệ 1,31%); từ đầu năm 2023 đến ngày 05/8/2023, số đối tượng tái phạm tội: 23 đối tượng (tỷ lệ 0,98%).

Tổng số đối tượng cần thiết tổ chức công tác tái hòa nhập cộng đồng (người chấp hành xong hình phạt tù chưa được xóa án tích) hiện đang quản lý: 1.926 người, trong đó, số có việc làm 1.448 người, chưa có việc làm 478 người. Do đó, việc tổ chức thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù là vấn đề hết sức cần thiết để phòng ngừa tái phạm, vi phạm pháp luật góp phần đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh.

### **II. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

Thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng (sau đây gọi tắt là Nghị định số 49/2020/NĐ-CP), UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 05/8/2020 để triển khai thực hiện, phân công cụ thể trách nhiệm cho các sở, ban, ngành có liên quan và UBND các huyện, thị xã, thành phố trong công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù

đang cư trú trên địa bàn tỉnh. Thực hiện kế hoạch của UBND tỉnh, các sở, ban, ngành liên quan<sup>1</sup> và UBND các huyện, thị xã, thành phố<sup>2</sup> đã xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện đảm bảo đồng bộ, thống nhất từ tỉnh đến cấp huyện, cấp xã trong công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù để nhanh chóng ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng.

Ngày 04/5/2022, UBND tỉnh ban hành Công văn số 2358/UBND-NC về tăng cường thực hiện công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng chỉ đạo, đôn đốc các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố phối hợp tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được phân công tại Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh. Đồng thời, tiếp tục quán triệt và tổ chức triển khai thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù; Chỉ thị số 10/CT-UBND ngày 02/6/2017 của UBND tỉnh về nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án hình sự và thực hiện các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng. Một số đơn vị, địa phương đã phối hợp tốt với các hội, đoàn thể các cấp<sup>3</sup> nhằm huy động sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị trong công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù.

Thời gian qua, Công an tỉnh thường xuyên giúp UBND tỉnh kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc các sở, ban, ngành có liên quan và Công an các huyện, thị xã, thành phố tham mưu UBND cùng cấp tổ chức thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng được quy định tại Nghị định số 49/2020/NĐ-CP và các nhiệm vụ được phân công tại Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh. Nhờ đó, công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh có nhiều chuyển biến tích cực, dần đi vào nề nếp.

### **III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

#### **1. Công tác thông tin, truyền thông, giáo dục về tái hòa nhập cộng đồng theo quy định tại Điều 9 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP**

##### **1.1. Kết quả đạt được**

Để việc thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP có hiệu quả, nâng cao nhận thức về tầm quan trọng, ý nghĩa sâu sắc của công tác tái hòa nhập cộng đồng, huy động sự tham gia của các cấp, các ngành, hội, đoàn thể và các tầng lớp nhân dân; UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành đẩy mạnh công tác thông tin truyền thông về tái hòa nhập cộng đồng được quy định tại Điều 9 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP, trong đó tập trung tuyên truyền các nội dung: Chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về tái hòa nhập cộng đồng đối

<sup>1</sup>. Công an tỉnh ban hành Kế hoạch số 1461/KH-CAT-PC10 ngày 02/7/2020; Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Kế hoạch số 3650/KH-SLĐTBXH ngày 31/12/2020.

<sup>2</sup>. 11/11 đơn vị đều ban hành kế hoạch triển khai thực hiện.

<sup>3</sup>. Chi đoàn Phòng PC10 – Công an tỉnh phối hợp với Đoàn phường Trần Phú, TP. Quy Nhơn xây dựng Kế hoạch phối hợp trong quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù trên địa bàn phường Trần Phú; Công an huyện Tây Sơn phối hợp Huyện đoàn Tây Sơn và Hội liên hiệp Phụ nữ huyện Tây Sơn ký kết Kế hoạch phối hợp số 01/KHPH-HĐ-CAH ngày 23/10/2020; Kế hoạch phối hợp số 01/KHPH-HPN-CAH ngày 22/12/2022 trong quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù trên địa bàn huyện.

với người chấp hành xong hình phạt tù; quyền và nghĩa vụ của công dân, quyền và nghĩa vụ của người chấp hành xong hình phạt tù; biện pháp, kinh nghiệm trong công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ, xóa bỏ định kiến, kỳ thị, phân biệt đối xử đối với người chấp hành xong hình phạt tù; nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến tích cực tham gia thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng và những gương hoàn lương, tiến bộ tiêu biểu. Kết quả:

- Công an tỉnh đẩy mạnh công tác thông tin, truyền thông về tái hoà nhập cộng đồng bằng nhiều hình thức, đa dạng, phong phú như: Trên chuyên mục truyền hình “An ninh Bình Định”, Báo Bình Định, Công thông tin điện tử Công an tỉnh, các trang mạng xã hội (*Zalo, Facebook*)... Đồng thời, phối hợp với Đài truyền hình Bình Định thực hiện 02 phóng sự<sup>4</sup> về công tác tái hoà nhập cộng đồng, phát sóng trên Đài truyền hình tỉnh Bình Định (*BTV*) ngày 22/10/2022; đưa tin trên Chuyên mục An ninh Bình Định về tổ chức gặp mặt và tặng quà cho người hoàn lương tiêu biểu trên địa bàn phường Trần Phú, thành phố Quy Nhơn nhân dịp Tết nguyên đán Quý Mão 2023. Công an các huyện, thị xã, thành phố xây dựng các trang Fanpage của lực lượng Công an tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật và tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn<sup>5</sup>, trong đó, đặc biệt chú trọng đến công tác thông tin, tuyên truyền về tái hòa nhập cộng đồng.

Ngoài ra, hằng năm Công an tỉnh đã xây dựng các kế hoạch<sup>6</sup> và tổ chức tập huấn về công tác tái hoà nhập cộng đồng cho hệ lực lượng Cảnh sát thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp toàn tỉnh. Căn cứ nội dung tập huấn của Công an tỉnh, Công an các huyện, thị xã, thành phố: Phù Cát, Phù Mỹ, Hoài Nhơn, An Nhơn và Quy Nhơn đã tham mưu UBND cùng cấp mở hội nghị tập huấn công tác tái hoà nhập cộng đồng cho UBND, các hội, đoàn thể và Công an cấp xã. Qua đó, góp phần nâng cao nhận thức và phát huy vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, ban, ngành, hội, đoàn thể trong công tác tái hoà nhập cộng đồng.

- Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp với Ban Tuyên giáo Tỉnh uỷ, Hội Nhà báo tỉnh định hướng các cơ quan báo chí tăng cường công tác tuyên truyền pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù, người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hoà nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ trên địa bàn tỉnh; Trung tâm Văn hoá - Thông tin và Thể thao các huyện, thị xã, thành phố thường xuyên đăng phát các nội dung liên quan đến phổ biến, giáo dục pháp luật về tái hòa nhập cộng đồng qua các chuyên mục: An ninh và đời sống, An ninh trong tuần, Giáo dục pháp luật, Phổ biến văn bản pháp luật...

- Sở Tư pháp phối hợp với Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Hội Nông dân tỉnh, Hội Cựu chiến binh tỉnh, Hội Liên hiệp Thanh niên tỉnh tổ chức Ngày hội “Công dân với pháp luật” cho hơn 2.000 hội viên tại các huyện, thị xã và thành phố; phối

<sup>4</sup>. Phóng sự tuyên truyền về ra mắt mô hình “Hội nông dân tham gia quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành xong hình phạt tù trên địa bàn xã Tây An”; Phóng sự tuyên truyền về gương điển hình trong công tác hoà nhập cộng đồng (*Anh Nguyễn Văn Dũng – nơi cư trú xã Tây An, huyện Tây Sơn*).

<sup>5</sup>. Đã đăng tải 948 tin, trong đó: năm 2020: 222 tin; năm 2021: 270 tin; năm 2022: 276 tin; từ đầu năm 2023 đến ngày 05/8/2023: 180 tin.

<sup>6</sup>. Kế hoạch số 448/KH-CAT-PC10 ngày 03/3/2022; Kế hoạch số 567/KH-CAT-PC10 ngày 03/3/2023

hợp với Đài Phát thanh và Truyền hình Bình Định xây dựng Tạp chí “Pháp luật và đời sống” phát trên sóng Đài Phát thanh và Truyền hình Bình Định với tần suất 01 số/tháng; tham mưu UBND tỉnh tổ chức Cuộc thi “Hòa giải viên giỏi” năm 2023. Ngoài ra, Sở Tư pháp - Thường trực Hội đồng phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh đã phát hành nhiều tài liệu tuyên truyền, phổ biến pháp luật đến các cơ quan đơn vị có liên quan<sup>7</sup>. Qua đó, góp phần nâng cao nhận thức của các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể và quần chúng nhân dân về pháp luật nói chung và các quy định về tái hòa nhập cộng đồng nói riêng.

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Kế hoạch số 1844/KH-SLĐTBXH ngày 07/7/2021 về thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù, người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ giai đoạn 2018 – 2021” năm 2021; đồng thời, phối hợp với các đơn vị chức năng và chính quyền địa phương tổ chức tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho số đối tượng từng lầm lỗi, người chấp hành xong hình phạt tù, trong đó, đẩy mạnh tuyên truyền chủ trương, chính sách về đào tạo nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phối hợp với các tổ chức thành viên thường xuyên thông tin, tuyên truyền đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước nói chung và công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù nói riêng đến cán bộ, đoàn viên, hội viên và quần chúng nhân dân thông qua nhiều hình thức như: Đài Truyền thanh cơ sở, Trang thông tin điện tử (*Fanpage Mặt trận*), các buổi họp dân cư, công tác hòa giải cơ sở, lồng ghép vào các buổi sinh hoạt, các diễn đàn giao lưu văn hóa, văn nghệ, thông qua công cụ trực quan (*băng rôn, pano, áp phích...*)... nhằm xóa bỏ định kiến, kỳ thị đối với người chấp hành xong hình phạt tù và lan tỏa những hình ảnh đẹp, những tấm gương vượt khó, ý chí quyết tâm hoàn lương.

Để góp phần giáo dục, cải tạo và trang bị những kiến thức cần thiết cho phạm nhân trước khi chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng, Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh phối hợp với Trại giam Kim Sơn ký kết Chương trình phối hợp số 1508/CTPH-TGKS-HLHPN ngày 31/12/2021 về giáo dục, cải tạo phạm nhân nữ và giúp đỡ họ tái hòa nhập cộng đồng giai đoạn 2021 – 2026. Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Tỉnh đoàn phối hợp với Trại giam Kim Sơn tổ chức các sự kiện truyền thông với nội dung thiết thực, ý nghĩa, như: Diễn đàn “Ước mơ ngày trở về”, Giao lưu “Tìm lại ước mơ”, Hội thi “Gia đình Hạnh phúc – xã hội Bình An”. Đồng thời, thông qua các hoạt động giao lưu, đoàn viên, hội viên tuyên truyền, phổ biến pháp luật, trợ giúp pháp lý, bồi dưỡng kỹ năng sống, kỹ năng giao tiếp và phối

<sup>7</sup>. 90.000 cuốn Bản tin Tư pháp Bình Định; 5.000 cuốn Hỏi – đáp pháp luật về Trợ giúp pháp lý; 3.000 cuốn Hỏi – đáp pháp luật về đảm bảo trật tự an toàn giao thông, phòng cháy, chữa cháy, phòng chống tội phạm và ma túy; 15.000 tờ gấp pháp luật thực hiện Chương trình mục tiêu đảm bảo trật tự an toàn giao thông, phòng cháy, chữa cháy, phòng chống tội phạm và ma túy; 1.000 tập tài liệu Hỏi – đáp pháp luật thực hiện Chương trình mục tiêu đảm bảo trật tự an toàn giao thông, phòng cháy, chữa cháy, phòng chống tội phạm và ma túy.

hợp với các đơn vị liên quan tổ chức khám chữa bệnh, cấp phát thuốc cho hơn 300 phạm nhân, tặng hơn 130 suất quà cho những phạm nhân cải tạo tốt, có hoàn cảnh khó khăn.

## **1.2. Tồn tại, hạn chế**

- Công tác thông tin, truyền thông về tái hòa nhập cộng đồng của một số đơn vị, địa phương chưa được tiến hành thường xuyên liên tục, nội dung chưa đa dạng phong phú dẫn đến nhận thức của một số cơ quan, ban, ngành, đoàn thể ở cơ sở về công tác tái hòa nhập cộng đồng chưa chuẩn xác, còn nhầm lẫn giữa hai nhóm đối tượng thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng.

- Việc tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho người chấp hành xong hình phạt tù chưa nhận được sự quan tâm đúng mức của một số cấp uỷ, chính quyền địa phương; do đó, người chấp hành xong hình phạt tù chưa nắm bắt, hiểu biết đầy đủ các quy định pháp luật, quyền lợi, nghĩa vụ trong thời gian còn án tích.

## **2. Công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù và trợ giúp về tâm lý, hỗ trợ các thủ tục pháp lý theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ**

### **2.1. Kết quả đạt được**

Công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù đạt hiệu quả sẽ có vai trò quan trọng trong công tác phòng ngừa tái phạm và vi phạm pháp luật đối với người chấp hành xong hình phạt tù. Thời gian qua, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành có liên quan, nhất là lực lượng Công an làm tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù về cư trú tại địa phương xóa bỏ mặc cảm, tâm lý tự ti, tạo điều kiện thuận lợi để nhanh chóng ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng.

- Ngày 12/10/2020, Công an tỉnh ban hành Công văn số 514/CQTHAHS về quy trình tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù để thực hiện thống nhất trên địa bàn toàn tỉnh. Trên cơ sở đó, Công an các huyện, thị xã, thành phố tham mưu UBND cùng cấp chỉ đạo tổ chức thực hiện tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành xong hình phạt tù và đạt được những kết quả nhất định, cụ thể:

+ Công an cấp xã tiến hành phân loại người chấp hành xong hình phạt tù theo độ tuổi, giới tính và ý thức chấp hành pháp luật tại địa phương để làm căn cứ tham mưu UBND cùng cấp ban hành quyết định phân công cá nhân, tổ chức chịu trách nhiệm tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 22 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ.

+ Khi người chấp hành xong hình phạt tù đến trình diện, Công an cấp xã tiến hành dựng lý lịch cá nhân, lập biên bản tiếp nhận, biên bản phổ biến quyền và nghĩa vụ, yêu cầu cam kết thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, quy định của địa phương, không tái phạm tội và vi phạm pháp luật; đồng thời hướng dẫn làm các thủ tục hồ sơ nhập khẩu, cấp căn cước công dân,

tư vấn, hỗ trợ các thủ tục pháp lý cần thiết (*cấp phiếu lý lịch tư pháp, xóa án tích...*) theo đúng quy định của pháp luật.

+ Trong kỳ báo cáo, tổng số người chấp hành xong hình phạt tù về cư trú trên địa bàn tỉnh: 1.978 người, trong đó:

+ Hướng dẫn, làm thủ tục đăng ký cư trú: 1.803 người.

+ Hướng dẫn cấp, đổi, cấp lại CCCD: 1.872 người.

+ Hướng dẫn thủ tục xin cấp lý lịch tư pháp: 535 người

+ Hỗ trợ các thủ tục pháp lý, hành chính khác: 441 người,

+ Tổ chức các hình thức trợ giúp về tâm lý: tư vấn trực tiếp: 640 người; tư vấn thông qua phương tiện thông tin, truyền thông: 22 lượt.

Ngoài ra, lực lượng Công an cấp xã phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, hội, đoàn thể cùng cấp tổ chức quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù vượt qua mặc cảm, xóa bỏ tâm lý tự ti để nhanh chóng hòa nhập cộng đồng; vận động người chấp hành xong hình phạt tù thực hiện hình phạt bổ sung, các quyết định khác của bản án (*nhất là số chưa chấp hành án phí hình sự*) để đủ các điều kiện được đương nhiên xóa án tích theo quy định pháp luật; thường xuyên điểm danh, kiểm diện và thu thập thông tin về hành vi, biểu hiện nghi vấn hoạt động phạm tội để ngăn chặn, xử lý kịp thời. Tham mưu UBND cùng cấp thực hiện việc xóa án tích trong trường hợp đặc biệt theo quy định tại Điều 22 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ. Đồng thời, thường xuyên rà soát và đưa ra khỏi diện quản lý đối với những trường hợp thuộc diện đương nhiên xóa án tích theo quy định.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp tiếp tục phối hợp tổ chức triển khai rộng rãi trong hệ thống Mặt trận từ tỉnh đến các khu dân cư thực hiện Đề án “Vận động toàn dân tham gia phòng ngừa, phát hiện, tố giác tội phạm; cảm hóa, giáo dục, cải tạo người phạm tội tại gia đình và cộng đồng dân cư”; các tổ chức thành viên ở cơ sở phối hợp với các đơn vị chức năng tiến hành gặp gỡ, động viên, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù khắc phục khó khăn, hỗ trợ các thủ tục pháp lý cần thiết, tiếp cận các nguồn vốn vay để tạo việc làm. Điển hình: Mặt trận Tổ quốc huyện An Lão phối hợp giúp đỡ ông Đinh Văn Ngơ (*thôn 3, xã An Quang, huyện An Lão; ngày chấp hành xong hình phạt tù: 25/6/2022*) chăn nuôi, tạo việc làm ổn định; hộ gia đình ông Đinh Văn Gơn (*thôn 1, xã An Vinh, huyện An Lão; ngày chấp hành xong hình phạt tù: 01/9/2022*) các thủ tục để vay vốn 125.000.000 đồng phát triển sản xuất, ổn định cuộc sống. Hội Phụ nữ các cấp: thu hút hơn 40 chị tham gia tổ chức Hội, 200 lượt hoàn lương tham gia dự sinh hoạt Hội, 40 trường hợp được tiếp cận các hoạt động hỗ trợ đào tạo nghề, giới thiệu việc làm, định hướng nghề nghiệp, 03 trường hợp được hỗ trợ vay vốn với tổng số tiền 120.000.000 đồng.

- Sở Tư pháp đã chỉ đạo Trung tâm Trợ giúp pháp lý phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tiến hành trợ giúp pháp lý đối với người chấp hành xong hình phạt tù theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ. Đồng thời, chủ động cập nhập thông tin về tình hình án

tích và thực hiện cấp Phiếu lý lịch tư pháp theo quy định; kết quả: trong kỳ báo cáo, Sở Tư pháp đã cung cấp Phiếu lý lịch tư pháp cho 620 trường hợp, thực hiện thủ tục xóa án tích cho 272 trường hợp.

- Hằng năm, Sở Tài chính đã tham mưu UBND tỉnh phân bổ kinh phí để thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 4 và khoản 5 Điều 20 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ.

## **2.2. Tồn tại, hạn chế**

- Công tác tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù ở một số địa phương chưa có sự phối kết hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể và lực lượng Công an cơ sở, vẫn còn tư tưởng xem công tác này là của lực lượng Công an và “khoán trắng” cho lực lượng Công an.

- Việc phân công cá nhân, tổ chức chịu trách nhiệm tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù còn mang tính hình thức, đối phó. Qua công tác kiểm tra của Công an tỉnh, một số địa phương có ban hành quyết định phân công nhưng cá nhân, tổ chức được phân công không thực hiện việc báo cáo kết quả được phân công hoặc phân công không sát, không phù hợp với độ tuổi, giới tính của người chấp hành xong hình phạt tù nên hiệu quả việc quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ chưa cao.

- Công tác quản lý người chấp hành xong hình phạt tù ở một số địa phương có nơi, có lúc còn lỏng lẻo, chưa chặt chẽ. Do đó, có những trường hợp đã được xóa án tích, phạm tội mới hoặc đã chuyển cư trú sang địa phương khác nhưng Công an cấp xã chưa kịp thời đưa ra khỏi diện quản lý.

## **3. Công tác đào tạo nghề, tạo việc làm đối với người chấp hành xong hình phạt tù theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ**

### **3.1. Kết quả đạt được**

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã xây dựng các kế hoạch<sup>8</sup> tổ chức tư vấn, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, vay vốn học nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng; đồng thời, ban hành Công văn số 1999/SLĐTBXH-VLGDNN ngày 21/7/2021 hướng dẫn các cơ sở giáo dục nghề nghiệp, Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội các huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện công tác đào tạo nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù. Thời gian qua, công tác tư vấn, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, đào tạo nghề cho người chấp hành xong hình phạt tù được các cơ sở giáo dục nghề nghiệp, trung tâm dịch vụ việc làm của tỉnh thực hiện lồng ghép trong các chương trình, kế hoạch chung của từng đơn vị, chưa tổ chức thực hiện đào tạo nghề, tư vấn giới thiệu việc làm riêng cho người chấp hành

<sup>8</sup>. Kế hoạch số 4494/KH-SLĐTBXH ngày 15/12/2022 về tổ chức tập huấn tư vấn, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, cho vay vốn học nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện Tây Sơn; Kế hoạch số 2228/KH-SLĐTBXH ngày 11/7/2023 về triển khai công tác tư vấn, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, cho vay vốn học nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh năm 2023.

xong hình phạt tù. Qua đó, cũng đã giúp đỡ một số trường hợp người chấp hành xong hình phạt tù được đào tạo nghề, tạo việc làm, cụ thể:

- Số được đào tạo nghề trình độ sơ cấp: 07 người (*Quy Nhơn: 05 người; Tây Sơn: 02 người*).

- Số được tư vấn, giới thiệu việc làm: 968 người, trong đó: năm 2020: 255 người, năm 2021: 341 người; năm 2022: 207 người; từ đầu năm 2023 đến ngày 05/8/2023: 165 người.

- Số được các tổ chức, cơ sở sản xuất, doanh nghiệp tiếp nhận: 260 người, trong đó: năm 2020: 63 người, năm 2021: 64 người; năm 2022: 70 người; từ đầu năm 2023 đến ngày 05/8/2023: 63 người.

Ngoài ra, để tạo điều kiện cho phạm nhân chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng, Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp Bình Định phối hợp với Trại giam Kim Sơn - Bộ Công an tổ chức tư vấn giới thiệu học nghề cho hơn 100 phạm nhân, giới thiệu việc làm cho 250 phạm nhân; Trường Cao đẳng Cơ điện - Xây dựng và Nông lâm Trung bộ tiến hành đào tạo nghề sơ cấp cho 630 phạm nhân đang chấp hành án tại Trại giam Kim Sơn - Bộ Công an với các nghề: điện dân dụng, hàn điện, kỹ thuật xây dựng, mộc dân dụng, trồng nấm, chăn nuôi thú ý, trang sức bề mặt gỗ...

Căn cứ quy định tại Điều 11 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ, Công văn số 6019/NHCS-TDSV ngày 30/6/2021 của Tổng Giám đốc Ngân hàng Chính sách xã hội về việc cho vay đối với người chấp hành xong hình phạt tù; một số hội, đoàn thể địa phương hỗ trợ các thủ tục giúp người chấp hành xong hình phạt tù tiếp cận nguồn vốn vay tại các chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội và các nguồn tín dụng khác trên địa bàn tỉnh để phát triển sản xuất, kinh doanh. Trong kỳ báo cáo, có 13 trường hợp chấp hành xong hình phạt tù được hỗ trợ vay vốn từ các chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội với tổng số tiền 450.000.000 đồng (*An Nhơn: 04 trường hợp; Vân Canh: 03 trường hợp; Tây Sơn: 06 trường hợp*); 11 trường hợp được vay vốn từ các nguồn tín dụng khác với tổng số tiền 450.000.000 đồng (*Quy Nhơn: 06 trường hợp; An Nhơn: 05 trường hợp*). Qua theo dõi của các địa phương, hầu hết số được vay vốn đều sử dụng đúng mục đích vay, tạo thu nhập ổn định.

### **3.2. Tồn tại, hạn chế**

- Công tác đào tạo nghề, tư vấn, giới thiệu việc làm đối với người chấp hành xong hình phạt tù tuy đã có triển khai thực hiện nhưng chưa mang lại hiệu quả, chưa có sự phối hợp chặt chẽ giữa ngành Công an và ngành Lao động - Thương binh và Xã hội các cấp trong tổ chức thực hiện. Việc đào tạo nghề đối với người chấp hành xong hình phạt tù hiện nay được thực hiện lồng ghép vào trong chương trình đào tạo nghề cho lao động nông thôn theo 03 Chương trình mục tiêu quốc gia (*xây dựng nông thôn mới; phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; xóa đói giảm nghèo bền vững*). Do đó, số lượng người chấp hành xong hình phạt tù được đào tạo nghề, tư vấn, giới thiệu việc làm còn hạn chế (*trong 03 năm, chỉ có 07 người chấp hành xong hình phạt tù/1.926 người đang quản lý được đào tạo nghề trình độ sơ cấp*). Chưa ban hành chính sách hỗ trợ đào



tạo nghề cho người chấp hành xong hình phạt tù theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ.

- Đa số người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú đều tự tìm kiếm việc làm (năm 2020: 1.645/2.405 người tự tìm kiếm việc làm; năm 2021: 1.535/2.200 người tự tìm kiếm việc làm; năm 2022: 1.353/1.869 người tự tìm kiếm việc làm; năm 2023: 1.385/1.926 người tự tìm kiếm việc làm), chủ yếu là lao động phổ thông, có tính thời vụ, thu nhập không ổn định. Số người chấp hành xong hình phạt tù được các doanh nghiệp tiếp nhận vào làm việc còn hạn chế (năm 2020: 63/2.405 người; năm 2021: 64/2.200 người; năm 2022: 70/1.869 người; năm 2023: 63/1.926 người). Hiện tại, trên địa bàn toàn tỉnh đang quản lý tổng số 1.926 người chấp hành xong hình phạt tù chưa được xóa án tích, trong đó, số có việc làm 1.448 người; chưa có việc làm 478 người (tỷ lệ 24.8%), đây là nhóm đối tượng tiềm ẩn những nguy cơ tái phạm cao.

- Việc cho vay vốn học nghề, tạo việc làm đối với người chấp hành xong hình phạt tù đã có cơ chế, chính sách, tuy nhiên, trong 03 năm qua, số người chấp hành xong hình phạt tù được vay vốn học nghề, tạo việc làm còn hạn chế (13 trường hợp được vay vốn từ các chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội, 11 trường hợp được vay vốn từ các tổ chức tín dụng khác).

#### **4. Công tác xây dựng, nhân rộng mô hình, cá nhân điển hình về tái hòa nhập cộng đồng**

##### **4.1. Kết quả đạt được**

Quán triệt triển khai thực hiện Chỉ thị số 09-CT/TW ngày 01/12/2011 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc và Nghị định số 06/2014/NĐ-CP ngày 21/01/2014 của Chính phủ về biện pháp vận động quần chúng bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự an toàn xã hội. Thời gian qua, Tỉnh ủy, UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo các cấp, các ngành, các tổ chức chính trị xã hội, nhất là lực lượng Công an tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương chỉ đạo đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, trọng tâm xây dựng, nhân rộng mô hình, cá nhân điển hình trong đấu tranh phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội nhằm huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị thực hiện nhiệm vụ đảm bảo ANTT, ngăn chặn, đẩy lùi tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh. Trong đó, có công tác xây dựng và nhân rộng mô hình tái hòa nhập cộng đồng để nâng cao hiệu quả, chất lượng công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù góp phần phòng ngừa tái phạm và vi phạm pháp luật.

Công an tỉnh ban hành Hướng dẫn số 746/CQTHAHS ngày 22/6/2023 về hướng dẫn xây dựng mô hình trong công tác tái hòa nhập cộng đồng, đồng thời yêu cầu Công an các huyện, thị xã, thành phố tăng cường chỉ đạo, hướng dẫn Công an cấp xã tham mưu UBND cùng cấp xây dựng mô hình trong quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành xong hình phạt tù về cư trú tại địa phương. Xuất phát từ đặc điểm tình hình trên từng địa bàn, Công an một số địa phương đã thực hiện tốt chức năng tham mưu cho UBND cùng cấp trong xây dựng mô hình để phát huy vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, ban ngành, nhất là vai trò của hội, đoàn thể vào công

tác tái hòa nhập cộng đồng. Tính đến thời điểm báo cáo, trên địa bàn toàn tỉnh hiện có 10 mô hình tái hòa nhập cộng đồng, cụ thể: Quy Nhơn: 04 mô hình; Tây Sơn: 01 mô hình; Tuy Phước: 01 mô hình; Phù Cát: 01 mô hình; Hoài Nhơn: 01 mô hình; Phù Mỹ: 01 mô hình; Hoài Ân: 01 mô hình *(có bảng thống kê kèm theo)*.

- Về mô hình tiêu biểu: Trong số 10 mô hình tái hòa nhập cộng đồng hiện có, 09 mô hình mới được thành lập trong năm 2023 nên chưa có thành tích nổi bật. Đối với mô hình “Hội Nông dân với công tác quản lý, giúp đỡ người tái hòa nhập cộng đồng” trên địa bàn xã Tây An được thành lập theo Quyết định số 250/QĐ-UBND ngày 10/10/2022 của UBND xã Tây An, huyện Tây Sơn; qua triển khai thực hiện, bước đầu mang lại những hiệu quả nhất định trong công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù trên địa bàn xã Tây An. Cụ thể: Mô hình được giao quản lý, giáo dục, giúp đỡ tổng số 31 người chấp hành xong hình phạt tù *(trong đó, 14 trường hợp được xóa án tích đã đưa ra khỏi diện quản lý, hiện còn đang quản lý 17 trường hợp)*. Ban điều hành mô hình tiến hành vận động các cơ sở kinh doanh trên địa bàn tiếp nhận người chấp hành xong hình phạt tù vào làm việc nếu họ có nhu cầu *(hiện có 03 doanh nghiệp ký cam kết tiếp nhận người chấp hành xong hình phạt tù)*; đồng thời, thường xuyên gặp gỡ, động viên, hỗ trợ các thủ tục pháp lý cần thiết và tặng 16 suất quà cho những trường hợp có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn. Về cơ bản các trường hợp đang quản lý đều có việc làm, ổn định cuộc sống và chấp hành tốt pháp luật, không có đối tượng tái phạm.

- Về cá nhân tiêu biểu: Cùng với sự giúp đỡ của chính quyền địa phương, hội, đoàn thể và các tổ chức chính trị xã hội, một số trường hợp chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú có ý chí, nghị lực và quyết tâm hoàn lương, khắc phục những khó khăn, tìm kiếm việc làm nhanh chóng ổn định cuộc sống. Điển hình như: Anh Nguyễn Văn Dũng *(sinh năm 1984; nơi ĐKKHKT: Thôn Đại Chí, xã Tây An, huyện Tây Sơn; chấp hành xong hình phạt tù ngày 26/4/2013)*, hiện đang làm Tổ trưởng Tổ bốc vác tại địa phương, thu nhập khoảng 5 triệu đồng/tháng, cuộc sống gia đình cơ bản ổn định, chấp hành tốt pháp luật tại địa phương; trường hợp Anh Lý Thành Phi *(sinh năm: 1982; nơi ĐKKHKT: thôn Trà Sơn, xã Tây An, huyện Tây Sơn; chấp hành xong hình phạt tù 25/4/2017)*, hiện đang làm nghề lái xe container với thu nhập bình quân khoảng 10 triệu đồng/tháng, với sự giúp đỡ của người thân và chính quyền địa phương, anh Phi xây dựng được ngôi nhà mới khang trang, cuộc sống gia đình tương đối đầy đủ.

#### **4.2. Tồn tại, hạn chế**

- Số lượng mô hình tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh còn hạn chế *(10 mô hình/159 đơn vị cấp xã)*; các mô hình đều mới được thành lập *(năm 2022: 01 mô hình; năm 2023: 09 mô hình)* nên chưa mang lại những kết quả nổi bật để tham mưu xây dựng mô hình điển hình và nhân rộng trên địa bàn toàn tỉnh. Các huyện An Lão, Vân Canh, Vĩnh Thạnh chưa xây dựng mô hình tái hòa nhập cộng đồng nên không huy động được sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị vào công tác này.

- Sở Nội vụ chưa tham mưu thành lập các mô hình quỹ<sup>9</sup> để hỗ trợ, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù vay vốn học nghề, tạo việc làm, ổn định cuộc sống theo quy định tại khoản 4 Điều 20 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ.

#### **IV. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ**

##### **1. Ưu điểm**

Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ là văn bản pháp lý quan trọng, thể hiện tính khoan hồng, nhân đạo của Đảng, Nhà nước ta trong việc bảo đảm các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù của các cơ quan, tổ chức cá nhân nhằm quản lý, giáo dục, giúp đỡ và tạo điều kiện cần thiết để người chấp hành xong hình phạt tù nhanh chóng ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng. Qua 03 năm triển khai thực hiện, nhìn chung cơ bản đáp ứng yêu cầu đặt ra và đạt được kết quả nhất định góp phần phòng ngừa tội phạm đảm bảo an ninh, trật tự phục vụ mục tiêu phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn tỉnh.

Đa số người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú đều được chính quyền địa phương tiếp nhận và phân công cá nhân, tổ chức chịu trách nhiệm quản lý, giáo dục, giúp đỡ trong thời gian còn án tích. Lực lượng Công an cấp xã lập hồ sơ quản lý, giám sát, giáo dục theo quy định và hỗ trợ các thủ tục pháp lý cần thiết như đăng ký cư trú, cấp căn cước công dân, cấp phiếu lý lịch tư pháp, thủ tục xóa án tích...; đồng thời, phối hợp với các hội, đoàn thể hỗ trợ người chấp hành xong hình phạt tù được thụ hưởng các chính sách về đào tạo nghề, vay vốn học nghề, tạo việc làm theo quy định pháp luật. Nhờ đó, một số trường hợp đã được đào tạo nghề, tư vấn giới thiệu việc làm và vay vốn để sản xuất kinh doanh ổn định cuộc sống.

##### **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

###### **2.1. Tồn tại, hạn chế**

Ngoài những tồn tại, hạn chế được nêu trên, công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh vẫn còn tồn tại, hạn chế như:

- Một số đơn vị chưa ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh<sup>10</sup>.

- UBND các huyện, thị xã, thành phố chưa phân bổ kinh phí từ ngân sách địa phương để triển khai thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng theo quy định.

<sup>9</sup>. Đây là loại hình Quỹ huy động sự đóng góp kinh phí của các doanh nhân, doanh nghiệp, cộng đồng xã hội nhằm tạo nguồn vốn để hỗ trợ người chấp hành xong hình phạt tù vay vốn sản xuất kinh doanh, tạo việc làm. Quỹ do lực lượng Công an, các cơ quan, tổ chức đề xuất UBND cấp tỉnh, cấp huyện thành lập. Tổ chức và hoạt động của Quỹ theo quy định tại Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ về tổ chức hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện (theo hướng dẫn tại Công văn số 44/C11-P6 ngày 11/6/2021 của Cục C11- Bộ Công an).

<sup>10</sup>. Sở Nội vụ, Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Tư pháp, Cục Thi hành án dân sự, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh

## **2.2. Nguyên nhân**

### **a) Nguyên nhân khách quan**

- Chưa có cơ chế, chính sách phù hợp khuyến khích cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc tạo điều kiện để người chấp hành xong hình phạt tù có điều kiện học nghề, tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống.

- Chưa có quy định cụ thể về chế độ, chính sách hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được giao nhiệm vụ trực tiếp theo dõi, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù.

- Phần lớn người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú đều có tâm lý chung là tự ti, mặc cảm với quá khứ phạm pháp và e ngại tham gia sinh hoạt cộng đồng; bên cạnh đó, một bộ phận quần chúng nhân dân vẫn còn tư tưởng kỳ thị, xa lánh đối với người chấp hành xong hình phạt tù. Các doanh nghiệp sản xuất kinh doanh thường ngại tuyển dụng người chấp hành xong hình phạt tù vào làm việc.

- Lực lượng Công an cấp xã chính quy trực tiếp tham mưu UBND cấp xã thực hiện công tác tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù được điều động từ nhiều đơn vị nghiệp vụ của Công an cấp tỉnh, cấp huyện, một số cán bộ chưa được đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn về tái hòa nhập cộng đồng; bên cạnh đó, với số lượng biên chế có hạn nhưng lực lượng Công an cấp xã phải đảm nhiệm nhiều mặt công tác khác nhau nên cũng ít nhiều cũng ảnh hưởng đến hiệu quả việc tham mưu tổ chức triển khai thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn.

### **b) Nguyên nhân chủ quan**

- Chưa có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, ban, ngành đoàn thể các cấp, nên việc triển khai thực hiện các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng theo quy định tại Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ chưa có sự đồng bộ, thống nhất từ cấp tỉnh đến địa phương. Các đơn vị, địa phương được phân công tại Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh chưa thật sự chủ động, tích cực trong tham mưu, phối hợp triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao.

- Ở một số nơi, cấp ủy, chính quyền thiếu sự quan tâm chỉ đạo tổ chức thực hiện một cách thường xuyên, sâu sát, thiếu kiểm tra, đôn đốc và tạo điều kiện cần thiết để tiến hành một cách hiệu quả; chưa huy động được sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị cơ sở nhất là vai trò của các hội, đoàn thể vào công tác tái hòa nhập cộng đồng.

- Nhận thức về công tác tái hòa nhập cộng đồng của một số đơn vị cấp cơ sở chưa chuẩn xác, chưa thấy được tầm quan trọng, ý nghĩa của công tác tái hòa nhập cộng đồng trong công tác phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm đảm bảo an ninh, trật tự nên chưa tự giác, tích cực tham gia. Một số đơn vị Công an cấp xã, chưa thật sự phát huy vai trò nòng cốt trong tham mưu cấp ủy, chính quyền cùng cấp chỉ đạo triển khai thực hiện trách nhiệm được giao trong công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù.

## V. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ KIẾN NGHỊ ĐỀ XUẤT

### 1. Khó khăn, vướng mắc

- Việc triển khai thực hiện công tác đào tạo nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù còn nhiều khó khăn, chưa được thống nhất do Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chưa ban hành thông tư thay thế Thông tư số 44/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2016 về hướng dẫn chính sách đào tạo nghề nghiệp, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù đã hết hiệu lực thi hành.

- Thời gian qua, chưa có cá nhân, tổ chức tự nguyện đứng ra đề nghị thành lập quỹ xã hội, quỹ từ thiện để hỗ trợ, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù vay vốn học nghề, tạo việc làm, ổn định cuộc sống đảm bảo đúng theo quy định tại Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ: “Người chấp hành xong hình phạt tù được vay vốn đào tạo nghề nghiệp theo quy định pháp luật về tín dụng đối với học sinh, sinh viên; được vay vốn từ Quỹ quốc gia về việc làm...”. Tuy nhiên, chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về điều kiện, trình tự, thủ tục để người chấp hành xong hình phạt tù được vay vốn học nghề, tạo việc làm nên quá trình triển khai thực hiện còn nhiều bất cập, chưa mang lại hiệu quả. Do đó, ngày 17/8/2023, Chính phủ đã ban hành Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg quy định về tín dụng đối với người chấp hành xong hình phạt tù, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 10/10/2023, qua đó, sẽ tạo điều kiện thuận lợi để người chấp hành xong hình phạt tù được tiếp cận nguồn vốn vay từ Ngân hàng Chính sách xã hội.

- Theo quy định hiện hành, người chấp hành xong hình phạt tù có nghĩa vụ phải về trình diện UBND cấp xã nơi đăng ký thường trú theo như Giấy chứng nhận chấp hành xong hình phạt tù, Công an cấp xã phải lập hồ sơ quản lý giáo dục, tuy nhiên nếu họ không thực hiện nghĩa vụ (*đối tượng về nhưng không tự giác trình diện, hoặc sau khi trình diện, Công an cấp xã đã lập hồ sơ, phân công cá nhân theo dõi giám sát thì tự ý bỏ đi khỏi địa phương không trình báo*) thì Công an cấp xã không có căn cứ để xử lý, điều này gây khó khăn cho công tác tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương.

### 2. Kiến nghị, đề xuất

- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội nghiên cứu, sớm ban hành thông tư hướng dẫn việc đào tạo nghề, tạo việc làm đối với người chấp hành xong hình phạt tù để việc triển khai thực hiện đảm bảo đồng bộ, thống nhất.

- Ngân hàng Chính sách xã hội sớm ban hành hướng dẫn về hồ sơ vay vốn, trình tự và thủ tục cho vay theo quy định tại khoản 1 Điều 13 Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Chính phủ để việc triển khai thực hiện được thuận lợi, dễ dàng và đảm bảo đồng bộ, thống nhất, đúng quy định.

## VI. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Công an tỉnh tiếp tục phát huy vai trò là cơ quan thường trực, tăng cường kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc việc triển khai thực hiện các nội dung, nhiệm vụ

được phân công tại Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh. Phối hợp với các sở, ban, ngành và các đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Chính phủ; trước mắt, tham mưu UBND trình HĐND tỉnh bố trí nguồn vốn từ ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người chấp hành xong hình phạt tù theo quy định tại Điều 14 Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Chính phủ.

**2. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp Công an tỉnh và các đơn vị có liên quan xây dựng kế hoạch phối hợp về thực hiện đào tạo nghề, tư vấn giới thiệu việc làm đối với người chấp hành xong hình phạt tù, xác định rõ cách thức tiến hành, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các đơn vị trực thuộc đảm bảo người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương đều được tư vấn giới thiệu việc làm và đào tạo nghề khi họ có nhu cầu. Đồng thời, tham mưu UBND tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp cho người chấp hành xong hình phạt tù tham gia đào tạo nghề không thuộc diện được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nghiệp theo quy định hiện hành.**

**3. Sở Nội vụ phối hợp với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tham mưu UBND tỉnh thành lập quỹ xã hội, quỹ từ thiện nhằm hỗ trợ, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù vay vốn học nghề, tạo việc làm, ổn định cuộc sống theo đúng nhiệm vụ được phân công tại Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh. Phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chính sách hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được giao nhiệm vụ trực tiếp theo dõi, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù.**

**4. Đề nghị Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan, UBND các huyện, thị xã, thành phố tuyên truyền và triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ để người chấp hành xong hình phạt tù, các cơ sở sản xuất kinh doanh có sử dụng người lao động là người chấp hành xong hình phạt tù được vay vốn từ Ngân hàng Chính sách xã hội để đào tạo nghề và sản xuất, kinh doanh, tạo việc làm theo quy định.**

**5. Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp với các cơ quan, đơn vị chức năng tiếp tục đẩy mạnh công tác thông tin, truyền thông, giáo dục về tái hòa nhập cộng đồng theo quy định tại Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ với nhiều nội dung và hình thức đa dạng, phong phú phù hợp với đặc điểm trên từng địa bàn để xóa bỏ tư tưởng định kiến, kỳ thị, xa lánh đối với người chấp hành xong hình phạt tù và nâng cao nhận thức của các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể và quần chúng nhân dân về vai trò, trách nhiệm trong công tác tái hòa nhập cộng đồng.**

**6. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tiếp tục phối hợp với các tổ chức thành viên tuyên truyền, giáo dục, vận động người chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng. Hội Liên hiệp Thanh niên tỉnh, Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh chỉ đạo, hướng dẫn đoàn thể ở cơ sở, nhất là cấp xã phối hợp chặt chẽ với lực lượng Công an cùng cấp trong quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp**

hành xong hình phạt tù, hỗ trợ các thủ tục tiếp cận các nguồn vốn vay để học nghề, tạo việc làm góp phần phòng ngừa tái phạm, vi phạm pháp luật đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn.

7. UBND các huyện, thị xã và thành phố phân bổ kinh phí từ ngân sách địa phương để thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù theo quy định; có cơ chế, chính sách phù hợp khuyến khích cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc tạo điều kiện để người chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng. Chỉ đạo UBND cấp xã thực hiện tốt việc tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù về cư trú tại địa phương./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các sở, ban, ngành liên quan;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu VT, K2, K18.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Phạm Anh Tuấn**