

Số:189 /BC-UBND

Bình Định, ngày 17 tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO

**Sơ kết 03 năm thực hiện Công ước ASEAN về phòng, chống buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em trên địa bàn tỉnh Bình Định
(Giai đoạn từ tháng 12/2020 đến tháng 12/2023)**

Kính gửi: Bộ Công an

Thực hiện Văn bản số 3131/BCA-V03 ngày 03/9/2023 của Bộ Công an về việc sơ kết 03 năm thực hiện Công ước ASEAN về phòng, chống buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em (Công ước ACTIP), Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo tình hình, kết quả thực hiện như sau:

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Công ước ACTIP

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục thực hiện hiệu quả các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống tội phạm nói chung và phòng, chống mua bán người nói riêng. Xác định rõ nhiệm vụ của các sở, ban, ngành và nâng cao hiệu quả phối hợp liên ngành trong công tác phòng, chống mua bán người. Quán triệt thực hiện nghiêm túc Luật Phòng, chống mua bán người năm 2011, Bộ Luật hình sự năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017), Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2021), Luật điều ước quốc tế năm 2016, Luật thi hành tạm giữ, tạm giam năm 2015, Luật trợ giúp pháp lý năm 2017, Luật trẻ em năm 2016, Luật tổ chức Cơ quan điều tra hình sự năm 2015, Nghị quyết số 02/2019/NQ-HĐTP ngày 11/01/2019 của Hội đồng thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao về hướng dẫn áp dụng Điều 150 về tội mua bán người và Điều 151 về tội mua bán người dưới 16 tuổi của Bộ Luật hình sự, Quyết định số 193/QĐ-TTg ngày 09/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2030, Công ước ACTIP. Triển khai có hiệu quả nhiều chương trình, kế hoạch phòng, chống mua bán người, cụ thể:

- Công an tỉnh - Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo 138 tỉnh:

+ Tham mưu Ban Chỉ đạo 138 tỉnh ban hành Kế hoạch số 704/KH-BCĐ ngày 05/4/2021 về triển khai Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021 – 2025 và định hướng đến năm 2030; Kế hoạch số 573/KH-BCĐ ngày 16/3/2022 về phòng, chống mua bán người trên địa bàn tỉnh Bình Định năm 2022;

Công văn số 1700/BCĐ ngày 06/7/2022 triển khai các hoạt động hưởng ứng Ngày Toàn dân phòng, chống mua bán người 30/7 năm 2022; Kế hoạch số 327/KH-BCĐ ngày 13/02/2023 về phòng, chống mua bán người năm 2023.

+ Ban hành Kế hoạch số 1158/KH-CAT-PC02 ngày 17/5/2021 về đấu tranh phòng chống tội phạm mua bán người năm 2021; Kế hoạch số 142/KH-PC02 ngày 27/01/2022 về đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người của lực lượng Cảnh sát hình sự năm 2022; Kế hoạch số 1801/KH-CAT-PC02 ngày 11/7/2022 về thực hiện cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm mua bán người (từ ngày 01/7/2022 đến hết ngày 30/9/2022); Kế hoạch số 493/KH-CAT-PC02 ngày 24/02/2023 về đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người của lực lượng Cảnh sát hình sự năm 2023; Công văn số 361/PC02 ngày 16/5/2023 về việc triển khai các nhiệm vụ trọng tâm phòng, chống tội phạm mua bán người năm 2023; Công văn số 1195/CAT-PV01 ngày 07/6/2023 về tăng cường đấu tranh phòng, chống mua bán người trên không gian mạng... Phối hợp Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh ban hành Kế hoạch phối hợp số 380/KHPH-CAT-BCHBĐBP ngày 01/3/2021 về phối hợp phòng, chống mua bán người. Quán triệt, triển khai chỉ đạo của Bộ Công an về phòng, chống mua bán người, nhất là chỉ đạo của Bộ trưởng về công tác Công an liên quan đến Báo cáo TIP năm 2021, 2022 của Bộ Ngoại giao Hoa Kỳ, Quyết định số 1957/QĐ-TTg ngày 30/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Kế hoạch tổ chức thực hiện Công ước ACTIP; tăng cường công tác đấu tranh phòng, chống mua bán người trong nội địa, sao gửi ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ về tình hình lao động Việt Nam tại Ả-rập Xê-út.

- *Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh*: Ban hành Kế hoạch số 1250/KH-BCĐ ngày 22/6/2022 về thực hiện các hoạt động hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người năm 2022”; mở cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm mua bán người. Tiếp tục thực hiện Kế hoạch phối hợp số 380/KHPH-CAT-BCHBĐBP ngày 01/3/2021 giữa Công an tỉnh và Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh trong phòng, chống tội phạm mua bán người.

- *Sở Lao động – Thương binh và Xã hội*: Ban hành Kế hoạch số 124/KH-SLĐTBXH ngày 15/01/2021 về thực hiện công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về trên địa bàn tỉnh năm 2021; Kế hoạch số 1618/KH-SLĐTBXH ngày 16/6/2021 ban hành Kế hoạch tổ chức thực hiện hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người” năm 2021; Kế hoạch số 100/KH-SLĐTBXH ngày 14/01/2022 về thực hiện công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 2014/KH-SLĐTBXH ngày 13/7/2022 về việc tổ chức các hoạt động hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người” năm 2022; Công văn số 3079/SLĐTBXH-BTXH ngày 09/9/2022 về việc triển khai thực hiện công tác tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán; Kế hoạch số 169/KH-SLĐTBXH

ngày 30/01/2023 về thực hiện công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh năm 2023; Công văn số 1194/SLĐTBXH-BTXH ngày 09/4/2023 hướng dẫn các Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội cấp huyện triển khai thực hiện Chương trình phối hợp số 419/CTrPH-SLĐTBXH-CAT-BCHBĐBPT-SNGV ngày 12/4/2023 giữa Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Sở Ngoại vụ trong công tác tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh; Công văn số 2275/SLĐTBXH-BTXH ngày 13/7/2023 về việc tăng cường đấu tranh phòng, chống mua bán người và triển khai các hoạt động hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người – 30/7”.

2. Kết quả thực hiện Công ước ACTIP

2.1. Kết quả tuyên truyền, phổ biến nội dung Công ước và các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống mua bán người

Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tăng cường phát động phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, lồng ghép tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật và phương thức, thủ đoạn của tội phạm mua bán người... để chủ động phòng ngừa tội phạm. Đa dạng các hình thức, biện pháp, nội dung tuyên truyền về phòng, chống mua bán người đảm bảo phù hợp với từng nhóm đối tượng, địa bàn, như: Treo băng rôn, khẩu hiệu phòng, chống mua bán người tại trụ sở các cơ quan, tuyến đường; duy trì các hòm thư tố giác tội phạm, đường dây nóng phòng, chống mua bán người (111), hộp thư điện tử tạo điều kiện để tiếp nhận tố giác, tin báo tội phạm... Nổi bật:

- *Công an tỉnh*: Phối hợp với các cơ quan thông tin, truyền thông của tỉnh tổ chức tuyên truyền, đăng tải hơn 500 lượt tin, bài liên quan công tác phòng, chống tội phạm, phòng, chống mua bán người; đưa nội dung tuyên truyền phòng, chống mua bán người vào chương trình sinh hoạt và hoạt động của Đoàn Thanh niên, Hội Phụ nữ Công an tỉnh; đăng tải trên Trang Thông tin điện tử Công an tỉnh, Bản tin Phòng, chống tội phạm của tỉnh.

- *Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh*: Tổ chức 43 buổi tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống mua bán người cho gần 2.500 người dân khu vực biên giới biển của tỉnh và các thuyền viên. Thực hiện tốt mô hình cử đảng viên Đoàn biên phòng tham gia sinh hoạt chi bộ khu phố và phụ trách hộ gia đình để nắm địa bàn, cùng ăn, cùng ở, cùng làm với nhân dân, xây dựng các mô hình tự quản ở địa phương.

- *Sở Lao động – Thương binh và Xã hội*: Phối hợp tổ chức 12 buổi tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống tội phạm, Luật Phòng, chống mua bán người và các chính sách liên quan cho nhân viên công tác xã hội, cộng tác viên công tác xã hội, đoàn viên, thanh niên và nhân dân; 04 Hội thi tuyên truyền về bình đẳng giới tại các huyện; phát hơn 9.000 tờ rơi, lắp đặt 01 pano tuyên truyền;

tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng, qua các buổi sinh hoạt khu dân cư Chuyên đề “Phòng, chống tội phạm mua bán người”. Ký kết Hợp đồng công việc với Hội Liên Hiệp phụ nữ tỉnh, Trung tâm Công tác xã hội và Bảo trợ xã hội thực hiện các hoạt động tuyên truyền về phòng, chống mua bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em. Tập huấn nâng cao năng lực về công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về cho cán bộ, nhân viên, cộng tác viên công tác xã hội cấp xã trên địa bàn tỉnh cho hơn 500 người.

- *Sở Tư pháp*: Ban hành 8.000 tờ gấp pháp luật về các nội dung: phòng, chống mua bán người; hôn nhân có yếu tố nước ngoài; nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài; sử dụng lao động, đưa người Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài, cung cấp cho đội ngũ cán bộ, công chức, người làm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật ở cơ sở. Phối hợp Đài Phát thanh và Truyền hình Bình Định xây dựng Tạp chí truyền hình Pháp luật và Đời sống hằng tháng; đăng tin, bài tuyên truyền trên Trang thông tin điện tử của Sở và Trang Thông tin điện tử phổ biến, giáo dục pháp luật của tỉnh. Phối hợp Phòng Tư pháp, Hội phụ nữ các cấp và chính quyền địa phương tổ chức 54 đợt trợ giúp pháp lý ngoài trụ sở; tuyên truyền pháp luật tại 23 điểm, thôn, làng, khu dân cư của các xã, phường, thị trấn thu hút trên 5.000 người tham dự.

- *Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh*: Phối hợp tổ chức 06 buổi tuyên truyền về phòng, chống tội phạm, phòng, chống ma túy, phòng chống mua bán người dưới hình thức sân khấu hóa; 4.200 buổi tuyên truyền cho hơn 20.000 lượt hội viên phụ nữ; 04 Hội thi Nâng cao nhận thức bình đẳng giới tại các địa phương. Duy trì mô hình “Địa chỉ tin cậy tại cộng đồng”, “Quản lý, giáo dục con em trong gia đình không phạm tội và tệ nạn xã hội”, “Dòng tộc không có tội phạm”, “Phụ nữ với pháp luật”, “Chi hội phụ nữ 5 không, 3 sạch xây dựng nông thôn mới”. Đăng tải tin, bài tuyên truyền trên Website Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, chuyên mục “Phụ nữ và cuộc sống”.

2.2. Kết quả rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến thực thi có hiệu quả các nội dung của Công ước

Ủy ban nhân dân tỉnh đã phổ biến, triển khai thực hiện và tham gia góp ý các quy định của pháp luật về phòng, chống mua bán người. Quá trình thực hiện, các sở, ban, ngành đã kịp thời đề xuất, kiến nghị một số khó khăn, vướng mắc có liên quan đến các văn bản quy phạm pháp luật, góp phần bổ sung, hoàn thiện hệ thống pháp luật hiện hành.

2.3. Kết quả thực hiện việc đẩy mạnh công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán theo các nội dung của Công ước

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Ban Chỉ đạo 138 tỉnh thực hiện tốt công tác tiếp nhận, xác minh, xác định, giải cứu, hỗ trợ và bảo vệ nạn nhân bị mua bán như:

ban hành Kế hoạch thực hiện công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn; tổ chức 02 lớp tập huấn nâng cao năng lực, hỗ trợ kết nối, chuyển tuyến trong thực hiện hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về tái hòa nhập cộng đồng cho hơn 600 cán bộ, viên chức, nhân viên, công tác viên công tác xã hội trên địa bàn... Phối hợp Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội tổ chức lớp tập huấn nâng cao kiến thức, kỹ năng cho cán bộ ngành Lao động – Thương binh và Xã hội và các cơ quan liên quan về công tác tiếp nhận, chuyển tuyến và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về tái hòa nhập cộng đồng. Chỉ đạo Trung tâm Công tác xã hội và Bảo trợ xã hội (Sở Lao động - Thương binh và Xã hội) tiếp nhận khi có nạn nhân bị mua bán, bố trí chỗ ăn ở, nhu cầu thiết yếu, chăm sóc y tế, tư vấn tâm lý, trợ giúp pháp lý, tư vấn học nghề, việc làm... cho nạn nhân trong thời gian lưu trú tại Trung tâm; phối hợp Công an, Ủy ban nhân dân cấp xã nơi nạn nhân lưu trú để liên hệ gia đình hoặc người thân để đưa nạn nhân về nơi cư trú; trường hợp trẻ em mồ côi, trẻ em không nơi nương tựa sẽ làm thủ tục hưởng chế độ bảo trợ xã hội theo quy định; tổ chức các hoạt động, dịch vụ hỗ trợ nạn nhân hòa nhập cộng đồng.

Trong 03 năm qua, Ủy ban nhân dân tỉnh chưa tiếp nhận trường hợp nạn nhân nào bị mua bán trở về. Tuy nhiên, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã phối hợp với Công an tỉnh, Sở Ngoại vụ tổ chức bàn giao 01 công dân Lào lưu lạc trên địa bàn tỉnh tại Cửa khẩu Lao Bảo (Quảng Trị).

2.4. Kết quả đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người theo các nội dung của Công ước

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các lực lượng chức năng, nòng cốt là lực lượng Công an, Bộ đội Biên phòng làm tốt công tác nghiệp vụ cơ bản, nắm chắc tình hình, xác định các tuyến, địa bàn trọng điểm, phức tạp, các đối tượng nổi lên để chủ động phòng ngừa từ sớm, từ xa, từ cơ sở; chủ động nắm tình hình liên quan đến mua bán người trên không gian mạng và các đường dây, băng nhóm hoạt động tội phạm mua bán người để tập trung đấu tranh, ngăn chặn; tổ chức tuần tra, kiểm soát chặt chẽ tuyến biên giới biển của tỉnh để phòng ngừa tội phạm; duy trì mối quan hệ phối hợp với các lực lượng chức năng trên địa bàn (Công an, Biên phòng, Cảnh sát biển...) để trao đổi, thu thập, xử lý thông tin liên quan về công tác phòng chống tội phạm, phòng, chống mua bán người; thực hiện hiệu quả công tác quản lý xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam, người nước ngoài đến địa bàn, phối hợp Công an các địa phương rà soát người địa phương xuất cảnh trái phép sang các nước; chủ động tiếp nhận kịp thời tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố liên quan mua bán người và triển khai công tác xác minh, điều tra, truy tìm, bảo vệ nạn nhân; tổ chức các lượt kiểm tra, hướng dẫn các cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở lưu trú thực hiện đúng quy định về quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh, phòng ngừa, ngăn chặn, xử lý kịp thời các trường hợp sai phạm; thường xuyên rà soát, kiểm tra hành chính các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an

ninh, trật tự (như quán bar, karaoke, massage...) và khu công nghiệp, khu nghỉ dưỡng, khu vui chơi giải trí, địa bàn giáp ranh nơi tội phạm thường lợi dụng hoạt động để chủ động phòng ngừa, phát hiện tội phạm; phối hợp các đơn vị nghiệp vụ của Bộ Công an và Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng mở cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm mua bán người (từ ngày 01/7/2022 đến hết ngày 30/9/2022). Chỉ đạo Cục Hải quan tỉnh tăng cường các biện pháp nghiệp vụ kiểm soát Hải quan, tuần tra kiểm soát trong khu vực cửa khẩu cảng và ven biển Quy Nhơn.

2.5. Kết quả công tác hợp tác quốc tế theo các nội dung của Công ước

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm túc những nội dung tại Quyết định số 605/QĐ-TTg ngày 18/4/2013 của Thủ tướng chính phủ về phê duyệt kế hoạch triển khai, thực hiện Công ước chống tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia và Nghị định thư về phòng ngừa, trừng trị, trấn áp tội phạm mua bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em; tiếp tục thực hiện các Hiệp định song phương đã ký kết mà Việt Nam là thành viên về phòng, chống mua bán người gắn trên địa bàn tỉnh với phối hợp với phòng, chống các loại tội phạm, bảo vệ an ninh khu vực nội địa và tuyến biên giới biển.

3. Đánh giá, nhận xét

3.1. Ưu điểm

Trước những diễn biến phức tạp của tình hình thế giới, khu vực, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương triển khai thực hiện nghiêm túc các chương trình, kế hoạch, văn bản chỉ đạo Chính phủ, Bộ Công an về công tác phòng, chống mua bán người, đạt được những kết quả quan trọng; góp phần giữ vững ổn định an ninh, trật tự trên địa bàn. Các cơ quan chức năng đã thực hiện tốt công tác tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm và điều tra, xác minh, khởi tố các vụ phạm tội buôn bán người kịp thời. Công tác xây dựng phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc đạt nhiều kết quả tích cực, góp phần giải quyết tốt tình hình an ninh, trật tự ngay từ cơ sở, hạn chế các điều kiện phát sinh tội phạm.

3.2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Trên địa bàn tỉnh chưa phát hiện tội phạm mua bán người nhưng vẫn tiềm ẩn nguy cơ phức tạp, do số lượng tin báo, tố giác tội phạm liên quan đến việc người Việt Nam bị lừa bán sang Campuchia làm việc vẫn còn xảy ra. Công tác phối hợp nắm tình hình, trao đổi thông tin, tham mưu các cấp chính quyền giải quyết các vụ việc liên quan công tác phòng, chống tội phạm mua bán người giữa một số đơn vị, địa phương có lúc chưa kịp thời.

4. Đề xuất

Kính đề nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quan tâm, hỗ trợ kinh phí đầu tư nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị cho cơ sở trợ giúp xã hội của tỉnh;

hỗ trợ kinh phí xây dựng 01 mô hình hỗ trợ nạn nhân mua bán người tại Cơ sở bảo trợ xã hội, 01 mô hình hỗ trợ nạn nhân tại cộng đồng thời gian tới.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Công an xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- V03 - Bộ Công an;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K18.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Phạm Anh Tuấn