

Số: /TTr-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

V/v sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022 - 2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Căn cứ quy định tại Khoản 3, Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015: "*Ngân sách địa phương được phân cấp nguồn thu bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn*".

Theo đó, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025. Trong quá trình thực hiện, quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi đã phù hợp với yêu cầu về phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn tỉnh; đảm bảo nguồn thu đáp ứng kịp thời các nhiệm vụ chi phát triển kinh tế - xã hội và giữ vững an ninh trật tự của các cấp chính quyền địa phương, giúp cho công tác lập dự toán và phân bổ dự toán ngân sách đảm bảo công khai, minh bạch, sử dụng ngân sách hiệu quả, tránh chồng chéo, lãng phí.

Tuy nhiên, ngày 25/5/2023, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 31/2023/TT-BTC về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 02/2017/TT-BTC ngày 06/01/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo

vệ môi trường, theo đó tại khoản 2 Điều 1 của Thông tư sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 4 của Thông tư số 02/2017/TT-BTC quy định “*Việc phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường của ngân sách địa phương cho các cấp ngân sách ở địa phương do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định*”. Vì vậy, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết theo quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh nhằm phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường cho các cấp ngân sách ở địa phương, tăng tính chủ động cho các cấp chính quyền địa phương trong công tác quản lý, điều hành ngân sách để đảm bảo các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Ban hành quy định phân cấp cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường cho các cấp ngân sách ở địa phương, đảm bảo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan; phù hợp trình độ và khả năng quản lý; tăng quyền hạn và trách nhiệm các địa phương trong quản lý ngân sách.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngày 12/10/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Công văn số 7495/UBND-NC đăng ký các nội dung trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XIII. Theo đó, có nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQHĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên cơ sở đó, cơ quan chức năng đã thành lập Tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật để xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố. Đồng thời, gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Bình Định để các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh tham gia đóng góp ý kiến.

Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, cơ quan soạn thảo đã nghiên cứu, tổng hợp hoàn thiện dự thảo và gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết để thẩm định theo quy định. Đến nay, nội dung dự thảo Nghị quyết đã hoàn chỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

1. Sửa đổi nội dung “Các hoạt động sự nghiệp về môi trường do tỉnh quản lý” tại điểm a khoản 2 Điều 4.

2. Sửa đổi nội dung “Các hoạt động sự nghiệp về môi trường” tại điểm a khoản 2 Điều 6.

3. Bổ sung điểm l vào sau điểm k khoản 2 Điều 8 quy định Hoạt động bảo vệ môi trường thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp xã.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Trách nhiệm kiểm tra, giám sát thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Hiện nay, theo quy định tại Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh, chi hoạt động sự nghiệp môi trường của cấp tỉnh, huyện, xã được thực hiện theo phân cấp nhiệm vụ chi. Tuy nhiên, chưa quy định các nhiệm vụ chi cụ thể đối với từng cấp ngân sách.

Ngày 25/5/2023, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 31/2023/TT-BTC về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 02/2017/TT-BTC ngày 06/01/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường, theo đó tại khoản 2 Điều 1 của Thông tư sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 4 của Thông tư số 02/2017/TT-BTC quy định:

“2. Nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương

Quy định tại Điều 152 và điểm a khoản 1 Điều 153 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 1 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

Việc phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường nêu trên của ngân sách địa phương cho các cấp ngân sách ở địa phương do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định”

Do đó, để phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường cho các cấp ngân sách ở địa phương, tăng tính chủ động cho các cấp chính quyền địa

phương trong công tác quản lý, điều hành ngân sách để đảm bảo các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp nhiệm vụ chi hoạt động bảo vệ môi trường theo quy định tại Điều 152 và điểm a khoản 1 Điều 153 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường, cụ thể:

Sửa đổi nội dung “Các hoạt động sự nghiệp về môi trường do tỉnh quản lý” tại điểm a khoản 2 Điều 4; “Các hoạt động sự nghiệp về môi trường” tại điểm a khoản 2 Điều 6 và bổ sung điểm 1 quy định Hoạt động bảo vệ môi trường thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp xã vào sau điểm k khoản 2 Điều 8 thành các nhiệm vụ chi tiết theo bảng sau:

Hoạt động bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của địa phương	Thuộc nhiệm vụ chi cấp ngân sách		
	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã
1. Quản lý chất thải, hỗ trợ xử lý chất thải, bao gồm:			
a) Điều tra, thống kê, đánh giá mức độ ô nhiễm môi trường, theo dõi diễn biến chất lượng môi trường, lập danh mục chất ô nhiễm, chất thải rắn, nguồn ô nhiễm; đánh giá, dự báo tình hình phát sinh, thu gom, xử lý chất thải rắn sinh hoạt trên địa bàn.	X	X	X
b) Hỗ trợ phân loại tại nguồn, thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn sinh hoạt và xử lý các loại chất thải khác phát sinh trên địa bàn.	X	X	X
2. Xử lý, cải tạo, phục hồi chất lượng môi trường, bao gồm điều tra, khảo sát, đánh giá mức độ ô nhiễm và xử lý ô nhiễm (không bao gồm dự án đầu tư theo Luật Đầu tư công), gồm có:			
- Xử lý ô nhiễm, cải tạo, phục hồi môi trường đối với khu vực ô nhiễm môi trường đất do lịch sử để lại hoặc không xác định được tổ chức, cá nhân gây ô nhiễm, gồm: khu vực bị ô nhiễm tồn lưu hóa chất trong chiến tranh; khu vực bị ô nhiễm tồn lưu hóa chất bảo vệ thực vật; khu vực đất bị ô nhiễm khác trên địa bàn;	X	X	X
- Xử lý ô nhiễm môi trường nước mặt sông, hồ trên địa bàn.	X	X	-
3. Trang thiết bị để bảo vệ môi trường; quan trắc môi trường, bao gồm:			
a) Mua sắm trang thiết bị thay thế; duy trì, vận hành trang thiết bị, phương tiện phục vụ công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn.	X	X	X
b) Hoạt động của hệ thống quan trắc môi trường theo quy hoạch tỉnh (bao gồm cả vận hành, bảo dưỡng, bảo trì, sửa chữa,	X	-	-

Hoạt động bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của địa phương	Thuộc nhiệm vụ chi cấp ngân sách		
	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã
hiệu chuẩn, kiểm định).			
4. Kiểm tra, thanh tra, giám sát về bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu thuộc trách nhiệm của địa phương và theo quyết định của cấp có thẩm quyền.	X	X	X
5. Bảo tồn thiên nhiên, đa dạng sinh học; bảo vệ môi trường di sản thiên nhiên; ứng phó với biến đổi khí hậu, bao gồm:			
a) Điều tra, khảo sát, đánh giá, quản lý và bảo vệ môi trường di sản thiên nhiên; xác lập, thẩm định và công nhận di sản thiên nhiên thuộc nhiệm vụ của địa phương.	X	X	-
b) Hoạt động bảo tồn và phát triển bền vững đa dạng sinh học theo quy định tại khoản 3 Điều 73 Luật Đa dạng sinh học (trừ lập, thẩm định quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học) thuộc trách nhiệm của địa phương, bao gồm:			
- Quan trắc, thống kê, quản lý thông tin, dữ liệu về đa dạng sinh học; xây dựng cơ sở dữ liệu về đa dạng sinh học;	X	X	-
- Tổ chức xây dựng báo cáo hiện trạng đa dạng sinh học, báo cáo hiện trạng khu bảo tồn;	X	-	-
- Lập, thẩm định Danh mục loài nguy cấp, quý, hiếm được ưu tiên bảo vệ, Danh mục loài ngoại lai xâm hại, Danh mục loài hoang dã bị cấm khai thác trong tự nhiên, Danh mục loài hoang dã được khai thác có điều kiện ngoài tự nhiên, Danh mục nguồn gen bị cấm xuất khẩu; điều tra, đánh giá quần thể để sửa đổi, bổ sung Danh mục loài nguy cấp, quý, hiếm được ưu tiên bảo vệ;	X	-	-
- Xây dựng và thử nghiệm mô hình bảo tồn và phát triển bền vững đa dạng sinh học;	X	X	X
- Tuyên truyền, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức về bảo tồn và phát triển bền vững đa dạng sinh học;	X	X	X
- Hợp tác quốc tế về bảo tồn và phát triển bền vững đa dạng sinh học.	X	X	X
c) Điều tra, khảo sát, thống kê số liệu hoạt động phục vụ kiểm kê khí nhà kính cấp quốc gia, cấp ngành; cập nhật danh mục cơ sở phát thải khí nhà kính phải thực hiện kiểm kê khí nhà kính; xây dựng và vận hành hệ thống đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp tỉnh.	X	-	-
d) Hoạt động phát triển thị trường các-bon trong nước.	X	-	-
đ) Xây dựng hệ thống giám sát và đánh giá hoạt động thích	X	-	-

Hoạt động bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của địa phương	Thuộc nhiệm vụ chi cấp ngân sách		
	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã
ứng với biến đổi khí hậu cấp tỉnh; xây dựng báo cáo đánh giá tác động, tính dễ bị tổn thương, rủi ro, tổn thất và thiệt hại do biến đổi khí hậu cấp tỉnh.			
e) Điều tra, thống kê, giám sát, đánh giá, lập danh mục chất làm suy giảm tầng ô-dôn, chất gây hiệu ứng nhà kính trên địa bàn.	X	-	-
6. Truyền thông, tập huấn, bồi dưỡng nâng cao nhận thức, ý thức, kiến thức về bảo vệ môi trường; phổ biến, tuyên truyền pháp luật về bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu; tổ chức và trao giải thưởng về bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu cho cá nhân, tổ chức, cộng đồng theo quy định của pháp luật.	X	X	X
7. Hoạt động hội nhập quốc tế và hợp tác quốc tế về bảo vệ môi trường, bao gồm:			
a) Phối hợp trong việc ký kết, thực hiện các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên theo đề xuất của cơ quan trung ương có thẩm quyền; ký kết, thực hiện các thỏa thuận quốc tế về bảo vệ môi trường, bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học, ứng phó với biến đổi khí hậu và bảo vệ tầng ô-dôn.	X	-	-
b) Vốn đối ứng chương trình, dự án sử dụng vốn vay ODA, viện trợ về bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu và bảo vệ tầng ô-dôn theo quy định của pháp luật (đối ứng các dự án vốn viện trợ thuộc nguồn sự nghiệp môi trường).	X	X	X
8. Các hoạt động quản lý nhà nước khác bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của địa phương theo quy định của pháp luật, bao gồm:			
a1) Xây dựng, điều chỉnh kế hoạch, quy trình, hướng dẫn kỹ thuật, định mức kinh tế - kỹ thuật về bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu;	X	-	-
a2) Xây dựng, điều chỉnh chương trình, đề án, dự án về bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu của địa phương.	X	X	X
b) Đánh giá việc thực hiện phương án bảo vệ môi trường và bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học trong quy hoạch tỉnh.	X	X	X
c) Đánh giá, dự báo chất lượng môi trường nước mặt, trầm tích, khả năng chịu tải của môi trường nước mặt đối với sông, hồ trên địa bàn; kiểm kê, đánh giá nguồn thải, mức độ ô nhiễm sông, hồ trên địa bàn; đánh giá, dự báo chất lượng môi trường không khí trên địa bàn; điều tra, đánh giá, xác định và khoanh	X	X	-

Hoạt động bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của địa phương	Thuộc nhiệm vụ chi cấp ngân sách		
	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã
vùng các khu vực có nguy cơ ô nhiễm môi trường đất, khu vực ô nhiễm môi trường đất trên địa bàn.			
d) Tiếp nhận, xác minh, xử lý phản ánh, kiến nghị của tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư về bảo vệ môi trường; hội thảo phục vụ hoạt động bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu.	X	X	X
đ) Phòng ngừa, ứng phó khắc phục sự cố môi trường.	X	X	X
e1) Quản lý, công bố thông tin về môi trường; vận hành hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu (bao gồm cả thu nhận, xử lý, trao đổi thông tin, bảo dưỡng, sửa chữa, thay thế thiết bị lưu trữ hệ thống thông tin, dữ liệu); xây dựng báo cáo về môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu;	X	X	X
e2) Cập nhật, đánh giá chỉ tiêu thống kê; đánh giá, xếp hạng kết quả bảo vệ môi trường.	X	X	-
g) Xây dựng các mô hình về bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu.	X	X	X
h) Hoạt động đánh giá phục vụ việc xác nhận về bảo vệ môi trường theo quy định của pháp luật.	X	X	-
i) Hoạt động của Ban điều hành, Văn phòng thường trực về bảo vệ môi trường được cấp có thẩm quyền quyết định.	X	X	X
9. Các hoạt động sự nghiệp về môi trường khác do tỉnh quản lý	X		
10. Các hoạt động sự nghiệp về môi trường khác do huyện quản lý		X	
11. Các hoạt động sự nghiệp về môi trường khác do xã quản lý			X

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP
- Lưu: VT, K17.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**