

BÁO CÁO

Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật và cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Định năm 2023

Thực hiện Công văn số 4164/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 08/9/2023 của Bộ Tư pháp về việc kiểm tra, điều tra, khảo sát việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật (THTHPL) và cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật năm 2023 tại một số địa phương, UBND tỉnh Bình Định báo cáo cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT VÀ CẮT GIẢM CHI PHÍ TUÂN THỦ PHÁP LUẬT

1. Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

1.1. Việc ban hành các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện

UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch theo dõi THTHPL kèm theo Quyết định số 272/QĐ-UBND ngày 31/01/2023 và Công văn số 2608/UBND-NC ngày 26/4/2023 triển khai công tác theo dõi THTHPL năm 2023 trên địa bàn tỉnh. Ngoài nội dung, đối tượng, biện pháp và thời điểm triển khai thực hiện, UBND tỉnh đã quán triệt, yêu cầu các cơ quan, đơn vị, địa phương nghiêm túc thực hiện các quy định pháp luật¹; các nhiệm vụ, giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác theo dõi THTHPL trên địa bàn tỉnh.

Đồng thời, UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn công tác phổ biến, giáo dục pháp luật² gắn với tuyên truyền, phổ biến kịp thời, đầy đủ các quy định pháp luật về theo dõi THTHPL, nhất là Quyết định số 23/2022/QĐ-UBND đến cán bộ, công chức, viên chức, người dân.

¹ Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi THTHPL, Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 về theo dõi THTHPL; Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật; Quyết định số 23/2022/QĐ-UBND ngày 11/5/2022 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác theo dõi THTHPL trên địa bàn tỉnh và Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 09/02/2021 của UBND tỉnh về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

² Quyết định số 329/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 ban hành Kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 30/KH-UBND ngày 23/02/2023 về phổ biến các văn bản luật được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 4 và Kỳ họp bất thường lần thứ hai; Kế hoạch số 120/KH-UBND ngày 26/6/2023 thực hiện Đề án “Tổ chức truyền thông chính sách có tác động lớn đến xã hội trong quá trình xây dựng văn bản QPPL giai đoạn 2022 - 2027” năm 2023 trên địa bàn tỉnh.

Việc hướng dẫn xác định lĩnh vực, phạm vi theo dõi và chỉ đạo tổ chức các hoạt động theo dõi THTHPL năm 2023 theo Kế hoạch³ đã được thực hiện kịp thời, tạo điều kiện cho công tác theo dõi THTHPL của các ngành, địa phương diễn ra thông suốt, đồng bộ. UBND tỉnh đã hoàn thành Báo cáo kết quả tổng kết 05 năm thực hiện Đề án “Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật giai đoạn 2018 - 2022” trên địa bàn tỉnh⁴ theo yêu cầu của Bộ trưởng Bộ Tư pháp tại Quyết định số 430/QĐ-BTP ngày 22/3/2023.

1.2. Việc đảm bảo các điều kiện về biên chế, kinh phí theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Về biên chế: Phòng Phổ biến, giáo dục pháp luật - Theo dõi thi hành pháp luật thuộc Sở Tư pháp (hiện có 04 biên chế); Phòng Tư pháp cấp huyện và UBND cấp xã đều bố trí một công chức thực hiện nhiệm vụ theo dõi THTHPL. Đối với các sở, ngành đã phân công 01 công chức thuộc văn phòng hoặc thanh tra kiêm nhiệm công tác pháp chế (có nhiệm vụ theo dõi THTHPL).

Về kinh phí: Trên cơ sở định mức phân bổ của UBND tỉnh, các sở, ban, ngành, địa phương bố trí trong kinh phí thường xuyên đảm bảo cho công tác xây dựng, hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) và theo dõi THTHPL⁵.

1.3. Việc tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Trên cơ sở kế hoạch theo dõi THTHPL hằng năm, các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã tổ chức và lồng ghép tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật⁶ và nghiệp vụ theo dõi THTHPL trong các buổi sinh hoạt chuyên đề, hội nghị, hội thảo, tọa đàm.

Năm 2023, tuy chưa tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ riêng, chuyên sâu về theo dõi THTHPL nhưng thông qua các hoạt động lồng ghép; kiểm tra, khảo sát THTHPL;... nhận thức của cán bộ, công chức và người dân về theo dõi THTHPL, trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong công tác này được nâng lên.

³ Công văn số 112/STP-PBGDPL&TDTHPL ngày 14/02/2023 về việc xác định lĩnh vực trọng tâm, liên ngành theo dõi THTHPL năm 2023; Công văn số 199/STP-PBGDPL&TDTHPL ngày 07/3/2023 về việc triển khai hướng dẫn thực hiện Kế hoạch theo dõi THTHPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2023 của Bộ Tư pháp.

⁴ Báo cáo số 127/BC-STP ngày 09/5/2023 của Sở Tư pháp.

⁵ Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, Quyết định số 39/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh và từ ngày 10/10/2023 là Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, Quyết định số 63/2023/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

⁶ Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, Nghị định số 32/2020/NĐ-CP, Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Thông tư số 16/2018/TT-BTP ngày 14/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chế độ báo cáo trong quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi THTHPL; Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP.

1.4. Việc ban hành và tổ chức triển khai thực hiện các kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Ngày 31/01/2023, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 272/QĐ-UBND ban hành Kế hoạch theo dõi THTHPL năm 2023 trên địa bàn tỉnh; xác định lĩnh vực trọng tâm theo dõi THTHPL năm 2023 trên địa bàn tỉnh gồm theo dõi THTHPL về quản lý, điều hành giá các mặt hàng, dịch vụ thiết yếu và lao động, việc làm; đồng thời, chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương xây dựng Kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện theo dõi, đánh giá THTHPL nói chung và các lĩnh vực trọng tâm, liên ngành nói riêng; quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc các quy định pháp luật trong công tác theo dõi THTHPL; tập trung thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác này trên địa bàn tỉnh⁷.

Các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công Thương, Lao động - Thương binh và Xã hội⁸; các huyện, thị xã, thành phố⁹ đã cụ thể hóa và tổ chức thực hiện theo dõi THTHPL theo Kế hoạch của UBND tỉnh.

Ngoài ra, các sở, ban, ngành đã ban hành kế hoạch theo dõi THTHPL năm 2023 trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao và kế hoạch của các bộ, ngành trực tiếp quản lý, cụ thể: Theo dõi THTHPL trong các lĩnh vực đối ngoại và hỗ trợ doanh nghiệp, các thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của Sở Ngoại vụ¹⁰; theo dõi THTHPL về hành nghề khám bệnh, chữa bệnh, kinh doanh thuốc, mỹ phẩm, thực phẩm chức năng; quản lý giá thuốc phòng bệnh, chữa bệnh cho người và thực hành tốt phân phối thuốc¹¹; về các lĩnh vực chuyên ngành về tài chính, nội vụ, du lịch, quy hoạch, đầu tư, đấu thầu, thông tin và truyền thông, khoa học và công nghệ, tài nguyên và môi trường¹²,...

⁷ Công văn số 2608/UBND-NC ngày 26/4/2023 của UBND tỉnh về việc tăng cường công tác theo dõi THTHPL trên địa bàn tỉnh; Công văn số 2641/UBND-TH ngày 27/4/2023 của UBND tỉnh về việc tăng cường công tác quản lý nhà nước theo quy định của pháp luật về giao khu vực biển trên địa bàn tỉnh; Chỉ thị số 05/CT-UBND ngày 27/4/2023 về tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn tỉnh.

⁸ Kế hoạch số 06/KH-SNN ngày 31/01/2023 và Công văn số 358/SNN-VP ngày 21/02/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Kế hoạch số 13/KH-SCT ngày 13/02/2023 và Kế hoạch số 23/KH-SCT ngày 08/3/2023 của Sở Công Thương; Kế hoạch số 956/KH-SLĐTBXH ngày 31/3/2023 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội.

⁹ Quyết định số 1550/QĐ-UBND ngày 08/02/2023 và Công văn số 290/UBND-TP ngày 16/02/2023 của UBND thị xã Hoài Nhơn; Quyết định số 454/QĐ-UBND ngày 08/02/2023 và Công văn số 45/PTP ngày 22/3/2023 của UBND huyện Hoài Ân; Quyết định số 518/QĐ-UBND ngày 10/02/2023 và Công văn số 344/UBND-NC ngày 20/02/2023 của UBND thành phố Quy Nhơn; Kế hoạch số 18/KH-UBND ngày 13/02/2023 và Công văn số 158/UBND-TP ngày 20/02/2023 của UBND thị xã An Nhơn; Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 03/02/2023 của UBND huyện Tây Sơn; Quyết định số 854/QĐ-UBND ngày 07/02/2023 của UBND huyện Phù Mỹ; Quyết định số 209/QĐ-UBND ngày 07/02/2023 của UBND huyện Vân Canh; Quyết định số 445/QĐ-UBND ngày 13/02/2023 của UBND huyện Phù Cát; Quyết định số 144/QĐ-UBND ngày 17/02/2023 của UBND huyện Vĩnh Thạnh; Quyết định số 299/QĐ-UBND ngày 23/02/2023 của UBND huyện An Lão; Quyết định số 1278/QĐ-UBND ngày 28/02/2023 của UBND huyện Tuy Phước.

¹⁰ Kế hoạch số 92/KH-SNgV ngày 02/02/2023 của Sở Ngoại vụ.

¹¹ Kế hoạch số 22/KH-SYT ngày 15/02/2023 của Sở Y tế.

¹² Kế hoạch số 03/KH-SKHĐT ngày 03/02/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư; Kế hoạch số 63/KH-SKHCN ngày 06/02/2023 của Sở Khoa học và Công nghệ; Kế hoạch số 03/KH-STNMT ngày 08/02/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường; Kế hoạch số 303/KH-CAT-PV01 ngày 10/02/2023 của Công an tỉnh; Kế hoạch số 196/KH-SNV ngày

UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 4276/UBND-NC ngày 23/6/2023 về Danh mục văn bản QPPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2023 theo Công văn số 1515/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 19/4/2023 của Bộ Tư pháp, gồm các văn bản QPPL của Trung ương và tỉnh; quyết định thành lập Đoàn kiểm tra, khảo sát THTHPL năm 2023 trên địa bàn tỉnh¹³, gắn kiểm tra với điều tra, khảo sát THTHPL¹⁴ trong các lĩnh vực: Quản lý, điều hành giá các mặt hàng, dịch vụ thiết yếu và lao động, việc làm.

1.5. Công tác phối hợp theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Trên cơ sở các quy định pháp luật về theo dõi THTHPL, đặc biệt là quy chế phối hợp¹⁵, các sở, ban, ngành đã tiến hành rà soát, lập danh mục văn bản QPPL do UBND tỉnh, UBND tỉnh ban hành có liên quan đến lĩnh vực trọng tâm, liên ngành; phối hợp thực hiện các hoạt động kiểm tra, điều tra, khảo sát THTHPL; xem xét, đánh giá các nội dung về tình hình ban hành văn bản QPPL, tình hình tuân thủ pháp luật...

UBND tỉnh cũng đã chỉ đạo thực hiện tốt các quy chế phối hợp đã ký kết với Tòa án nhân dân tỉnh và Viện kiểm sát nhân dân tỉnh¹⁶ trong công tác xây dựng văn bản QPPL, văn bản áp dụng pháp luật; phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật; phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; cung cấp thông tin, tài liệu, chứng cứ; giải quyết các khiếu nại, tố cáo có liên quan.

1.6. Việc xử lý kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật

UBND tỉnh đã chỉ đạo triển khai và tổ chức thực hiện các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành¹⁷ theo Công văn số 916/VPCP-PL ngày 16/02/2023 của Văn phòng Chính phủ về đánh giá thi hành pháp luật; kiến nghị của Bộ Tư pháp tại Báo cáo số 16/BC-BTP ngày 10/01/2023 về công tác theo dõi THTHPL năm 2022.

Trên cơ sở kiến nghị của Đoàn kiểm tra gắn với việc điều tra, khảo sát tình hình thực thi pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2022 về chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định tại huyện Phù Mỹ và Phù Cát, UBND tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo và tổ chức các hoạt động xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật:

15/02/2023 của Sở Nội vụ; Kế hoạch số 06/KH-STC ngày 15/02/2023 của Sở Tài chính; Kế hoạch số 164/KH-SDL ngày 17/02/2023 của Sở Du lịch; Kế hoạch số 06/KH-SGTVT ngày 23/02/2023 của Sở Giao thông vận tải; Kế hoạch số 05/KH-BDT ngày 24/02/2023 của Ban Dân tộc tỉnh...

¹³ Quyết định số 2718/QĐ-UBND ngày 21/7/2023.

¹⁴ Các đơn vị được kiểm tra, khảo sát: Sở Tài chính, UBND các huyện: Tuy Phước, An Lão, Vân Canh, Phù Cát.

¹⁵ Ban hành kèm theo Quyết định số 23/2022/QĐ-UBND ngày 11/5/2022 của UBND tỉnh.

¹⁶ Các Quy chế phối hợp được ký kết vào tháng 6/2022.

¹⁷ Công văn số 2608/UBND-NC ngày 26/4/2023.

+ Quyết định số 4388/QĐ-UBND ngày 25/12/2022 ban hành Kế hoạch triển khai đợt cao điểm “180 ngày” ra quân, giải quyết dứt điểm khai thác bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định trên địa bàn tỉnh;

+ Quyết định số 747/QĐ-UBND ngày 14/3/2023 điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch triển khai đợt cao điểm “180 ngày” ra quân, giải quyết dứt điểm khai thác bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định trên địa bàn tỉnh;

+ Quyết định số 1033/QĐ-UBND ngày 05/4/2023 thành lập Đoàn công tác kiểm tra tình hình thực hiện Kế hoạch triển khai đợt cao điểm “180 ngày” ra quân, giải quyết dứt điểm khai thác bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định trên địa bàn tỉnh;

+ Quyết định số 1599/QĐ-UBND ngày 15/5/2023 thành lập Đoàn công tác kiểm tra trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan để rà soát, xử lý dứt điểm các tồn tại, hạn chế trong thực hiện nhiệm vụ chống khai thác IUU trên địa bàn tỉnh;

UBND tỉnh Bình Định ký kết Quy chế phối hợp với các tỉnh: Bà Rịa - Vũng Tàu, Tiền Giang, Bình Thuận, Cà Mau, Kiên Giang, Khánh Hòa, Bạc Liêu và Ninh Thuận trong quản lý tàu cá, chống khai thác IUU; chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cùng các ngành, địa phương tập trung triển khai thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp nhằm khắc phục các tồn tại, hạn chế theo khuyến nghị của Ủy ban Châu Âu (EC) về IUU, gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” trong năm 2023.

2. Công tác cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật

2.1. Tình hình ban hành văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về triển khai thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1, UBND tỉnh đã ban hành 05 văn bản chỉ đạo¹⁸ để triển khai thực hiện những nhiệm vụ này.

UBND tỉnh cũng đã ban hành, triển khai và tổ chức thực hiện các kế hoạch hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL; cải cách hành chính; rà soát, đánh giá thủ tục hành chính; hoạt động

¹⁸ Quyết định số 2432/QĐ-UBND ngày 04/7/2023 ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 58/NQ-CP ngày 21/4/2023 của Chính phủ về một số chính sách, giải pháp trọng tâm hỗ trợ doanh nghiệp chủ động thích ứng, phục hồi nhanh và phát triển bền vững đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 1802/QĐ-UBND ngày 23/5/2023 ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện “Chương trình hành động của Chính phủ tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 10-NQ/TW ngày 03/6/2017 Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về phát triển kinh tế tư nhân trở thành một động lực quan trọng của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa” trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 74/KH-UBND ngày 17/5/2022 về việc cải thiện, nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh của tỉnh (chỉ số PCI) đến năm 2025; Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 08/6/2023 về cải thiện, nâng cao Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh; chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công; Chỉ số hài lòng của người dân, tổ chức đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính nhà nước và Chỉ số cải cách hành chính tỉnh năm 2023; Công văn số 5771/UBND-KT ngày 14/8/2023 về việc triển khai các giải pháp hỗ trợ doanh nghiệp chủ động thích ứng với tình hình mới, ổn định hoạt động sản xuất kinh doanh.

kiểm soát thủ tục hành chính và giải quyết thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông..., góp phần vào việc cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1.

2.2. Về xây dựng, hoàn thiện thể chế để giảm chi phí tuân thủ pháp luật

Các sở, ban, ngành đã tiến hành rà soát và tham mưu HĐND, UBND tỉnh ban hành 63 văn bản để sửa đổi, bổ sung, thay thế các văn bản QPPL (19 nghị quyết của HĐND tỉnh và 44 quyết định của UBND tỉnh).

Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 136/QĐ-UBND ngày 12/01/2023 công bố Danh mục văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh hết hiệu lực toàn bộ và hết hiệu lực một phần năm 2022 (59 văn bản hết hiệu lực toàn bộ và 23 văn bản hết hiệu lực một phần).

Thực hiện Quyết định số 480/QĐ-UBND ngày 21/02/2023 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch hệ thống hóa văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh kỳ 2019 - 2023, Sở Tư pháp hiện đã tiến hành tập hợp, xây dựng danh mục văn bản thuộc đối tượng hệ thống hóa văn bản QPPL kỳ 2019 - 2023; đảm bảo kịp thời theo chương trình công tác trọng tâm năm 2023.

Trong kỳ báo cáo, HĐND, UBND các cấp đã ban hành 101 văn bản QPPL; trong đó, HĐND, UBND tỉnh ban hành 81 văn bản QPPL (25 nghị quyết, 56 quyết định); HĐND, UBND cấp huyện ban hành 19 văn bản QPPL (07 nghị quyết, 12 quyết định); HĐND, UBND cấp xã ban hành 01 văn bản QPPL. Các văn bản do HĐND, UBND các cấp ban hành cơ bản đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật, đáp ứng kịp thời yêu cầu quản lý nhà nước, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội tại địa phương, tạo môi trường và hành lang pháp lý đảm bảo cho việc phát triển kinh tế, văn hóa - xã hội...

2.3. Về tổ chức thi hành pháp luật

a) Tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho doanh nghiệp

UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 26/KH-UBND ngày 21/02/2023 về triển khai các hoạt động năm 2023 của Chương trình hỗ trợ pháp lý liên ngành cho doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh. Trong đó, giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành liên quan thực hiện các hoạt động cung cấp thông tin pháp lý cho doanh nghiệp như: Xây dựng và phát hành định kỳ các bản tin pháp luật, tài liệu điện tử theo chuyên đề về các lĩnh vực pháp luật, thông tin pháp lý, cảnh báo vi phạm pháp luật, rủi ro pháp lý, đẩy mạnh việc thông tin, tuyên truyền các nội dung hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trên các phương tiện thông tin đại chúng, các trang thông tin điện tử, mạng xã hội; tổ chức các diễn đàn kinh doanh và pháp luật, các hội nghị đối thoại,...

Cổng Thông tin điện tử của UBND tỉnh và Trang Thông tin điện tử của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố luôn cập nhật kịp thời và đầy đủ

các văn bản QPPL của Trung ương và địa phương. Đến nay, các doanh nghiệp có thể tự khai thác, sử dụng miễn phí các văn bản QPPL. UBND tỉnh và Sở Tư pháp đã ban hành công văn gửi các sở, ban, ngành và địa phương quán triệt, hướng dẫn việc tra cứu Bộ Pháp điển Việt Nam.

UBND tỉnh cũng đã chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với Đài Phát thanh và Truyền hình Bình Định thực hiện 08 số tạp chí truyền hình Pháp luật và Đời sống với các chủ đề: Giao dịch bảo đảm; tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính qua dịch vụ bưu chính công ích; việc nộp, xuất trình sổ hộ khẩu, sổ tạm trú giấy khi thực hiện thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công; hoạt động thủy sản; bảo vệ môi trường... Duy trì chuyên mục “*Công dân hỏi - Giám đốc Sở trả lời*” trên các lĩnh vực: Đăng ký nhãn hiệu hàng hóa, đăng ký quyền sở hữu trí tuệ, các giải pháp quản lý hoạt động bán hàng đa cấp, điều kiện và thủ tục cấp giấy xác nhận an toàn phòng cháy, chữa cháy trong hoạt động kinh doanh, thủ tục đầu tư kinh doanh, điều kiện về môi trường trong kinh doanh,...

Thông qua các lớp tập huấn chuyên môn, các sở, ban, ngành đã lồng ghép tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật về an toàn thực phẩm; bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; thương mại điện tử; sử dụng năng lượng an toàn, tiết kiệm và hiệu quả,... đến các đối tượng thanh niên đang làm việc tại các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất, kinh doanh. Việc tổ chức các hội thảo “Hội nhập kinh tế quốc tế” cho đối tượng cán bộ, công chức các sở, ban, ngành, đại diện hiệp hội các ngành hàng, các doanh nghiệp hoạt động xuất nhập khẩu đã được các sở, ban, ngành quan tâm hơn.

b) Tập huấn nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý; tổ chức tập huấn, bồi dưỡng, hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp

UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn trực tiếp hướng dẫn và giải đáp pháp luật cho doanh nghiệp về quy trình thành lập doanh nghiệp, thay đổi nội dung đăng ký kinh doanh, tạm ngừng, giải thể; các vướng mắc liên quan đến tổ chức, quản trị, hoạt động của doanh nghiệp...

Trong kỳ, Sở Công Thương đã ban hành Kế hoạch¹⁹ và tổ chức 02 Hội nghị tập huấn về kỹ năng xây dựng, phát triển thương hiệu và hướng dẫn xuất khẩu sản phẩm nông sản, sản phẩm OCOP năm 2023; an toàn trong hoạt động thuộc lĩnh vực hóa chất, vật liệu nổ công nghiệp năm 2023.

Công tác phối hợp giữa các sở, ban, ngành khá nhịp nhàng. Sở Công Thương phối hợp với Sở Nội vụ và các cơ quan có liên quan biên soạn, thực hiện các chuyên đề bồi dưỡng nghiệp vụ công tác khuyến công và quản lý nhà nước về khai thác, kinh doanh chợ nông thôn theo tiêu chí của xã nông thôn mới nâng cao tại các lớp bồi dưỡng cho cán bộ, công chức cấp xã tổ chức tại 03 khu vực: Quy Nhơn, An Nhơn và Hoài Nhơn.

¹⁹ Kế hoạch số 16/KH-SCT ngày 27/02/2023, Kế hoạch số 41/KH-SCT ngày 13/4/2023.

c) Tiếp nhận và xử lý kiến nghị, phản ánh của doanh nghiệp; thực hiện thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý kỷ luật và khen thưởng trong tổ chức thực thi và tuân thủ pháp luật

* Tiếp nhận và xử lý kiến nghị, phản ánh của doanh nghiệp

Việc tổ chức các Hội nghị đối thoại với các doanh nghiệp, hiệp hội ngành nghề trên địa bàn tỉnh luôn được UBND tỉnh quan tâm. Đặc biệt, buổi đối thoại giữa lãnh đạo tỉnh Bình Định với các doanh nghiệp được tổ chức trong tháng 6/2023 có gần 500 đại biểu tham dự, đã giúp cho lãnh đạo tỉnh nắm bắt kịp thời tình hình sản xuất kinh doanh; có biện pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh...

Tỉnh cũng đã thiết lập các hình thức tiếp nhận kiến nghị, phản ánh của người dân, doanh nghiệp đa dạng, linh hoạt như: Thông qua hòm thư phản ánh, kiến nghị đặt tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả; bố trí thiết bị đánh giá, khảo sát mức độ hài lòng của tổ chức, cá nhân đặt tại mỗi quầy ở Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh; công khai thời gian, địa điểm tiếp dân của người đứng đầu cơ quan trên Trang thông tin điện tử www.vpub.binhdinhh.gov.vn và Trụ sở làm việc của Văn phòng UBND tỉnh; công khai số điện thoại đường dây nóng 0256.3822294 và hộp thư điện tử http://mail.vpub.binhdinhh.gov.vn; tiếp nhận qua số điện thoại 0256.3816701/0903595930 hoặc hộp thư thanhtra@skhdt.binhdinhh.gov.vn của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

* Thanh tra, kiểm tra; giải quyết khiếu nại, tố cáo; xử lý kỷ luật và khen thưởng trong tổ chức thực thi và tuân thủ pháp luật, đã tiến hành:

- Công tác thanh tra, kiểm tra:

Thanh tra cấp tỉnh, cấp huyện, Thanh tra các sở, ban, ngành đã tiến hành 50 cuộc thanh tra tại 98 cơ quan, đơn vị; đã kết thúc, ban hành kết luận thanh tra 30 cuộc, phát hiện vi phạm về kinh tế 6.480 triệu đồng; xử lý thu hồi về cho Nhà nước 5.450 triệu đồng, kiến nghị xử lý bằng các hình thức khác 1.030 triệu đồng; kiến nghị kiểm điểm, xử lý trách nhiệm đối với nhiều các tập thể, cá nhân có liên quan.

Thanh tra các sở, ban, ngành đã tiến hành 342 lượt thanh tra, kiểm tra chuyên ngành tại 1.368 lượt đơn vị, tổ chức, cá nhân trong việc chấp hành chính sách, pháp luật trên các lĩnh vực quản lý; phát hiện 152 lượt tổ chức, cá nhân có vi phạm; trong đó, vi phạm về kinh tế 368 triệu đồng, kiến nghị thu hồi về cho Nhà nước 136 triệu đồng, kiến nghị xử lý khác 232 triệu đồng; ban hành 118 quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 08 tổ chức và 110 cá nhân với số tiền 1.204 triệu đồng.

- Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo: Đã tiếp 585 lượt/812 người đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; tiếp nhận 1.068 đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh. Đến nay, đã giải quyết 132/152 vụ khiếu nại (đạt tỷ lệ 86,84%) và

09/10 vụ tố cáo (đạt tỷ lệ 90%). Qua giải quyết khiếu nại, tố cáo đã khôi phục quyền, lợi ích hợp pháp cho công dân 2.007 triệu đồng.

d) Về cải cách thủ tục hành chính (TTHC)

- Tỉnh Bình Định đã thực hiện thu phí, lệ phí điện tử giải quyết TTHC tại Trung tâm Phục vụ hành chính công, góp phần nâng cao hiệu quả công tác cải cách hành chính, đem lại sự hài lòng cho người dân và doanh nghiệp.

- Việc ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động quản lý, sử dụng phần mềm Một cửa điện tử; tiếp nhận và giải quyết TTHC mức độ 3, mức độ 4 thông qua Hệ thống Dịch vụ công trực tuyến và dịch vụ Bru chính công ích một cách đồng bộ, liên thông giữa các cơ quan, tổ chức đã góp phần tiết kiệm chi phí, thời gian và tạo điều kiện thuận lợi tối đa cho người dân, doanh nghiệp.

Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh đã ứng dụng các tiện ích nâng cao chất lượng phục vụ người dân và tổ chức như: Gửi tin nhắn SMS, tin nhắn Zalo, nhắn tin thông báo tự động từ tổng đài của Trung tâm khi có kết quả giải quyết hồ sơ TTHC hoặc đề nghị bổ sung hồ sơ; đánh giá sự hài lòng của người dân, tổ chức đối với kết quả giải quyết TTHC thông qua hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin.

- Các sở, ban, ngành triển khai thực hiện Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn ISO 9001:2008, đảm bảo tất cả các TTHC đều thực hiện theo quy trình ISO tương ứng. Thực hiện việc cập nhật, công bố kịp thời, đầy đủ các TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết; đảm bảo các TTHC sau khi công bố phải được niêm yết công khai tại trụ sở cơ quan, tại Trung tâm Phục vụ hành chính công, trên Trang thông tin điện tử tỉnh và của đơn vị.

Trong kỳ, Sở Y tế đã thực hiện rà soát, cắt giảm các thành phần hồ sơ TTHC theo Nghị định số 104/2022/NĐ-CP ngày 21/12/2022 của Chính phủ; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện rà soát, đơn giản hóa 02 TTHC lĩnh vực thú y; Sở Công Thương xây dựng phương án đơn giản hóa, cắt giảm thời gian giải quyết TTHC “Cấp Giấy phép bán buôn rượu trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương”; Sở Du lịch rà soát, rút ngắn thời gian giải quyết 01 TTHC liên quan đến người dân và doanh nghiệp; Sở Giao thông vận tải đăng ký rà soát, đơn giản hóa TTHC “Cấp mới Giấy phép lái xe”; Sở Văn hóa và Thể thao đang triển khai thực hiện rà soát, cắt giảm thời hạn giải quyết TTHC “Cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động thể thao đối với môn bơi, lặn”; Ban Quản lý Khu kinh tế thực hiện rà soát, rút ngắn thời gian giải quyết 07 TTHC trong các lĩnh vực: Đầu tư tại Việt Nam, hoạt động xây dựng, quy hoạch xây dựng - kiến trúc và môi trường.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đăng ký thực hiện rà soát, đơn giản hóa thủ tục “Cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với dự án thuộc diện chấp thuận chủ trương

đầu tư”²⁰: Giảm thời gian giải quyết thủ tục từ 05 xuống còn 03 ngày làm việc. Tuy nhiên, thủ tục cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với dự án thuộc diện chấp thuận chủ trương đầu tư theo quy định tại khoản 1 Điều 38 Luật Đầu tư năm 2020 chưa được Bộ Kế hoạch và Đầu tư công bố nên không thuộc phạm vi rà soát, đơn giản hóa về kiểm soát thủ tục hành chính.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

1.1. Tồn tại, hạn chế

- Nhận thức về nội dung, đối tượng và phạm vi điều chỉnh; tính chất và đặc điểm của công tác theo dõi THTHPL của nhiều cơ quan, địa phương, đơn vị chưa thể hiện tính thống nhất và đồng bộ;
- Việc quan tâm đầu tư nguồn lực (con người, kinh phí) phục vụ công tác theo dõi THTHPL còn hạn chế; xử lý kết quả theo dõi THTHPL trong một số trường hợp chưa thể hiện sự nhất quán, đảm bảo tính hệ thống;
- Công tác tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ theo dõi THTHPL chưa được quan tâm thường xuyên.

1.2. Nguyên nhân

- Nội dung theo dõi THTHPL quy định tại Điều 7, Điều 8, Điều 9 và Điều 10 Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 32/2020/NĐ-CP) có phạm vi khá rộng; phạm vi điều chỉnh hầu hết các lĩnh vực trong đời sống xã hội; trong khi đó, các quy định chỉ mới thể hiện tính nguyên tắc, không cụ thể và nhiều định tính dẫn đến nhiều cách hiểu khác nhau; các tiêu chí để theo dõi, đánh giá THTHPL không cụ thể, rõ ràng;
- Công tác theo dõi THTHPL được Chính phủ quan tâm nhưng rơi vào thời điểm, bối cảnh đang thực hiện chủ trương tinh giản tổ chức, bộ máy, biên chế; việc xây dựng vị trí việc làm đối với công tác pháp chế nói chung, theo dõi THTHPL nói riêng rơi vào tình trạng luôn bị “cân nhắc”.

2. Trong công tác cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật

2.1. Tồn tại, hạn chế

- Việc thay đổi các nội dung về chi phí, thời gian thực hiện TTHC để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, rút ngắn thời gian thực hiện TTHC trên một số lĩnh vực, nhất là trong lĩnh vực tài nguyên - môi trường, kế hoạch - đầu tư, xây dựng còn hạn chế;
- Chi phí, trong đó có việc chi trả cho TTHC; đầu tư; phí và lệ phí; chi phí các khoản không chính thức của các doanh nghiệp còn tương đối nhiều;

²⁰ Văn bản số 105/SKHĐT-VP ngày 13/01/2023.

- Công tác phối hợp trong giải quyết TTHC giữa các cơ quan chuyên môn chưa nhịp nhàng, chặt chẽ; việc tuyên truyền các nội dung liên quan đến công tác cải cách hành chính của một số đơn vị còn hạn chế; chậm rà soát, thống kê, cập nhật TTHC; tỷ lệ hồ sơ giải quyết trễ hẹn còn cao, chủ yếu trên lĩnh vực đất đai;

- Tỷ lệ tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết TTHC qua dịch vụ bưu chính công ích còn thấp so với hồ sơ TTHC được giải quyết.

2.2. Nguyên nhân

a) Nguyên nhân chủ quan

- Nhiều quy định trong các văn bản QPPL thiếu tính thống nhất, đồng bộ; chồng chéo, mâu thuẫn; các văn bản pháp luật trong lĩnh vực đầu tư kinh doanh thường xuyên sửa đổi, bổ sung đã tác động tiêu cực đến quá trình thực hiện TTHC để hướng đến nội dung trọng tâm là cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật;

- Các đơn vị, địa phương chưa nhận thức đúng về chỉ số chi phí tuân thủ pháp luật; nhiều doanh nghiệp không chủ động, phối hợp tốt với chính quyền địa phương trong việc phản ánh, kiến nghị các hành vi tham nhũng, tiêu cực của cán bộ, công chức; trách nhiệm kiến nghị các giải pháp có hiệu quả giảm chi phí tuân thủ pháp luật;

- Cơ sở dữ liệu quốc gia ở một số lĩnh vực chưa được xây dựng, hoàn thiện; một số phần mềm ứng dụng còn bất cập; hạ tầng công nghệ thông tin còn hạn chế.

b) Nguyên nhân khách quan

- Theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL, địa phương không được ban hành quy định TTHC, trừ trường hợp được luật giao. Trong khi đó, hầu hết các luật không giao địa phương được quyền ban hành quy định TTHC;

- Việc thay đổi các nội dung về chi phí, thời gian phần lớn phụ thuộc vào quy định của bộ, ngành Trung ương; hầu hết các TTHC có liên quan đến doanh nghiệp đều thực hiện theo phương thức một cửa liên thông; quy trình tiếp nhận, xử lý hồ sơ, trả kết quả phải qua nhiều bộ phận, nhiều thao tác (vừa kiểm soát hồ sơ trên giấy và trên cả file mềm). Do đó, đối với những thủ tục mà thời gian giải quyết ngắn, địa phương gặp nhiều khó khăn trong việc xử lý kịp thời hồ sơ (hoặc trả kết quả hoặc đúng thời gian quy định);

- Việc nộp hồ sơ qua hình thức trực tuyến đòi hỏi yêu cầu cao về sự thành thạo công nghệ thông tin; phải số hóa giấy tờ, hồ sơ, trong khi một số lĩnh vực, (nhất là lĩnh vực xây dựng) khối lượng hồ sơ giấy rất nhiều, các bản vẽ có kích thước khổ lớn... đòi hỏi quá trình nộp hồ sơ phải có thiết bị chuyên dụng;

- Một bộ phận người dân còn thể hiện tâm lý e ngại, sợ xảy ra mất mát các loại giấy tờ, văn bản gốc trong quá trình cung ứng dịch vụ bưu chính.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với công tác theo dõi THTHPL

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính đề xuất, kiến nghị Bộ Tư pháp:

- Sớm rà soát, đánh giá toàn diện các quy định của pháp luật về theo dõi THTHPL để tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, tiến tới việc tham mưu, đề xuất ban hành Luật Tổ chức thi hành pháp luật;

- Quy định đầy đủ, rõ ràng các tiêu chí đánh giá hiệu quả thi hành pháp luật của các cơ quan nhà nước làm cơ sở phục vụ nhiệm vụ theo dõi THTHPL;

- Chú trọng việc hoàn thiện các quy định pháp luật về công tác pháp chế gắn với việc tham mưu, đề xuất Chính phủ khẳng định vị trí, việc làm của cán bộ làm công tác pháp chế ở các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh theo Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế;

- Tổ chức công tác tập huấn kỹ năng, nghiệp vụ cho đội ngũ công chức làm công tác theo dõi THTHPL.

2. Đối với công tác cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật

2.1. Đối với Chính phủ

Sớm trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung Luật Ban hành văn bản QPPL, giao cho địa phương cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành một số TTHC theo hướng rút ngắn, thuận lợi hơn so với quy định tại các văn bản Trung ương nhằm phát huy tính chủ động, sáng tạo, phù hợp với tình hình thực tiễn của mỗi địa phương.

2.2. Đối với các Bộ, ngành Trung ương

- Tiếp tục rà soát các quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh gắn với việc bãi bỏ ngay những thủ tục rườm rà, hình thức nhằm tạo sự thông thoáng hơn về môi trường đầu tư;

- Sớm hoàn thiện cơ sở dữ liệu quốc gia đối với các lĩnh vực về đầu tư, kinh doanh; có cơ chế vận hành, ứng dụng triệt để công nghệ thông tin trong tiếp nhận, giải quyết TTHC; quy định thống nhất việc sử dụng các phần mềm ứng dụng từ Trung ương đến địa phương để tăng tính kết nối và chia sẻ dữ liệu;

- Ban hành kịp thời các quyết định công bố TTHC khi có QPPL thay đổi; quy định thời gian giải quyết TTHC phù hợp với thực tiễn để đảm bảo tính khả thi, nhất là đối với các TTHC liên thông do nhiều cơ quan phối hợp giải quyết.

2.3. Đối với Bộ Tư pháp

Sớm tổ chức tập huấn nghiệp vụ về chỉ số chi phí tuân thủ pháp luật để các địa phương thống nhất về nhận thức; phương thức và nội dung thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1.

Trên đây là kết quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật và cắt giảm chi phí tuân thủ pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Đoàn công tác liên ngành Trung ương./.

Nơi nhận:

- Đoàn công tác liên ngành;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, PVP TD;
- Lưu: VT, K11.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tự Công Hoàng