

Số: 7998UBND-TH

Bình Định, ngày 27 tháng 10 năm 2023

V/v góp ý đối với Quy hoạch không gian biển quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

Kính gửi: Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường,
Quốc hội khóa XV.

UBND tỉnh Bình Định nhận được văn bản số 1967/UBKHHCNMT15 ngày 12/10/2023 của Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường, Quốc hội khóa XV về việc đề nghị cho ý kiến đối với Quy hoạch không gian biển quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Sau khi nghiên cứu, UBND tỉnh tham gia một số ý kiến đối với dự thảo Báo cáo tổng hợp Quy hoạch không gian biển quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 như sau:

1. Đánh giá tình hình xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện công tác quy hoạch phát triển của các ngành, lĩnh vực và địa phương liên quan đến lĩnh vực biển, đảo từ trước tới nay, đặc biệt kể từ khi Luật Quy hoạch có hiệu lực thi hành và Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 của Hội nghị Trung ương 8 khóa XII về Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 được ban hành. Mỗi quan hệ và tính tương thích, đồng bộ giữa Quy hoạch không gian biển quốc gia với Quy hoạch tổng thể quốc gia, Quy hoạch sử dụng đất quốc gia và Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050

Hồ sơ Quy hoạch tỉnh Bình Định thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được tổ chức họp Hội đồng thẩm định ngày 02/8/2023. Hội đồng thẩm định Quy hoạch tỉnh đã ban hành Báo cáo số 5909/BC-HĐTĐ ngày 02/8/2023 tổng hợp ý kiến của các thành viên Hội đồng và ủy viên phản biện, đồng thời ban hành Báo cáo thẩm định số 6867/BC-HĐTĐ ngày 22/8/2023.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tham mưu UBND tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan chỉnh sửa, bổ sung hồ sơ Quy hoạch tỉnh Bình Định theo ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định, các Bộ, ngành Trung ương, cơ quan ngang bộ và chuyên gia phản biện. Hiện nay, hồ sơ Quy hoạch tỉnh Bình Định đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng thẩm định Quy hoạch tỉnh rà soát hồ sơ sau thẩm định. Bộ Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan thường trực của Hội đồng thẩm định Quy hoạch tỉnh) đã có văn bản số 8691/BKHĐT-CQTTHĐTĐ ngày 20/10/2023 gửi các Bộ, ngành Trung ương rà soát hồ sơ.

Quy hoạch tỉnh Bình Định được xây dựng theo nguyên tắc đảm bảo sự phù hợp, tuân thủ tính liên tục, kế thừa, ổn định, thứ bậc trong hệ thống quy hoạch

quốc gia; chủ động phối hợp, cập nhật thông tin đảm bảo tính thống nhất, liên kết, đồng bộ giữa các cấp quy hoạch.

2. Định hướng sử dụng đất ven biển, đảo, vùng biển cho các hoạt động: bảo vệ môi trường, phát triển kết cấu hạ tầng, bảo tồn di sản văn hóa, kinh tế hàng hải, nuôi trồng, đánh bắt hải sản, công nghiệp ven biển, phát triển hệ thống đô thị, nông thôn, phát triển năng lượng tái tạo, nhận chìm ở biển, lấn biển... trong Quy hoạch không gian biển quốc gia; đề xuất việc điều chỉnh, bổ sung các định hướng sử dụng đất ven biển, đảo, vùng biển để phù hợp với tiềm năng, lợi thế, thực tế quản lý và quy hoạch phát triển kinh tế của địa phương

a) Tại nội dung VII.4.4.1. Các dự án ưu tiên đầu tư quan trọng, Mục VII.4.4. Kinh tế hàng hải (trang 274)

Đối với nội dung (1) Kết cấu hạ tầng hàng hải công cộng (trang 274) đề nghị bổ sung dự án Đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT vì Bộ Giao thông vận tải đã phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 và phê duyệt điều chỉnh một số nội dung chủ trương đầu tư dự án tại các Quyết định số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022, Quyết định số 299/QĐ-BGTVT ngày 22/3/2023 và Quyết định số 1121/QĐ-BGTVT ngày 07/9/2023. Hiện tại, Ban Quản lý dự án Hàng hải (Bộ Giao thông vận tải) đang phối hợp với Bộ Tài nguyên và Môi trường làm các hồ sơ, thủ tục về đánh giá tác động môi trường, cấp phép nhận chìm ở biển và giao khu vực biển.

Đối với nội dung (2) Bến cảng biển (trang 275), theo hồ sơ Quy hoạch tỉnh Bình Định thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Hội đồng thẩm định Quy hoạch tỉnh do đồng chí Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì thông qua ngày 02/8/2023, trong đó có đề xuất quy hoạch các bến cảng tại huyện Phù Mỹ và thị xã Hoài Nhơn thuộc cảng biển Bình Định, bao gồm Khu bến Hoài Nhơn được điều chỉnh từ tên gọi Khu bến Phù Mỹ thuộc Cảng biển Bình Định (đã được Bộ Giao thông vận tải chấp thuận điều chỉnh vị trí từ xã Mỹ An, Mỹ Tho, huyện Phù Mỹ sang xã Hoài Mỹ, thị xã Hoài Nhơn, tỉnh Bình Định tại văn bản số 12384/BGTVT-KHĐT ngày 24/11/2022) và bổ sung Khu bến Phù Mỹ phục vụ khu kinh tế, nông sản, lâm sản, công nghiệp phụ trợ, phát triển phù hợp với nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, khu vực và năng lực nhà đầu tư (theo văn bản số 6364/UBND-KT ngày 01/9/2023 của UBND tỉnh). Riêng cảng Đông Đa, UBND tỉnh đã có văn bản kiến nghị điều chỉnh, bổ sung tại văn bản số 7143/UBND-KT ngày 30/9/2023. Vì vậy, đề nghị cập nhật các bến cảng trên vào nội dung (2) Bến cảng biển.

Bên cạnh đó, trên địa bàn tỉnh hiện có Tập đoàn PNE (Đức) được UBND tỉnh đồng ý chủ trương cho khảo sát, nghiên cứu lắp đặt cột đo gió, đánh giá tiềm năng gió trên một số khu vực biển thuộc địa bàn các huyện Phù Cát và Phù Mỹ. Dự án có quy mô công suất 2.000 MW, tổng mức đầu tư khoảng 4,6 tỷ USD, tổng

diện tích khu vực khảo sát, nghiên cứu để đầu tư dự án điện gió ngoài khơi là 96.470 ha. Hiện nay, Bộ Giao thông vận tải đang nghiên cứu để dịch chuyển Tuyến vận tải ven biển đoạn qua tỉnh Bình Định để thực hiện dự án Trang trại điện gió ngoài khơi tại Bình Định (theo kiến nghị tại văn bản số 1673/UBND-KT ngày 24/3/2023 của UBND tỉnh). Vì vậy, đề nghị cần cập nhật cho phù hợp.

b) Tại Mục VII.4.5. Cảng hàng không (trang 279)

Đề nghị bổ sung cảng hàng không Phù Cát vào danh sách các cảng hàng không quốc tế thời kỳ 2021 - 2030 (đã được tích hợp vào Quy hoạch tỉnh Bình Định thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và được Hội đồng thẩm định Quy hoạch tỉnh thông qua ngày 02/8/2023) vào trong nội dung “*Thời kỳ 2021 - 2030: Hệ thống cảng hàng không được quy hoạch theo mô hình trục nan với 02 đầu mối chính tại khu vực Thủ đô Hà Nội và khu vực Tp. Hồ Chí Minh, trong đó hình thành 18 cảng hàng không tại các địa phương ven biển bao gồm: 10 cảng hàng không quốc tế Vân Đồn, Cát Bi, Thọ Xuân, Vinh, Phú Bài, Đà Nẵng, Chu Lai, Cam Ranh, Tân Sơn Nhất, và Phú Quốc; 8 cảng hàng không quốc nội: Đồng Hới, Quảng Trị, Phù Cát, Tuy Hòa, Phan Thiết, Rạch Giá, Cà Mau, Tân Sơn Nhất, Côn Đảo; ...*”.

c) Tại Mục VII.4.10. Phát triển khu công nghiệp, khu kinh tế ven biển (trang 288)

Về định hướng sử dụng đất ven biển, vùng biển thuộc quy hoạch Khu kinh tế (KKT) Nhơn Hội đề nghị bổ sung một số nội dung sau:

- Tuân thủ và thực hiện đúng định hướng khai thác, sử dụng quỹ đất ven biển theo quy hoạch chung điều chỉnh KKT Nhơn Hội đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt;

- Đảm bảo nguyên tắc tất cả các dự án tại KKT Nhơn Hội không được nhà nước giao, cho thuê diện tích mặt nước biển. Phần diện tích này các chủ đầu tư phải sử dụng chung với cộng đồng;

- Về bảo vệ môi trường: đảm bảo các dự án ven biển thuộc KKT Nhơn Hội không được quy hoạch xả nước thải ra biển mà thực hiện phương án tuần hoàn, tái sử dụng nước thải sau xử lý để phục vụ tưới cây xanh hoặc sử dụng vào các mục đích khác phù hợp với quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường và tài nguyên nước;

- Tuân thủ nghiêm ngặt các quy định về quản lý hành lang bảo vệ bờ biển, đảm bảo trong phạm vi hành lang bảo vệ bờ biển tại các khu vực thuộc quy hoạch KKT Nhơn Hội đã được UBND tỉnh phê duyệt không có tổ chức, cá nhân nào được cấp phép hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên; quy hoạch xây dựng các dự án phải đảm bảo giữ gìn tối đa địa hình, thảm cây xanh tự nhiên và chỉ cho phép thực hiện san lấp các khu vực thấp trũng, khu vực cần xây dựng nền móng công trình; phát triển hệ thống đô thị, năng lượng tái tạo đảm bảo phù hợp với quy hoạch và tuân thủ các quy định về khoảng cách an toàn về môi trường,...

3. Nội dung phân vùng chức năng, phân vùng sử dụng biển trong Quy hoạch không gian biển quốc gia

Thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 của Hội nghị Trung ương 8 khóa XII về Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, Tỉnh ủy Bình Định đã ban hành Chương trình hành động số 22-CTr/TU ngày 29/7/2019 thực hiện Nghị quyết và UBND tỉnh đã xây dựng Kế hoạch thực hiện Chương trình hành động số 22-CTr/TU ban hành kèm theo Quyết định số 465/QĐ-UBND ngày 17/02/2020. Trong đó, Tỉnh ủy, UBND tỉnh Bình Định đã định hướng các mục tiêu cụ thể, xác định các nhiệm vụ trọng tâm và giải pháp chủ yếu để phát triển các ngành kinh tế biển theo thứ tự ưu tiên như sau: đầu tư phát triển du lịch biển và dịch vụ biển; phát triển kinh tế hàng hải; phát triển lĩnh vực khai thác, nuôi trồng, chế biến hải sản; khuyến khích phát triển ngành công nghiệp và đô thị ven biển; tăng cường đầu tư năng lượng tái tạo và phát triển các ngành kinh tế biển mới; khai thác bền vững các tài nguyên khoáng sản biển. Vì vậy, để đảm bảo triển khai hiệu quả Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh tham gia góp ý đối với nội dung VIII.2.3. Các vùng sử dụng không gian biển, Mục VIII.2. Phân vùng sử dụng không gian biển như sau:

- Tại nội dung b. Vùng đất ven biển Trung Bộ, Mục VIII.2.3.1. Đối với vùng đất ven biển và các đảo, quần đảo (trang 304) đề nghị chỉnh sửa, bổ sung nội dung *“Phát triển Khánh Hòa - Nam Phú Yên là trung tâm kinh tế biển của tiểu vùng NTB gắn với khu cảng biển Vân Phong - Cam Ranh, kết hợp với cảng Quy Nhơn và là trung tâm du lịch nghỉ dưỡng, giải trí, thám hiểm biển có tầm quốc tế”* (trang 305) thành *“Phát triển Khánh Hòa - Nam Phú Yên và Bình Định là trung tâm kinh tế biển của tiểu vùng NTB gắn với khu cảng biển Vân Phong - Cam Ranh, kết hợp với cảng Quy Nhơn và là trung tâm du lịch nghỉ dưỡng, giải trí, thám hiểm biển có tầm quốc tế”* để phù hợp, thống nhất với định hướng bố trí sử dụng không gian phát triển du lịch biển, đảo theo tài nguyên du lịch đặc trưng và đặc điểm không gian địa lý quy định tại nội dung c, Mục VII.4.3.2 (trang 269) là *“Không gian du lịch biển Nam Trung Bộ (Bình Định đến Bình Thuận): Cảnh quan vũng vịnh, các bãi biển đẹp là tài nguyên du lịch nổi trội ở khu vực này, có tiềm năng phát triển thành các khu du lịch nghỉ dưỡng đạt tiêu chuẩn quốc tế và có sức cạnh tranh cao”*, đồng thời, phù hợp với định hướng phát triển kinh tế biển của tỉnh đã được xác định tại Chương trình hành động số 22-CTr/TU ngày 29/7/2019 của Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/TW;

- Tại nội dung (ii) Vùng biển Bắc Trung Bộ và Duyên hải Trung Bộ, d. Các vùng sử dụng biển, Mục VIII.2.3.2. Đối với vùng biển (trang 317), khu vực biển tỉnh Bình Định được phân vùng là *“Khu vực cần điều tra, nghiên cứu để phân vùng sử dụng theo mục đích khuyến khích phát triển điện gió”* (trang 318). Tuy nhiên, tỉnh Bình Định được đánh giá có tiềm năng rất lớn để phát triển năng lượng điện gió, nhất là điện gió ngoài khơi. Trong thời gian qua, trên địa bàn tỉnh có nhiều nhà đầu tư có tiềm năng về tài chính và kinh nghiệm đăng ký nghiên cứu,

khảo sát đề đầu tư các dự án điện gió ngoài khơi với tổng công suất 10.300 MW. Các dự án đã được UBND tỉnh kiến nghị Bộ Công Thương cập nhật trong Kế hoạch thực hiện Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Do đó, để có cơ sở cho việc triển khai các dự án điện gió ngoài khơi trên khu vực biển tỉnh Bình Định, góp phần phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, đề nghị điều chỉnh đưa khu vực biển tỉnh Bình Định là “*Khu vực khuyến khích phát triển điện gió*” trong dự thảo Báo cáo tổng hợp Quy hoạch không gian biển quốc gia.

4. Hệ thống các tiêu chí, nguyên tắc xử lý, giải quyết xung đột, mâu thuẫn giữa các quy hoạch, giữa các ngành, lĩnh vực, địa phương, vùng, miền trên cơ sở kinh nghiệm thực tế công tác quản lý của địa phương

Để tránh mâu thuẫn giữa các quy hoạch, đặc biệt là giữa Quy hoạch tỉnh và Quy hoạch không gian biển quốc gia thì trong quá trình xây dựng Quy hoạch tỉnh, UBND tỉnh đảm bảo thực hiện theo quy định của Luật Quy hoạch, cụ thể tại khoản 3 Điều 6 quy định “*3. Quy hoạch vùng phải phù hợp với quy hoạch cấp quốc gia; quy hoạch tỉnh phải phù hợp quy hoạch vùng, quy hoạch cấp quốc gia.*”

Trường hợp quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh có mâu thuẫn với quy hoạch ngành quốc gia thì phải điều chỉnh và thực hiện theo quy hoạch ngành quốc gia và quy hoạch tổng thể quốc gia.

Trường hợp quy hoạch vùng có mâu thuẫn với nhau, quy hoạch tỉnh có mâu thuẫn với nhau thì phải điều chỉnh và thực hiện theo quy hoạch cao hơn; trường hợp quy hoạch tỉnh có mâu thuẫn với quy hoạch vùng thì phải điều chỉnh và thực hiện theo quy hoạch vùng và quy hoạch cấp quốc gia”.

5. Đề xuất một số giải pháp cụ thể để triển khai có hiệu quả, góp phần đạt được các mục tiêu của Quy hoạch không gian biển quốc gia

Quy hoạch cần đánh giá chi tiết hơn hiện trạng quy hoạch xây dựng và phát triển các KKT ven biển tại các địa phương để xác định các vấn đề khó khăn, vướng mắc khi lập và triển khai thực hiện Quy hoạch không gian biển quốc gia. Ngoài ra, cần rà soát, liệt kê và đánh giá các bất cập, mâu thuẫn của những chính sách, quy định của pháp luật chuyên ngành với định hướng Quy hoạch không gian biển quốc gia và đề xuất giải pháp, lộ trình sửa đổi các quy định này để đảm bảo việc triển khai quy hoạch được thuận lợi.

6. Kiến nghị, đề xuất trong việc tổ chức, triển khai thực hiện Quy hoạch không gian biển quốc gia

Theo quy định của Luật Quy hoạch thì Quy hoạch tỉnh Bình Định thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 phải phù hợp với Quy hoạch không gian biển quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Tuy nhiên, hiện nay, Quy hoạch không gian biển quốc gia vẫn đang trong quá trình xây dựng và hoàn thiện. Vì vậy, UBND tỉnh Bình Định kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường quan tâm góp ý các nội dung cập nhật mới của Quy hoạch không gian biển quốc

gia đối với các nội dung liên quan của Quy hoạch tỉnh Bình Định để đảm bảo sự phù hợp giữa hai quy hoạch.

7. Ý kiến khác

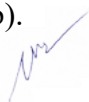
UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu góp ý Quy hoạch không gian biển quốc gia tại văn bản số 354/STNMT-BHĐ ngày 18/02/2022 gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường. Vì vậy đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh sửa theo các nội dung góp ý tại văn bản nêu trên.

Bên cạnh đó, UBND tỉnh có một số ý kiến bổ sung như sau:

- Đề nghị xem lại nội dung “*đồng bằng Quy Nhơn ở cửa sông Ba*” tại nội dung a. Địa mạo đường bờ, Mục II.1.2.2. Địa mạo (trang 41);
- Chỉnh sửa tên đơn vị hành chính cấp huyện cho chính xác: thị xã Hoài Nhơn và huyện Phù Mỹ (trong Quy hoạch trình bày là huyện Hoài Nhơn và Phú Mỹ).

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường, Quốc hội khóa XV./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
 - CT UBND tỉnh;
 - PCT TT UBND tỉnh Nguyễn Tuấn Thanh;
 - CVP;
 - Lưu: VT, K13 (15b).
- 

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH




Nguyễn Tự Công Hoàng