

Số: /QĐ-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Thúc (vợ là bà Võ Thị Mai),
ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu ở thôn Phú Nông,
xã Hoài Sơn, thị xã Hoài Nhơn.
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Xét đơn khiếu nại của ông Huỳnh Thúc (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu ở thôn Phú Nông, xã Hoài Sơn, thị xã Hoài Nhơn.

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 210/BC-STNMT ngày 20 tháng 10 năm 2023 về việc báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh và Văn bản số 4257/STNMT-TTRA ngày 28 tháng 11 năm 2023 về việc báo cáo kết quả đối thoại đề xuất giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Thúc, ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại:

Yêu cầu giải quyết buộc ông Nguyễn Hữu Cần tháo dỡ tường rào, trả lại đất đường dân sinh theo đúng số đo của Bản đồ đo đạc VN-2000; vì cho rằng, hộ ông Nguyễn Hữu Cần đã xây dựng tường rào lấn đường đi (đoạn đầu góc cua, xây tường che khuất tầm nhìn, dễ gây tai nạn), sử dụng đất vượt quá diện tích đất ghi trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho hộ ông Cần.

II. Kết quả giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn:

Ngày 09 tháng 6 năm 2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn ban hành Quyết định số 7193/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Huỳnh Thúc (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu ở thôn Phú Nông, xã Hoài Sơn, thị xã Hoài Nhơn, với nội dung: “Không công nhận nội dung đơn của ông Huỳnh Thúc (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu, vì không có cơ sở để xem xét, giải quyết”.

III. Kết quả kiểm tra, xác minh:

Không đồng ý kết quả giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn, ông Huỳnh Thúc (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao các cơ quan chức năng của tỉnh kiểm tra, xác minh và rà soát hồ sơ, kết quả như sau:

1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Hữu Cần và giải quyết kiến nghị của ông Huỳnh Thúc và một số hộ dân

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Hoài Sơn và ý kiến khu dân cư: *Đường đi vào nhà của các hộ dân đang khiếu nại được hình thành từ trước năm 1975, trước đây là đường đất có chiều rộng dưới 1m (đường đi vào núi để làm rẫy trồng cây Mía, cây Mì), 02 bên lối đi có bờ rào bằng cây Dừa, cây Dừa..., đi lại khó khăn; con đường này là lối đi vào nhà của 05 hộ dân, gồm: Nguyễn Năm (đầu đoạn đường), Nguyễn Thị Thanh, Huỳnh Thúc, Ngô Tùng Châu và Lương Thị Minh Hiếu, hiện nay đã được bê tông hóa.*

Về sử dụng đất của ông Nguyễn Hữu Cần được Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 00411 ngày 02 tháng 8 năm 1997, trong đó có thửa đất số 307, tờ bản đồ số 9, diện tích $736m^2$ (gồm: $200m^2$ đất ở và $536m^2$ đất vườn), có giới cận: *Phía Đông giáp đường đất - đường đi vào nhà của các hộ dân khiếu nại và nhà 01 hộ dân; phía Tây giáp Tuyến đường Trường Xuân - Cẩn Hậu - mặt trước nhà ông Cần; phía Bắc giáp đường và phía Nam giáp đường.* Bao quanh thửa đất là bờ rào bằng cây Dừa, cây Dừa.

Năm 2001, ông Cần phá bỏ bờ rào cây sồng và xây dựng tường rào xung quanh thửa đất (*thời điểm này, ông Thúc và các hộ dân nêu trên không có ý kiến*).

Theo Bản đồ hệ tọa độ VN 2000 được đo đạc năm 2007, đường đi vào nhà của các hộ dân đang khiếu nại là đường đất, thể hiện chiều rộng tại đoạn đầu góc của (*phía Bắc*) giáp đất của ông Nguyễn Năm và ông Cần là 2,4m; tại đoạn giữa giáp đất của bà Nguyễn Thị Thanh và ông Cần là 2,9m; tại đoạn cuối giáp đất của bà Nguyễn Thị Thanh và ông Cần là 2,1m.

Đối với thửa đất của ông Cần đã được xây dựng tường rào bao quanh từ năm 2001. Hộ ông có Đơn xin cấp lại, cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 307 nêu trên, lý do: *Cấp theo số liệu đo đạc bản đồ VN - 2000* và được Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H05781 ngày 23 tháng 10 năm 2007; thửa đất số 307 được đo đạc chỉnh lý thành thửa đất số 115, tờ bản đồ số 20, diện tích $997m^2$ (*trong đó: $200m^2$ đất ở và $797m^2$ đất trồng cây lâu năm*), chênh lệch giữa diện tích ghi trong Giấy chứng nhận năm 1997 và Giấy chứng nhận cấp năm 2007 là do sai số trong quá trình đo đạc.

Thực hiện Dự án xây dựng mở rộng tuyến đường Trường Xuân - Cẩn Hậu năm 2009, hộ ông Nguyễn Hữu Cần bị thu hồi $68,7m^2$ đất trồng cây Lâu năm, diện tích đất còn lại là $928,3m^2$ ($997m^2 - 68,7m^2$).

Năm 2017, thực hiện Chương trình bê tông hóa đường giao thông nông thôn trên địa bàn tỉnh (theo Quyết định số 1201/QĐ-UBND ngày 05 tháng 4 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh), tiêu chuẩn đường có chiều rộng từ 2m trở lên. Ủy ban nhân dân xã Hoài Sơn đã kiểm tra con đường này (chiều rộng đường đoạn phía Bắc 2,2m, đoạn phía Nam 1,9m), do kích thước bề rộng đường không đạt tiêu chuẩn rộng 2m nên không được xét duyệt (tại thời điểm này, thửa đất ông Cần được bao quanh bằng tường rào xây dựng từ năm 2001, chưa xây dựng lại tường rào). Sau đó, tường rào của ông Cần bị ngã do xuống cấp, ông Cần xây dựng lại tường rào; gia đình ông Huỳnh Thức đề nghị để họ xây tường rào lùi vào trong (không xây dựng trên móng cũ) để con đường có chiều rộng từ 2m trở lên nhưng ông Cần không thống nhất (theo xác nhận của Ủy ban nhân dân xã Hoài Sơn; Phó trưởng thôn Phú Nông tại Biên bản làm việc ngày 19 tháng 9 năm 2018 và trình bày của các hộ dân tại Đơn khiếu nại ghi ngày 24 tháng 8 năm 2022).

Đến ngày 26 tháng 01 năm 2018, ông Huỳnh Thức và một số hộ dân có Đơn gửi Ủy ban nhân dân xã Hoài Sơn phản ánh việc 03 hộ ông Nguyễn Hữu Cần, hộ bà Nguyễn Thị Thanh, hộ ông Nguyễn Năm (ở cùng địa phương) xây dựng tường rào lấn đất đường đi. Ngày 15 tháng 3 năm 2018, Ủy ban nhân dân xã Hoài Sơn tiến hành kiểm tra hiện trường và đo đạc Tuyến đường theo đơn phản ánh, kết quả: Chiều rộng mặt đường tại đoạn của giáp đất của ông Nguyễn Năm và ông Cần là 2,2m; tại đoạn đường giữa đất của bà Nguyễn Thị Thanh và ông Cần là 1,85m và tại đoạn cuối giáp đất của bà Nguyễn Thị Thanh và ông Cần là 1,95m.

Ngày 16 tháng 7 năm 2018, Ủy ban nhân dân xã Hoài Sơn đã tiến hành đo đạc diện tích đất của hộ ông Nguyễn Hữu Cần với diện tích là 925m²; hộ bà Nguyễn Thị Thanh với diện tích là 287m² và hộ ông Nguyễn Năm với diện tích là 1.046m² (có lập Sơ đồ đo đạc ghi ngày 17 tháng 7 năm 2018); diện tích đất đúng như diện tích đất ghi trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của 03 hộ (tuy nhiên, đối với hộ ông Cần, trong phần diễn giải của Sơ đồ đã ghi nhầm diện tích đất của ông Cần là 935m², lớn hơn diện tích đất sau khi thu hồi mở rộng đường Trường Xuân - Cần Hậu còn lại 928,3m², do đó các hộ cho rằng ông Cần sử dụng đất vượt quá diện tích đất ghi trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho hộ ông Cần). Do đó, Ủy ban nhân dân xã Hoài Sơn có Văn bản số 53/UBND-ĐC ngày 27 tháng 7 năm 2018 về việc trả lời đơn khiếu nại của ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu, với nội dung: Qua kết quả đo đạc diện tích đất của 03 hộ: Nguyễn Hữu Cần, Nguyễn Thị Thanh, Nguyễn Năm, diện tích đất không tăng, tường rào vẫn như hiện trạng cũ từ trước đến nay.

Sau đó, ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu liên tục gửi Đơn khiếu nại; trên cơ sở kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát hồ sơ và đề xuất của các cơ quan chuyên môn thị xã Hoài Nhơn, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn ban hành Quyết định số

7193/QĐ-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2022 giải quyết không công nhận toàn bộ nội dung đơn khiếu nại của ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu.

2. Về đo đạc hiện trạng:

Tổ công tác liên ngành của tỉnh và đại diện phòng Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân xã Hoài Sơn làm việc với hộ ông Nguyễn Hữu Cần, hộ ông Huỳnh Thức và 02 hộ dân (*hộ ông Nguyễn Năm và hộ bà Nguyễn Thị Thanh - trước nhà của 02 hộ là đường đi hiện đang khiếu nại*), tiến hành kiểm tra thực địa, đo đạc hiện trạng sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Hữu Cần, kết quả: *Tổng diện tích đất của ông Nguyễn Hữu Cần sử dụng là 926,9m² (không tăng diện tích so với diện tích đất sau khi thu hồi mở rộng đường Trường Xuân - Cầu Hậu còn lại 928,3m²)*; đồng thời, hộ ông Nguyễn Năm và hộ bà Nguyễn Thị Thanh trình bày hộ ông Cần không lấn đường đi.

IV. Kết quả đối thoại:

Thừa ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với Thanh tra tỉnh, Ban Tiếp công dân tỉnh, Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu vào ngày 24 tháng 11 năm 2023, kết quả như sau:

- Tại buổi đối thoại đại diện các cơ quan tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại đối với ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu, theo đó:

+ Đối với việc ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu phản ánh ông Nguyễn Hữu Cần lấn đường đi, sử dụng đất vượt quá diện tích đất ghi trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất:

Năm 1997, thửa đất ông Nguyễn Hữu Cần sử dụng được Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, bao quanh thửa đất là bờ rào bằng cây Dừa, cây Dừa... Năm 2001, ông Cần phá bỏ bờ rào cây sống và xây dựng tường rào. Năm 2007, Bản đồ đo đạc theo hệ tọa độ VN 2000 thể hiện chiều rộng đường là 2,4m - 2,9m - 2,1m (*tại thời điểm này, thửa đất của ông Cần đã được xây dựng tường rào bao quanh từ năm 2001*). Đến năm 2017, thực hiện Chương trình bê tông hóa đường giao thông nông thôn, Ủy ban nhân dân xã Hoài Sơn kiểm tra con đường có chiều rộng là 2,2m - 1,9m, không đạt tiêu chuẩn rộng 2m nên không được xét duyệt bê tông (*tại thời điểm này, thửa đất ông Cần được bao quanh vẫn là tường rào xây dựng từ năm 2001*). Sau đó, tường rào của ông Cần bị ngã do xuống cấp, ông Cần xây dựng lại tường rào; bà Võ Thị Mai - ông Huỳnh Thức đề nghị để họ xây tường rào lùi vào trong (*không xây dựng trên đường móng cũ*) để con đường có chiều rộng từ 2m trở lên nhưng ông Cần không thống nhất và ông xây dựng lại tường rào trên nền móng cũ (*theo xác nhận của Ủy ban nhân dân xã Hoài Sơn; Phó trưởng thôn Phú Nông*

tại Biên bản làm việc ngày 19 tháng 9 năm 2018 và trình bày của các hộ dân tại Đơn khiếu nại ghi ngày 24 tháng 8 năm 2022).

Như vậy, chiều rộng đường đi tại thời điểm xét duyệt làm đường bê tông năm 2017 giảm so với chiều rộng đường theo Bản đồ hệ tọa độ VN - 2000 được đo đạc năm 2007, không phải do ông Cần lấn đất đường đi, vì thửa đất của ông Cần được xây dựng tường rào ổn định từ năm 2001 đến năm 2017. Ngoài ra, tổng diện tích đất của ông Cần sử dụng là 926,9m², không tăng so với diện tích đất sau khi thu hồi mở rộng đường Trường Xuân - Cẩm Hậu còn lại 928,3m² như phản ánh của các hộ dân.

- Đối với việc ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu cho rằng hộ ông Cần xây dựng tường rào bằng gạch che khuất tầm nhìn, dễ gây tai nạn:

Tại thời điểm Tổ liên ngành kiểm tra vào ngày 04 tháng 8 năm 2023, hộ ông Nguyễn Năm (nằm vị trí đầu góc của của đường đi) đã xây dựng tường rào lùì vào trong so với hàng rào cây trước đây khoảng 0,8 mét, hiện chiều rộng đường là 3,2m (chiều rộng theo Bản đồ đo đạc năm 2007 là 2,4m). Tuy nhiên, ông Nguyễn Năm không đồng ý cho phát dọn hàng rào cây trước đây (chủ yếu là cây cỏ bụi) để tạo lối đi thông thoáng.

- Ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu: Không thống nhất kết quả đối thoại.

V. Kết luận:

Qua xem xét nội dung đơn và kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, đối chiếu với các quy định của pháp luật, kết quả đối thoại, kết luận:

Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu, vì không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn ban hành Quyết định số 7193/QĐ-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2022 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu là đúng quy định.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 7193/QĐ-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Huỳnh Thức (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu ở thôn Phú Nông, xã Hoài Sơn, thị xã Hoài Nhơn.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn tổ chức công bố và giao Quyết định này đến ông Huỳnh Thúc (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu trong thời hạn 07 ngày (kể từ ngày ban hành Quyết định) để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, ông Huỳnh Thúc (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Hoài Nhơn, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan; ông Huỳnh Thúc (vợ là bà Võ Thị Mai), ông Ngô Tùng Châu và bà Lương Thị Minh Hiếu chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam;
- CT và PCTTT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các Sở: TP, XD, TC;
- UBND thị xã Hoài Nhơn (02 bản);
- Hội Nông dân, Hội Luật gia;
- CVP và PVP-TD;
- Ban TCD tỉnh;
- Lưu: VT, HSVV-TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tuấn Thanh