

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn Sơn
(Địa chỉ: Thôn Hòa Hội Nam, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ)
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Xét Đơn khiếu nại của ông Phạm Văn Sơn (địa chỉ: Thôn Hòa Hội Nam, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ).

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 272/BC-STNMT ngày 07/12/2023 và Văn bản số 282/STNMT-TTRA ngày 24/01/2024 về kết quả kiểm tra, xác minh và kết quả đối thoại đối với ông Phạm Văn Sơn, với các nội dung sau:

I. Nội dung khiếu nại: Ông Phạm Văn Sơn khiếu nại yêu cầu bồi thường về đất đối với diện tích 409,1m² tại thôn Hưng Lạc, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ do Nhà nước thu hồi, thực hiện Dự án xây dựng tuyến đường kết nối từ đường phía Tây tỉnh (ĐT.638) đến đường ven biển (ĐT.639).

II. Kết quả giải quyết lần đầu:

Việc khiếu nại của ông Phạm Văn Sơn, đã được Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 3625/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 và Quyết định số 3757/QĐ-UBND ngày 17/5/2023 (đính chính tên người khiếu nại) về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Phạm Văn Sơn, với nội dung: *Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Phạm Văn Sơn yêu cầu bồi thường về đất đối với diện tích 409,1m² tại thôn Hưng Lạc, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ do Nhà nước thu hồi, thực hiện Dự án xây dựng tuyến đường kết nối từ đường phía Tây tỉnh (ĐT.638) đến đường ven biển (ĐT.639).*

Không đồng ý kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ, ông Phạm Văn Sơn gửi đơn khiếu nại đến UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, xác minh, với nội dung như sau.

III. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất.

Diện tích đất 409,1m² ông Phạm Văn Sơn khiếu nại (thuộc một phần thửa đất số 1, thửa đất số 10, tờ bản đồ 01- 2022, loại đất rừng sản xuất) có nguồn gốc trước

đây được UBND huyện Phù Mỹ giao đất cho ông Phạm Văn Sơn để trồng rừng tại Quyết định số 758/QĐ-UB ngày 12/6/1999 (trong Quyết định ghi tên Phạm Thanh Sơn) với tổng diện tích 1,87 ha thuộc lô số 24h -24g, khoảnh 3, tiểu khu 182, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ, thời hạn sử dụng đất để trồng rừng là 50 năm (Tại Biên bản giao đất lâm nghiệp cho ông Sơn có ghi chú diện tích đất giao 1,87ha chưa được kiểm tra, đo đạc).

Năm 2009, Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai triển khai Dự án khai thác titan tại thôn Hưng Lạc, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ. Theo đó, Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 1926/QĐ-UBND ngày 14/6/2010 phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ cho 23 hộ dân có đất bị ảnh hưởng (trong đó có ông Phạm Văn Sơn) khi Nhà nước thu hồi đất để khai thác tận thu sa khoáng titan, tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 425.016.198 đồng; nguồn kinh phí do Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai tổ chức thực hiện chi trả theo quy định hiện hành của Nhà nước.

Ngày 19/8/2010, UBND tỉnh cấp Giấy phép số 57/GP-UBND cho phép Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai được khai thác sa khoáng titan tại xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ; diện tích khu vực khai thác được cấp phép là 20,5ha; thời hạn khai thác đến 31/10/2011. Công ty đã đóng tiền ký quỹ phục hồi môi trường với số tiền 740.225.000 đồng theo quy định tại Giấy phép.

Ngày 18/11/2010, UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 5695/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Phạm Văn Sơn (trong Quyết định ghi tên Phạm Thanh Sơn) với diện tích 6.374m² (trong đó có diện tích 409,1m² ông Sơn khiếu nại) đất có trồng rừng sản xuất thuộc lô số 24h - 24g, khoảnh 3, tiểu khu 182 tại xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ để UBND tỉnh cho Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban mai thuê đất khai thác sa khoáng titan theo Giấy phép số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010. Tại Quyết định ghi rõ hộ ông Sơn đã nhận tiền bồi thường về đất và tài sản có trên đất đối với diện tích 6.374m² đất thu hồi nêu trên. Giá trị bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Sơn được UBND huyện Phù Mỹ phê duyệt tại Quyết định số 1926/QĐ-UBND ngày 14/6/2010 là 19.122.000 đồng.

Ngày 31/12/2010, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 584/QĐ-UBND về việc cho Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai thuê 101.975m² đất để khai thác sa khoáng titan tại xã Mỹ Thành theo Giấy phép số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010, trong đó có 67.975m² đất bằng chưa sử dụng do UBND xã quản lý và 34.000m² đất thu hồi của hộ gia đình (trong đó có 6.374m² đất thu hồi của hộ ông Sơn). Sau khi hoàn thành thủ tục thuê đất, Công ty đã triển khai hoạt động khai thác sa khoáng titan trên diện tích đất được UBND tỉnh cho thuê.

Ngày 05/12/2011, UBND tỉnh cấp Giấy phép số 109/GP-UBND về việc gia hạn Giấy phép khai thác sa khoáng titan (gia hạn đối với Giấy phép số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010) cho Công ty TNHH Sản xuất Thương mại khoáng sản Ban Mai được khai thác sa khoáng titan tại xã Mỹ Thành; diện tích khai thác là 20,5ha và thời hạn khai thác đến 05/12/2014. Công ty đã đóng tiền ký quỹ phục hồi môi trường bổ sung với số tiền 562.295.000 đồng theo quy định tại Giấy phép.

Ngày 22/8/2012, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 480/QĐ-UBND về việc

tiếp tục cho Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai thuê 101.975m² đất thuộc lô số 01 (trước đây đã được UBND tỉnh cho thuê đất tại Quyết định số 548/QĐ-UBND ngày 21/12/2010 để khai thác titan theo Giấy phép số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010) để khai thác titan tại xã Mỹ Thành theo Giấy phép số 109/GP-UBND ngày 05/12/2011, thời hạn cho thuê đến ngày 05/12/2014 (trong đó có diện tích đất thu hồi của hộ ông Sơn năm 2010). Ngày 14/6/2013, UBND tỉnh tiếp tục có Quyết định số 1558/QĐ-UBND về việc cho Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai thuê 101.318m² đất thuộc lô số 02 để khai thác titan tại xã Mỹ Thành theo Giấy phép số 109/GP-UBND ngày 05/12/2011, thời hạn cho thuê đến ngày 05/12/2014.

Ngày 15/9/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3422/QĐ-UBND về việc đóng cửa mỏ khoáng sản titan tại xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ đã được UBND tỉnh cấp cho Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai theo Giấy phép khai thác khoáng sản số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010, được gia hạn tại Giấy phép số 109/GP-UBND ngày 05/12/2011 và giao đất cho địa phương quản lý theo quy định. Tuy nhiên, UBND xã Mỹ Thành quản lý không chặt chẽ nên hộ ông Phạm Văn Sơn tái lấn chiếm, tiếp tục sử dụng trồng cây.

2. Về bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và thu hồi đất.

Ngày 06/9/2021, UBND tỉnh có Quyết định số 4093/QĐ-UBND phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng Dự án Tuyến đường kết nối từ phía Tây tỉnh (ĐT.638) đến đường ven biển (ĐT.639) trên địa bàn huyện Phù Mỹ do Ban Quản lý dự án giao thông tỉnh làm chủ đầu tư; UBND huyện Phù Mỹ thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.

Năm 2022, thực hiện Dự án Tuyến đường kết nối từ đường phía Tây tỉnh (ĐT.638) đến đường ven biển (ĐT.639), ông Phạm Văn Sơn có Phiếu tự kê khai cây cối, hoa màu bị thiệt hại gồm 123 cây keo lai (đặc điểm: trồng rừng sản xuất từ 2-3 năm); số lượng cây trồng đã được Tổ bồi thường giải phóng mặt bằng huyện Phù Mỹ lập biên bản xác định số lượng và ông Phạm Văn Sơn đã ký xác nhận.

Quá trình triển khai thực hiện Dự án trên do vướng mắc về công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, UBND huyện Phù Mỹ có Văn bản số 182/BC-UBND ngày 25/8/2022 báo cáo xin ý kiến chỉ đạo giải quyết của UBND tỉnh về các trường hợp bị vướng mắc (trong đó có hộ ông Phạm Văn Sơn vướng mắc về tái chiếm sử dụng đất). Ngày 12/9/2022, Tổ công tác liên ngành do UBND tỉnh thành lập (để giải quyết vướng mắc về bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án giao thông tỉnh) tổ chức họp, mời đại diện Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai, theo đó Tổ Công tác liên ngành thống nhất báo cáo đề xuất UBND tỉnh: Đối với các hộ tái chiếm sử dụng phần diện tích đất trồng rừng đã thu hồi trước đây, nay bị ảnh hưởng bởi Dự án Tuyến đường kết nối thì không thực hiện bồi thường, hỗ trợ về đất. Trường hợp các hộ dân tự trồng cây thì xem xét, tính toán hỗ trợ cây trồng trên đất theo đúng quy định.

Ngày 13/9/2022, Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai có Công văn số 01/CV-CT gửi UBND huyện Phù Mỹ, trong đó nêu rõ: Công ty đã thực hiện bồi thường, hỗ trợ cho 23 hộ dân có tên trong danh sách kèm theo Quyết

định 1926/QĐ-UBND ngày 14/6/2010 của UBND huyện Phù Mỹ về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để cho Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai thuê đất khai thác tận thu sa khoáng titan.

Ngày 29/12/2022, UBND xã Mỹ Thành có Văn bản số 106/UBND xác nhận nguồn gốc cây trồng bị ảnh hưởng giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án do các hộ dân tự trồng, trong đó có hộ ông Phạm Văn Sơn tự trồng bạch đàn, keo lai từ năm 2020. Trên cơ sở xác nhận của UBND xã Mỹ Thành, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện Phù Mỹ lập Phương án bồi thường, hỗ trợ; trong đó có hộ ông Phạm Văn Sơn được bồi thường về cây trồng với số tiền 2.324.700 đồng (82 cây bạch đàn, keo lai được tính bồi thường 100% đơn giá theo định mức 2000 cây/ha, 41 cây được tính bồi thường theo đơn giá vượt định mức đối với diện tích 409,1m² ông Sơn đang khiếu nại). Hộ ông Sơn không được bồi thường về đất vì trước đây đất đã được UBND huyện Phù Mỹ thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng và thu hồi đất vào năm 2010.

Ngày 10/01/2023, UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 265/QĐ-UBND phê duyệt giá trị bồi thường hỗ trợ, trong đó hộ ông Phạm Văn Sơn được bồi thường về cây trồng với số tiền 2.324.700 đồng; không được bồi thường về đất. Hiện trạng, diện tích đất mà ông Phạm Văn Sơn khiếu nại đã được giải phóng mặt bằng, đang đổ đất triển khai thi công hạ tầng kỹ thuật.

IV. Kết quả đối thoại:

Thừa ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 9397/UBND-TD ngày 11/12/2023, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Công an tỉnh, Ban Tiếp công dân tỉnh, Hội Luật gia tỉnh, UBND huyện Phù Mỹ và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với ông Phạm Văn Sơn vào ngày 18/01/2024, kết quả như sau:

- Tại buổi đối thoại đại diện các cơ quan tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 272/BC-STNMT ngày 07/12/2023 đối với ông Phạm Văn Sơn, theo đó: *“Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Phạm Văn Sơn. Đồng thời, công nhận Quyết định số 3625/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 và Quyết định số 3757/QĐ-UBND ngày 17/5/2023 của Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ (đính chính tên người khiếu nại) về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Phạm Văn Sơn là đúng theo quy định của pháp luật”*.

- Ông Phạm Văn Sơn không đồng ý với kết quả đối thoại.

V. Kết luận: Qua kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc của hộ ông Phạm Văn Sơn; đối chiếu quy định của pháp luật đối với nội dung khiếu nại nêu trên, kết luận:

-Việc ông Phạm Văn Sơn khiếu nại yêu cầu bồi thường về đất đối với diện tích 409,1m² là không có cơ sở xem xét giải quyết, vì: Diện tích đất 409,1m² đã được UBND huyện Phù Mỹ thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng và thu hồi đất vào năm 2010, để UBND tỉnh cho Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai thuê đất khai thác sa khoáng titan. Công ty đã triển khai hoạt động khai thác sa khoáng titan đến ngày 05/12/2014 và thực hiện thủ tục đóng cửa mỏ theo

quy định. Ngày 15/9/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3422/QĐ-UBND về việc đóng cửa mỏ khoáng sản titan của Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai tại xã Mỹ Thành và giao đất cho địa phương quản lý. Căn cứ khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013 (quy định các trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường về đất) và Khoản 2 Điều 77 Luật Đất đai năm 2013 (quy định bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp) thì trường hợp ông Phạm Văn Sơn không được bồi thường về đất (do lấn chiếm đất sau ngày 01/7/2014, không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất).

- Việc Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 3625/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 và Quyết định số 3757/QĐ-UBND ngày 17/5/2023 (đính chính tên người khiếu nại) về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Phạm Văn Sơn là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 3625/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 và Quyết định số 3757/QĐ-UBND ngày 17/5/2023 của Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ (đính chính tên người khiếu nại) về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với Phạm Văn Sơn là đúng quy định của pháp luật.

Điều 2. UBND huyện Phù Mỹ tổ chức công bố và giao Quyết định này đến ông Phạm Văn Sơn trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày ban hành Quyết định để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, ông Phạm Văn Sơn không đồng ý với Quyết định này, thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Phạm Văn Sơn chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch và PCTTT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Hội Nông dân tỉnh, Hội Luật gia tỉnh;
- UBND huyện Phù Mỹ (02 bản);
- CVP và PVP-TD;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, HSVV-TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tự Công Hoàng