

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn Đại
(Địa chỉ: Thôn Hòa Hội Nam, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ)
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Xét Đơn khiếu nại của ông Phạm Văn Đại (địa chỉ: Thôn Hòa Hội Nam, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ).

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 280/BC-STNMT ngày 18/12/2023 và Văn bản số 399/STNMT-TTRA ngày 01/02/2024 về kết quả kiểm tra, xác minh và kết quả đối thoại đối với ông Phạm Văn Đại, với các nội dung sau:

I. Nội dung khiếu nại: Ông Phạm Văn Đại khiếu nại yêu cầu bồi thường về đất đối với diện tích 2.827,7m² tại thôn Hưng Lạc, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ do Nhà nước thu hồi, thực hiện Dự án xây dựng tuyến đường kết nối từ đường phía Tây tỉnh (ĐT.638) đến đường ven biển (ĐT.639).

II. Kết quả giải quyết lần đầu:

Ngày 11/5/2023, Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 3630/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Phạm Văn Đại, với nội dung: “Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Phạm Văn Đại; công nhận và giữ nguyên Phương án bồi thường đối với hộ ông Phạm Văn Đại do bị ảnh hưởng Dự án tuyến đường kết nối từ đường phía Tây tỉnh (ĐT.638) đến đường ven biển (ĐT.639) đoạn từ Km18+500 – Km19+199 tại thôn Hưng Lạc, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ”.

Không đồng ý kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ, ông Phạm Văn Đại gửi đơn khiếu nại đến UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, xác minh, với nội dung như sau.

III. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất.

Diện tích đất 2.827,7m² đất mà ông Đại khiếu nại (thuộc thửa đất số 5, tờ bản đồ trích đo phục vụ giải phóng mặt bằng số 01-2022) có nguồn gốc trước đây được UBND huyện Phù Mỹ giao đất cho ông Phạm Văn Đại để trồng rừng sản xuất kinh

doanh lâm nghiệp tại Quyết định số 872/QĐ-UB ngày 02/6/1999, diện tích 0,9ha thuộc lô số 24r+24s, khoảnh 3, tiểu khu 182, thời hạn sử dụng đất để trồng rừng là 50 năm (Tại Biên bản giao đất lâm nghiệp cho ông Đại vào ngày 17/7/1999 có ghi chú diện tích 0,9ha chưa được kiểm tra, đo đạc).

Năm 2009, Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai (viết tắt là Công ty) triển khai Dự án khai thác titan tại thôn Hưng Lạc, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ. Theo đó, UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 1926/QĐ-UBND ngày 14/6/2010 phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ cho 23 hộ dân có đất bị ảnh hưởng (trong đó có ông Phạm Văn Đại bị thu hồi 2.945m², giá trị bồi thường, hỗ trợ là 8.835.000 đồng) khi Nhà nước thu hồi đất để khai thác tận thu sa khoáng titan, tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 425.016.198 đồng; nguồn kinh phí do Công ty tổ chức thực hiện chi trả theo quy định hiện hành của Nhà nước.

Ngày 19/8/2010, UBND tỉnh cấp Giấy phép số 57/GP-UBND cho phép Công ty Ban Mai được khai thác sa khoáng titan tại xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ; diện tích khu vực khai thác được cấp phép là 20,5ha; thời hạn khai thác đến 31/10/2011. Công ty đã đóng tiền ký quỹ phục hồi môi trường theo quy định (số tiền 740.225.000 đồng) và đã lập hồ sơ chuyên mục đích sử dụng rừng được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 452/QĐ-UBND ngày 08/10/2010.

Ngày 18/11/2010, UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 5700/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Phạm Văn Đại, diện tích thu hồi là 2.945m² (thuộc 0,9ha đã giao năm 1999 cho ông Đại) để cho Công ty Ban Mai thuê đất khai thác titan theo Giấy phép số 57/GP-UBND nêu trên. Tại Quyết định ghi rõ hộ ông Phạm Văn Đại đã nhận tiền bồi thường về đất và tài sản có trên đất đối với diện tích bị thu hồi (2.945m²).

Ngày 31/12/2010, UBND tỉnh có Quyết định số 584/QĐ-UBND về việc cho Công ty thuê 101.975m² đất để khai thác sa khoáng titan tại xã Mỹ Thành theo Giấy phép số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010, trong đó có 67.975m² đất bằng chưa sử dụng do UBND xã quản lý và 34.000m² đất thu hồi của hộ gia đình (trong đó có 2.945m² đất thu hồi của hộ ông Phạm Văn Đại). Sau khi hoàn thành thủ tục thuê đất, Công ty Ban Mai đã triển khai hoạt động khai thác sa khoáng titan trên diện tích đất được UBND tỉnh cho thuê.

Đến ngày 05/12/2011, Giấy phép số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010 hết hạn, UBND tỉnh cấp Giấy phép số 109/GP-UBND (gia hạn Giấy phép số 57/GP-UBND) cho Công ty Ban Mai, thời hạn khai thác đến 05/12/2014. Công ty Ban Mai đã đóng tiền ký quỹ phục hồi môi trường bổ sung theo quy định tại Giấy phép số 109/GP-UBND, lập lại thủ tục thuê đất theo Giấy phép số 109/GP-UBND và đã được UBND tỉnh cho thuê tại Quyết định số 480/QĐ-UBND ngày 22/8/2012, diện tích 101.975m² đất (thuộc lô số 1).

Ngày 15/9/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3422/QĐ-UBND về việc đóng cửa mỏ khoáng sản titan tại xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ đã được UBND tỉnh cấp cho Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai theo Giấy phép khai thác khoáng sản số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010, được gia hạn tại Giấy phép số 109/GP-UBND ngày 05/12/2011 và giao đất cho địa phương quản lý theo

quy định. Tuy nhiên, UBND xã Mỹ Thành quản lý không chặt chẽ nên hộ ông Phạm Văn Đại tái lấn chiếm, tiếp tục sử dụng trồng cây.

2. Về bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và thu hồi đất.

Năm 2022, thực hiện Dự án Tuyến đường kết nối từ đường phía Tây tỉnh (ĐT.638) đến đường ven biển (ĐT.639), hộ ông Phạm Văn Đại có Phiếu tự kê khai cây cối, hoa màu bị thiệt hại trên diện tích 2.817,7m² đất bị thu hồi (có 848 cây keo lai tuổi đời từ 2-3 năm); số lượng cây trồng đã được Tổ bồi thường giải phóng mặt bằng huyện Phù Mỹ xác lập và ông Phạm Văn Đại đã ký xác nhận.

Quá trình triển khai thực hiện Dự án trên có vướng mắc về công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, UBND huyện Phù Mỹ có Văn bản số 182/BC-UBND ngày 25/8/2022 báo cáo xin ý kiến chỉ đạo giải quyết của UBND tỉnh về các trường hợp bị vướng mắc, trong đó có trường hợp hộ ông Phạm Văn Đại.

Ngày 12/9/2022, Tổ công tác liên ngành do UBND tỉnh thành lập (để giải quyết vướng mắc về bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án giao thông tỉnh) đã tổ chức họp (có mời đại diện Công ty Ban Mai) để xem xét Báo cáo số 182/BC-UBND của UBND huyện Phù Mỹ và cuộc họp đã thống nhất đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường (Tổ trưởng tổ công tác) báo cáo đề xuất UBND tỉnh: Đối với các hộ tái chiếm sử dụng trên phần diện tích đất trồng rừng đã thu hồi trước đây để khai thác titan, nay bị ảnh hưởng bởi Dự án Tuyến đường kết nối thì không thực hiện bồi thường, hỗ trợ về đất. Trường hợp các hộ dân tự trồng cây thì xem xét, tính toán hỗ trợ cây trồng trên đất theo đúng quy định. Đồng thời, tại cuộc họp này đề nghị Công ty phối hợp với UBND huyện Phù Mỹ cung cấp các hồ sơ, chứng từ đã bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân trước đây để khai thác titan.

Ngày 13/9/2022, Công ty Ban Mai có Văn bản số 01/CV-CT gửi UBND huyện Phù Mỹ với nội dung: Công ty đã thực hiện bồi thường, hỗ trợ cho 23 hộ dân có tên trong danh sách kèm theo Quyết định 1926/QĐ-UBND ngày 14/6/2010 của UBND huyện Phù Mỹ về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để cho Công ty thuê đất khai thác tận thu sa khoáng titan.

Trên cơ sở đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 2543/STNMT ngày 20/9/2023, UBND tỉnh thống nhất, giao UBND huyện Phù Mỹ tổ chức thực hiện tại Văn bản số 5619/UBND-KT ngày 27/9/2022.

Ngày 29/12/2022, UBND xã Mỹ Thành có Văn bản số 106/UBND xác nhận nguồn gốc cây trồng của các hộ dân bị ảnh hưởng giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án (trong đó có trường hợp ông Đại tự trồng cây bạch đàn, keo lai năm 2021).

Ngày 03/01/2023, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện Phù Mỹ lập Phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ bị ảnh hưởng. Theo đó các hộ (trong đó có hộ ông Đại) không được bồi thường về đất, vì trước đây đã thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng và thu hồi đất vào năm 2010. Trên cơ sở Tờ trình số 18/TTr-TNMT ngày 09/01/2023 của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Phù Mỹ về thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ, UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 265/QĐ-UBND ngày 10/01/2023 phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ cho hộ Phạm Văn Đại. Hộ ông Đại không được bồi thường về đất,

chỉ hỗ trợ cây trồng trên đất.

IV. Kết quả đối thoại:

Thừa ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 9637/UBND-TD ngày 20/12/2023, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Công an tỉnh, Ban Tiếp công dân tỉnh, Hội Luật gia tỉnh, UBND huyện Phù Mỹ và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với ông Phạm Văn Đại vào ngày 30/01/2024, kết quả như sau:

- Tại buổi đối thoại đại diện các cơ quan tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 280/BC-STNMT ngày 18/12/2023 đối với ông Phạm Văn Đại, theo đó: *“Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Phạm Văn Đại. Đồng thời, công nhận Quyết định số 3630/QĐ-UBND Ngày 11/5/2023 của Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Phạm Văn Đại là đúng theo quy định của pháp luật”*.

- Ông Phạm Văn Đại không đồng ý với kết quả đối thoại.

V. Kết luận: Qua kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc của hộ ông Phạm Văn Sơn; đối chiếu quy định của pháp luật đối với nội dung khiếu nại nêu trên, kết luận:

- Việc ông Phạm Văn Đại khiếu nại yêu cầu bồi thường, hỗ trợ về đất đối với diện tích 2.827,7m² là không có cơ sở để xem xét giải quyết, vì: Diện tích đất 2.827,7m² nằm trong phần diện tích 2.945m² đất trước đây đã được UBND huyện Phù Mỹ thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, thu hồi đất vào năm 2010 và UBND tỉnh đã có Quyết định cho Công ty thuê đất để khai thác sa khoáng titan. Công ty đã triển khai hoạt động khai thác sa khoáng titan đến ngày 05/12/2014 và đã thực hiện thủ tục đóng cửa mỏ theo quy định. Ngày 15/9/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3422/QĐ-UBND về việc đóng cửa mỏ khoáng sản titan và giao đất cho địa phương quản lý. Căn cứ khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013 (quy định các trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường về đất) và khoản 2 Điều 77 Luật Đất đai năm 2013 (quy định bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp), hộ Phạm Văn Đại không được bồi thường về đất, vì đất do lấn, chiếm sau ngày 01/7/2014.

- Việc Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 3630/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Phạm Văn Đại là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 3630/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với Phạm Văn Đại là đúng quy định của pháp luật.

Điều 2. UBND huyện Phù Mỹ tổ chức công bố và giao Quyết định này đến

ông Phạm Văn Đại trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày ban hành Quyết định để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, ông Phạm Văn Đại không đồng ý với Quyết định này, thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Phạm Văn Đại chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch và PCTTT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Hội Nông dân tỉnh, Hội Luật gia tỉnh;
- UBND huyện Phù Mỹ (02 bản);
- CVP và PVP-TD;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, HSVV-TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tự Công Hoàng