

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Ánh.

Địa chỉ: Tổ 01, khu vực 1, phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn.
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Xét Đơn khiếu nại của bà Lê Thị Ánh ở tổ 01, khu vực 1, phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn;

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 52/BC-STNMT ngày 01 tháng 3 năm 2024 về việc báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát hồ sơ vụ việc và đề xuất giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Ánh; ý kiến kết luận của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Thông báo số 104/TB-UBND ngày 15 tháng 3 năm 2024, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại: Yêu cầu bồi thường, hỗ trợ và giao đất tái định cư theo Bản Trích lục địa bộ năm 1945 của tộc họ bà, do ảnh hưởng giải phóng mặt bằng Dự án xây dựng cấp bách Kè chống sạt lở và Cải tạo, nâng cấp Hệ thống tiêu thoát lũ chống ngập úng hạ lưu sông Hà Thanh, thành phố Quy Nhơn.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn:

Ngày 24 tháng 4 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 2098/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Lê Thị Ánh ở tổ 01, khu vực 1, phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn, với nội dung: *Vị trí khu đất theo đơn bà Lê Thị Ánh trình bày theo Hồ sơ địa chính đo đạc năm 1998 thuộc tờ bản đồ số 81, gồm: Đất Khu dân cư phía Đông Điện Biên Phủ, đất giao thông, sông và thuộc thửa đất số 99, loại đất cát do Nhà nước quản lý. Tại khu đất này, trước đây bà Lê Thị Ánh có hành vi vi phạm và bị Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình xử lý cưỡng chế tháo dỡ theo Nghị định số 180/2007/NĐ-CP ngày 07 tháng 12 năm 2007 của Chính phủ.*

Theo Hồ sơ đo đạc phục vụ dự án năm 2018, thửa đất số 01, tờ bản đồ số 01, diện tích 9.547,6m², ký hiệu loại đất BCS (bằng chưa sử dụng) do Nhà nước quản lý. Tại thời điểm đo đạc, kiểm kê thực hiện dự án không có ai khai báo và kê khai thửa đất này.

Sau đó, bà Lê Thị Ánh tiếp tục tái lấn chiếm đất chưa sử dụng (đất cát) thuộc một phần thửa đất số 99, tờ bản đồ số 81 và chiếm đất phi nông nghiệp không phải đất ở (đất giao thông) do Nhà nước quản lý. Hành vi vi phạm đã bị Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình xác lập Biên bản vi phạm hành chính và trình Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn xử lý theo quy định vào năm 2020.

Theo xác nhận của Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình thì Bản trích lục địa bộ năm 1945 của chế độ cũ cấp cho ông Lê Lữ tại các thửa đất số 130, 131, 132, 133 do bà Lê Thị Ánh cung cấp là không đúng với thửa đất bà đang khiếu nại (Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình không xác định được vị trí các thửa đất nêu trên tại khu vực khiếu nại).

Do đó, việc bà Lê Thị Ánh khiếu nại, đề nghị bồi thường về đất cho vợ chồng bà và các con cháu bà; yêu cầu cấp đất tái định cư cho các con cháu của bà hoặc cho gia đình bà và các con cháu được hợp thức hóa, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại vị trí thửa đất có hành vi vi phạm nêu trên là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

III. Kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát hồ sơ vụ việc:

Không đồng ý kết quả giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn, bà Lê Thị Ánh gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao các cơ quan chức năng của tỉnh kiểm tra, xác minh và rà soát hồ sơ, kết quả như sau:

1. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và diễn biến vụ việc:

Theo xác nhận của Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình tại Văn bản số 35/UBND-ĐC ngày 02 tháng 3 năm 2023 và Biên bản làm việc ngày 29 tháng 01 năm 2024 với Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình, Ban Quản lý dự án Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn tỉnh và Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thành phố Quy Nhơn:

Diện tích đất 1.224,6m² bà Lê Thị Ánh khiếu nại, theo Sổ Mục kê và Bản đồ địa chính đã được đăng ký thống kê ký duyệt năm 1998 thuộc một phần thửa đất số 99, tờ bản đồ số 81, loại đất cát, diện tích cả thửa là 24.094,2m², do Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình quản lý; theo Bản đồ đo đạc năm 2018 phục vụ Dự án xây dựng cấp bách Kè chống sạt lở và Cải tạo, nâng cấp hệ thống tiêu thoát lũ chống ngập úng hạ lưu sông Hà Thanh, thành phố Quy Nhơn, diện tích đất 1.224,6m² thuộc một phần thửa đất số 01, tờ bản đồ số 01, loại đất BCS (bằng chưa sử dụng), diện tích cả thửa là 9.547,6m², do Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình quản lý.

Dự án Kè chống sạt lở sông Hà Thanh đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1907/QĐ-CTUBND ngày 28 tháng 8 năm 2011, Quyết định số 4493/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2014, Quyết định số 2304/QĐ-UBND ngày 29 tháng 6 năm 2015, Quyết định số 3060/QĐ-UBND ngày 07 tháng 9 năm 2015, Quyết định số 3642/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2016 và Quyết định số 1541/QĐ-UBND ngày 10 tháng 5 năm 2018.

Năm 2011, bà Lê Thị Ánh xây dựng công trình, vi phạm trật tự xây dựng

đô thị (tại khu đất bà khiếu nại thuộc tổ 03, khu vực 1), Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình đã ban hành Quyết định số 380/QĐ-CTUBND ngày 13 tháng 12 năm 2011 về việc đình chỉ thi công xây dựng công trình và Quyết định số 407/QĐ-CTUBND ngày 16 tháng 12 năm 2011 về việc cưỡng chế phá dỡ công trình vi phạm trật tự xây dựng đô thị (theo Nghị định số 180/2007/NĐ-CP ngày 07 tháng 12 năm 2007 của Chính phủ).

Đến ngày 20 tháng 6 năm 2012, bà Lê Thị Ánh tiếp tục xây dựng công trình, vi phạm trật tự xây dựng đô thị (tại khu đất bà khiếu nại thuộc tổ 03, khu vực 1), Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình ban hành Quyết định số 199/QĐ-CTUBND ngày 21 tháng 6 năm 2012 về việc đình chỉ thi công xây dựng công trình và Quyết định số 207/QĐ-CTUBND ngày 25 tháng 6 năm 2012 về việc cưỡng chế phá dỡ công trình vi phạm trật tự xây dựng đô thị và đã thực hiện phá dỡ công trình vi phạm (Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình cho biết: Tại các Quyết định ghi công trình vi phạm trật tự xây dựng tại tổ 01, khu vực 1, là ghi theo địa chỉ thường trú của bà Ánh).

Thực hiện Dự án xây dựng Kè chống sạt lở sông Hà Thanh (đoạn từ cầu Đồi đến cầu Hoa Lư), Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn có Thông báo số 699/TB-UBND ngày 23 tháng 8 năm 2018 về việc thu hồi đất để thực hiện dự án và triển khai tại Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình, trong đó có diện tích 9.547,6m² loại đất bằng chưa sử dụng, do Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình quản lý (trong đó có đất bà Ánh đang khiếu nại).

Đến ngày 13 tháng 8 năm 2019, Ban Quản lý dự án Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh bàn giao các hồ sơ (gồm: Bản đồ, hồ sơ kiểm kê... không có bà Lê Thị Ánh) cho Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Quy Nhơn (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thành phố Quy Nhơn) để thực hiện công tác giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án xây dựng Kè chống sạt lở sông Hà Thanh theo ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 4485/UBND-KT ngày 01 tháng 8 năm 2019. Qua rà soát, trên một phần diện tích của thửa đất số 01, bà Lê Thị Ánh xây dựng nhà do tái chiếm đất.

Ngày 17 tháng 02 năm 2020, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn có Thông báo số 93/TB-UBND giao Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình phối hợp Đội Trật tự Đô thị thành phố Quy Nhơn khẩn trương kiểm tra, xác lập hồ sơ, tổ chức cưỡng chế vi phạm hành chính trên lĩnh vực đất đai, xây dựng đối với trường hợp tái lấn chiếm, xây dựng nhà ở kiên cố trên mặt bằng khu đất dọc đường Sư Đoàn 3 Sao Vàng theo quy định (từ đường Sư Đoàn 3 Sao Vàng đến sông Hà Thanh).

Ngày 30 tháng 9 năm 2020, Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình phối hợp với Đội Trật tự Đô thị thành phố Quy Nhơn lập Biên bản vi phạm hành chính số 04/BB-VPHC đối với bà Lê Thị Ánh về hành vi chiếm đất phi nông nghiệp không phải là đất ở (bãi cát) tại tổ 03, khu vực 1, phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn, công trình đưa vào sử dụng ngày 15 tháng 02 năm 2018.

Ngày 09 tháng 10 năm 2020, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn có Thông báo số 771/TB-UBND giao Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình khẩn trương xác lập hồ sơ, thủ tục xử lý vi phạm hành chính để tổ chức cưỡng chế công

trình xây dựng vi phạm đối với trường hợp tái lấn chiếm của bà Lê Thị Ánh.

Ngày 19 tháng 10 năm 2020, Công chức địa chính phường Nhơn Bình phối hợp Đội Trật tự Đô thị thành phố Quy Nhơn lập Biên bản xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính đối với bà Lê Thị Ánh; theo đó: *Xác định bà Lê Thị Ánh đã có hành vi vi phạm hành chính chiếm đất chưa sử dụng (cát) thuộc một phần thửa đất số 99, tờ bản đồ số 81 (Bản đồ 1998) và chiếm đất giao thông, thuộc tổ 03, khu vực 1, phường Nhơn Bình, sử dụng vào mục đích để ở, diện tích vi phạm 616,0m²; hiện trạng: Trên đất trồng cây Chuối, cây Cam, cây Mãng cầu, cây Xoài...; có nhà xây gạch, mái lợp tole với diện tích 39,36m²; nhà vách tole, mái lợp tole với diện tích 40,92m²; công trình đưa vào sử dụng ngày 15 tháng 02 năm 2018; đồng thời, Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình có Tờ trình số 166/TTr-UBND gửi Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn xử lý theo quy định pháp luật, do vượt quá thẩm quyền xử lý của Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình.*

Ngày 11 tháng 11 năm 2020, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 8064/QĐ-KPHQ áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả (*không ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, lý do hết thời hạn xử phạt vi phạm hành chính*), buộc bà Lê Thị Ánh khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc bà Ánh trả lại đất đã chiếm; trước thời điểm Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn phê duyệt Phương án bồi thường hỗ trợ giải phóng mặt bằng dự án (*đợt 1*) tại Quyết định số 8102/QĐ-UBND ngày 12 tháng 11 năm 2020.

Do bà Lê Thị Ánh không tự giác chấp hành nên ngày 18 tháng 12 năm 2020, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 8812/QĐ-UBND cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Ngày 03 tháng 3 năm 2021, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn có Kế hoạch số 25/KH-UBND và Thông báo số 101/TB-UBND về việc cưỡng chế tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm đối với bà Lê Thị Ánh; theo đó: Ngày 16 tháng 3 năm 2021, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn đã hoàn thành việc cưỡng chế tháo dỡ công trình xây dựng vi phạm thuộc tổ 03, khu vực 1, phường Nhơn Bình (*bà Lê Thị Ánh ở tại ngôi nhà thuộc tổ 01, khu vực 1, phường Nhơn Bình*).

Theo Văn bản số 59/BC-UBND ngày 12 tháng 4 năm 2021 của Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn về trả lời đơn khiếu nại của bà Lê Thị Ánh nêu: *Tại thời điểm kiểm kê thu hồi đất vào tháng 12 năm 2018, không có ai khai báo và kê khai thửa đất này; Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình cho biết: Việc xác định như trên là vì thửa đất này là đất bằng chưa sử dụng, do Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình quản lý, việc sử dụng đất tại thửa đất này đã bị xử lý vi phạm hành chính nhiều lần, do đó thống nhất theo Hồ sơ đo đạc phục vụ dự án là không kiểm kê; đồng thời, lập Hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với bà Lê Thị Ánh.*

Theo Bản Trích lục địa bộ năm 1945 cấp cho ông Lê Lữ và 03 hộ dân tại các thửa đất số 130, 131, 132, 133 do bà Lê Thị Ánh cung cấp là không đúng với thửa đất bà đang khiếu nại (*theo sơ đồ 04 thửa đất của Bản Trích lục địa bộ* 

có giáp ranh các thửa đất số 128, 129, 134, 135 nhưng theo hiện trạng sử dụng đất thì không có các thửa đất như sơ đồ mô tả, Bản Trích lục địa bộ không có các điểm tọa độ để xác định vị trí đất. Ủy ban nhân dân phường không xác định được vị trí các thửa đất nêu trên tại khu vực khiếu nại). Trên thửa đất số 99, tờ bản đồ số 81, loại đất cát, diện tích cả thửa 24.094,2m² (Bản đồ ký duyệt năm 1998): Ngoài bà Lê Thị Ánh chiếm sử dụng, không có hộ dân nào khác chiếm sử dụng trên thửa đất này.

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 14 tháng 3 năm 2024, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã chủ trì buổi đối thoại để giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Ánh theo quy định, kết quả như sau:

- Tại buổi đối thoại, đại diện các cơ quan tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại đối với bà Lê Thị Ánh của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 52/BC-STNMT ngày 01 tháng 3 năm 2024, theo đó:

Theo xác nhận của Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình: *Bản Trích lục địa bộ năm 1945 do bà Lê Thị Ánh cung cấp, không có các điểm tọa độ để xác định vị trí đất, hiện trạng sử dụng đất thì không có các thửa đất như sơ đồ mô tả. Ủy ban nhân dân phường không xác định được vị trí các thửa đất tại khu vực khiếu nại. Diện tích đất bà Ánh khiếu nại, theo Sổ Mục kê và Bản đồ địa chính đã được đăng ký thống kê ký duyệt năm 1998 thuộc một phần thửa đất số 99, tờ bản đồ số 81, loại đất cát (nay là đất bằng chưa sử dụng), do Ủy ban nhân dân phường Nhơn Bình quản lý; bà Lê Thị Ánh xây dựng công trình tại thửa đất này đã bị xử lý vi phạm hành chính nhiều lần; không thuộc trường hợp sử dụng đất ổn định được Ủy ban nhân dân phường xác nhận. Do đó, bản Trích lục địa bộ năm 1945 do bà Lê Thị Ánh cung cấp đối với diện tích đất bà Lê Thị Ánh khiếu nại là không có cơ sở xem xét, giải quyết theo quy định.*

Việc bà Lê Thị Ánh khiếu nại yêu cầu bồi thường, hỗ trợ và giao đất tái định cư là không có cơ sở để xem xét giải quyết, vì: *Bà Lê Thị Ánh chiếm đất, bị xử lý vi phạm hành chính nhiều lần vào năm 2011, 2012, 2020 và Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn đã ban hành Quyết định cưỡng chế tháo dỡ công trình vi phạm, buộc bà Lê Thị Ánh khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất và buộc bà Ánh trả lại đất đã chiếm theo quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính và đã hoàn thành việc tháo dỡ công trình vi phạm.*

- Hộ bà Lê Thị Ánh không thống nhất kết quả đối thoại.

V. Kết luận:

Qua xem xét nội dung đơn, kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, hồ sơ bồi thường, hỗ trợ và kết quả đối thoại, đối chiếu với các quy định của pháp luật, kết luận:

Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Lê Thị Ánh yêu cầu

bồi thường, hỗ trợ và giao đất tái định cư theo Bản Trích lục địa bộ năm 1945 của tộc họ bà, do ảnh hưởng giải phóng mặt bằng Dự án xây dựng cấp bách Kè chống sạt lở và Cải tạo, nâng cấp Hệ thống tiêu thoát lũ chống ngập úng hạ lưu sông Hà Thanh, thành phố Quy Nhơn.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 2098/QĐ-UBND ngày 24 tháng 4 năm 2023 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Lê Thị Ánh là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 2098/QĐ-UBND ngày 24 tháng 4 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Lê Thị Ánh ở tổ 01, khu vực 1, phường Nhơn Bình, thành phố Quy Nhơn là đúng quy định của pháp luật

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn tổ chức công bố và giao Quyết định này đến bà Lê Thị Ánh trong thời hạn 07 ngày kể từ ngày ban hành Quyết định để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, bà Lê Thị Ánh không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và bà Lê Thị Ánh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- CT và PCTTT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Công an tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Hội Nông dân, Hội Luật gia;
- UBND thành phố Quy Nhơn (02 bản);
- CVP và PVP-TD;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, TTTH-CB, HSVV-TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tuấn Thanh