

Số:.../TTTr-UBND

Bình Định, ngày ... tháng ... năm 2024

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, UBND tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định (*thay thế các Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018, Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 và Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh*) cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

HĐND tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của HĐND tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định; Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND ngày 13/12/2019 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều khoản tại Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của HĐND tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định và Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định;

Theo đó, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 27/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định; Quyết

định số 64/2019/QĐ-UBND ngày 17/12/2019 sửa đổi, bổ sung một số điều khoản tại Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 27/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định và Quyết định số 35/2022/QĐ-UBND ngày 25/7/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 27/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 của UBND tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định.

Qua thời gian triển khai thực hiện các văn bản nêu trên cho thấy việc phân cấp cụ thể về thẩm quyền, trách nhiệm của từng cơ quan, tổ chức, đơn vị đã góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh. Đặc biệt, việc phân cấp đã giúp các cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao quản lý, sử dụng tài sản công chủ động trong việc quyết định mua sắm những tài sản theo phân cấp; sử dụng tài sản đúng mục đích, đúng tiêu chuẩn, bảo đảm sử dụng tài sản nhà nước tiết kiệm và hiệu quả; thực hiện tốt việc bảo quản, có kế hoạch sửa chữa tài sản hư hỏng kịp thời phục vụ công tác chuyên môn. Tuy nhiên đến nay, qua nắm bắt tình hình thực tế các đơn vị dự toán chỉ được trao quyền quản lý đối với một số loại tài sản có giá trị thấp; điều này làm tăng thủ tục hành chính trong quản lý tài sản công ở các cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp trên và việc phân cấp hạn chế cũng làm giảm tính trách nhiệm của các đơn vị dự toán trong quản lý tài sản công.

Để tiếp tục thực hiện đầy mạnh việc phân cấp, phân quyền gắn với trách nhiệm cụ thể của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc quản lý, sử dụng tài sản công theo tinh thần chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022; ngày 25/01/2024 UBND tỉnh có Thông báo số 43/TB-UBND ngày 25/01/2024 giao Sở Tài chính rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định về phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định (theo Quyết định số 27/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2018 và Quyết định số 35/2022/QĐ-UBND ngày 25/7/2022 của UBND tỉnh) và đưa nhiệm vụ sửa đổi, bổ sung phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh vào nhiệm vụ trọng tâm trong tháng 6 của Sở Tài chính (theo Quyết định số 539/QĐ-UBND ngày 07/02/2024 của UBND tỉnh).

Căn cứ chức năng nhiệm vụ được giao, Sở Tài chính đã xây dựng Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định (thay thế các Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018, Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 và Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Để tạo điều kiện cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh triển khai thực hiện việc quản lý, sử dụng tài sản công như: mua sắm tài sản công; sửa chữa, bảo dưỡng tài sản công, thuê tài sản, điều chuyển tài sản công, thanh lý tài sản công... được thuận lợi, nhanh chóng, đáp ứng kịp thời nhu cầu thường xuyên của đơn vị; đồng thời, nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong tình hình hiện nay.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp.
- Tuân thủ theo trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Đảm bảo đúng theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị định số 151/2017/NĐCP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.
- Chưa giao hết thẩm quyền quyết định cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị vì để có thời gian cho quá trình tiếp cận, đào tạo, hướng dẫn và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định.

2. Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được giao trực tiếp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh.
- Các đơn vị lực lượng vũ trang nhân dân đóng trên địa bàn tỉnh: việc đầu tư, mua sắm tài sản để phục vụ nhiệm vụ quốc phòng an ninh, trật tự an toàn xã hội từ nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của tỉnh thực hiện theo Quy định này, các nội dung về quản lý, sử dụng, xử lý tài sản thực hiện theo quy định của Chính phủ.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN

- Mục tiêu của chính sách:

+ Mục tiêu tổng thể: Tạo điều kiện và nâng cao năng lực quản lý cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị đối với tài sản công.

+ Mục tiêu cụ thể: Đẩy mạnh phân cấp thẩm quyền quyết định việc quản lý, sử dụng tài sản công như: mua sắm tài sản công; sửa chữa, bảo dưỡng tài sản công, thuê tài sản, điều chuyển tài sản công, thanh lý tài sản công... của các cơ quan, tổ chức, đơn vị; đồng thời, nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong tình hình hiện nay.

- Nội dung của chính sách: Ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định (*thay thế các Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018, Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 và Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh*).

- Giải pháp thực hiện chính sách: Đẩy mạnh phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công theo đúng quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị định số 151/2017/NĐCP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; phân cấp rõ về thẩm quyền, trách nhiệm của từng cơ quan, tổ chức, đơn vị và trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị theo chức năng, nhiệm vụ được giao. Đồng thời, việc phân cấp phù hợp với quy định về phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội, quản lý ngân sách nhà nước, đáp ứng tình hình thực tế và yêu cầu công tác quản lý tài sản công trong giai đoạn hiện nay của tỉnh.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

Sau khi Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định (*thay thế các Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018, Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 và Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh*) được thông qua, UBND tỉnh sẽ ban hành Quyết định Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định (*thay thế các Quyết định số 27/2018/QĐ-UBND ngày 20/7/2018, Quyết định số 64/2019/QĐ-UBND ngày 17/12/2019 và Quyết định số 35/2022/QĐ-UBND ngày 25/7/2022 của UBND tỉnh*).

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIII thông qua vào kỳ họp thường lệ giữa năm 2024 để làm cơ sở thực hiện.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định (*thay thế các Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018, Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 và Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh*), UBND tỉnh xin kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở:....;
-
- Lưu: VT, K...

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**