

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 3096 /UBND-VX

Bình Định, ngày 25 tháng 04 năm 2024

Về việc đề nghị hướng dẫn việc thực hiện Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ về việc khám chữa bệnh cho người nghèo

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Căn cứ Luật Bảo vệ sức khoẻ Nhân dân năm 1989, ngày 15/10/2002 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg về việc khám chữa bệnh cho người nghèo (*được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01/3/2012*). Tại Điều 3 của Quyết định này có quy định: “*Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo là Quỹ của nhà nước, hoạt động theo nguyên tắc không vì lợi nhuận, bảo toàn và phát triển nguồn vốn do UBND cấp tỉnh thành lập được hình thành từ nhiều nguồn tài chính khác nhau trong đó có nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ*”. Tuy nhiên, hiện nay theo quy định tại khoản 11 Điều 8 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 thì từ ngày 01/01/2017 ngân sách Nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo. Vì vậy, Quỹ Khám, chữa bệnh người nghèo không còn được duy trì là Quỹ tài chính nhà nước, mà chỉ còn có thể hoạt động dưới loại hình là Quỹ xã hội, từ thiện.

Theo quy định tại khoản 4 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, thì: “*Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực*” và khoản 2 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định nguyên tắc áp dụng văn bản: “*Trong trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật có quy định khác nhau về cùng một vấn đề thì áp dụng văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn*”. Như vậy, trong trường hợp này thì Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Luật Ngân sách nhà nước cùng quy định nội dung có liên quan về Quỹ Khám, chữa bệnh nhưng Luật Ngân sách nhà nước là văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn nên phải áp dụng theo Luật Ngân sách nhà nước. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ*

hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành” và khoản 2 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có quy định trường hợp văn bản hết hiệu lực: “Được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật mới của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó”. Qua rà soát, đến nay Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 và Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ về khám chữa bệnh cho người nghèo, chưa có văn bản nào của Thủ tướng Chính phủ bãi bỏ, thay thế. Như vậy, về mặt nguyên tắc chung thì 02 Quyết định này vẫn còn hiệu lực thi hành, nên địa phương đang gặp vướng mắc trong việc áp dụng văn bản pháp luật để xử lý những vấn đề có liên quan đến chính sách khám, chữa bệnh từ nguồn Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo được UBND tỉnh thành lập theo Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg.

Xuất phát từ tình hình thực tế nêu trên, UBND tỉnh Bình Định kính đề nghị Bộ Tư pháp có ý kiến hướng dẫn cụ thể về tính pháp lý của hai quyết định nêu trên. Trường hợp văn bản hết hiệu lực thì đề nghị Bộ Tư pháp kiến nghị Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định bãi bỏ, để địa phương có cơ sở pháp lý áp dụng trong việc xử lý các vấn đề thuộc thẩm quyền của địa phương có liên quan đến Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo được thành lập theo Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg.

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo và kiến nghị Bộ Tư pháp hướng dẫn, tạo điều kiện cho tỉnh Bình Định thực hiện tốt nhiệm vụ an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Y tế (báo cáo);
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các Sở: TP, YT, TC, LĐTB&XH;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- Bảo hiểm xã hội tỉnh;
- Lưu: VT, K20, K15

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lâm Hải Giang