

Số: /BC-SKHĐT

Bình Định, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá tác động đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 1150/UBND-TH ngày 20 tháng 02 năm 2024 về việc triển khai Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Văn bản số 2928/UBND-TH ngày 20/04/2024 của UBND tỉnh về việc rà soát, thống nhất nội dung giao thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024-2025;

Trên cơ sở thống nhất với các cơ quan, đơn vị liên quan về đề xuất nội dung thí điểm cơ chế phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình MTQG giai đoạn 2024 – 2025; Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo đánh giá tác động đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025 với nội dung như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẤP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Ngày 18 tháng 01 năm 2024, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 111/2024/QH15 về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, tại điểm a khoản 7 Điều 4 của Nghị quyết có quy định: “a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được quyết định lựa chọn không quá 02 huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định giao mục tiêu, nhiệm vụ, yêu cầu cụ thể đối với từng chương trình mục tiêu quốc gia cho huyện được lựa chọn thí điểm”.

Trên tinh thần đó và thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư có văn bản gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương yêu cầu đề xuất cơ chế thí điểm phân cấp cho cấp huyện trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024-2025. Hết thời gian đăng ký, duy nhất chỉ có UBND huyện An Lão đăng ký thực hiện cơ chế, thí điểm phân cấp theo tinh thần Nghị Quyết số 111/2024/QH15 của Quốc hội.

Qua theo dõi, việc thực hiện các chương trình MTQG trên địa bàn huyện An Lão đến nay đã và đang triển khai tốt, đồng thời địa phương luôn nhận được

sự quan tâm, hướng dẫn sát sao của cơ quan chủ quản, các cơ quan chủ chương trình và các sở, ngành liên quan. Tuy nhiên, nếu huyện An Lão được áp dụng cơ chế thí điểm phân cấp theo quy định tại khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội, sẽ tạo sự chủ động, linh hoạt trong việc điều hành, quản lý, tổ chức triển khai thực hiện các Chương trình MTQG trên địa bàn huyện đồng thời tăng cường vai trò của HDND cấp huyện; kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc và đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia cho cấp huyện trong thời gian tới. Do đó, việc áp dụng cơ chế thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025 là cần thiết.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Tạo cơ sở pháp lý để thực hiện cơ chế thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

Hiện nay việc triển khai thực hiện dự án, giải ngân các Chương trình Mục tiêu quốc gia còn chậm, chưa đạt mục tiêu kế hoạch vốn được giao. Trong đó cũng có nguyên nhân một phần do chưa chủ động được việc điều chỉnh kế hoạch vốn giữa các chương trình, dự án. Bên cạnh đó, huyện An Lão là huyện duy nhất thụ hưởng nguồn vốn (đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp) của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh. Do đó, việc phân cấp cho huyện An Lão sẽ tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia của huyện.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Tuân thủ các quy định về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.
- Quá trình xây dựng Nghị quyết có xem xét tình hình triển khai thực tế các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện An Lão.
- Tạo sự chủ động, linh hoạt trong việc điều hành, quản lý, tổ chức triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện An Lão; kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc và đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trong thời gian tới, góp phần đưa huyện An Lão thoát nghèo đến năm 2025.

3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Nội dung đề xuất ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025, cụ thể như sau:

- a) Đối tượng áp dụng: Hội đồng nhân dân huyện An Lão.
- b) Phạm vi áp dụng:

Nghị quyết quy định việc thí điểm phân cấp cho Hội đồng nhân dân huyện An Lão được quyết định điều chỉnh phương án phân bổ vốn đầu tư công, kinh phí thường xuyên giữa các chương trình mục tiêu quốc gia trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch đầu tư vốn hàng năm, dự toán ngân sách nhà nước hàng năm đã được cấp có thẩm quyền giao; quyết định điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn ngân sách nhà nước giữa chi đầu tư, chi thường xuyên hàng năm của các dự án thành phần không còn đối tượng hỗ trợ để tập trung vốn thực hiện các dự án thành phần khác thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025, theo quy định tại khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội.

4. Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

a) Đánh giá tác động tích cực

Thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025 là cơ sở pháp lý để tạo sự chủ động, linh hoạt trong việc điều hành, quản lý, tổ chức triển khai thực hiện các Chương trình MTQG trên địa bàn huyện đồng thời tăng cường vai trò của HĐND cấp huyện; kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc và đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trong thời gian tới.

b) Đánh giá tác động tiêu cực

Tuy nhiên, việc phân bổ các nguồn vốn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia cần đảm bảo theo quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách Trung ương và tỷ lệ đối ứng của địa phương đã được tỉnh ban hành để đảm bảo phát huy hiệu quả. Ngoài ra, việc tham mưu của cán bộ phụ trách theo dõi thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia thuộc UBND huyện An Lão còn một số hạn chế. Vì vậy, trong quá trình thực hiện việc thí điểm cần đảm bảo hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ, yêu cầu của các chương trình mục tiêu quốc gia và phải có ý kiến tham vấn, hướng dẫn của các cơ quan chủ chương trình, các sở, ban, ngành liên quan cho phù hợp với quy định và tình hình thực tế.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn (trong đó có xác định thẩm quyền ban hành chính sách để giải quyết vấn đề)

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025. Căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định về thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Trong quá trình xây dựng Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025, trên cơ sở văn bản thống nhất đề nghị giao thực hiện thí điểm phân cấp của UBND huyện An Lão (có lấy ý kiến

của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện và Ban Thường vụ huyện ủy An Lão), Sở Kế hoạch và Đầu tư và Tổ soạn thảo đã chủ trì xây dựng dự thảo và gửi cho các ban, ngành, địa phương và các cơ quan, đơn vị có liên quan để lấy ý kiến tham gia. Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các sở, ban, ngành, địa phương và các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình, Nghị quyết của HĐND tỉnh, Quyết định của UBND tỉnh và Báo cáo đánh giá tác động đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025 gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định về thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, các cơ quan chủ chương trình phổ biến triển khai và phối hợp cùng các cơ quan liên quan định kỳ kiểm tra việc thực hiện cơ chế thí điểm.

- Định kỳ tổng hợp báo cáo kết quả sơ kết, tổng kết việc thực hiện cơ chế thí điểm tại các kỳ họp của Ban chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh.

2. Các cơ quan chủ chương trình (Ban Dân tộc tỉnh; Sở Lao động, Thương binh và Xã hội; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn)

- Ban hành các nội dung hướng dẫn UBND huyện An Lão trong quá trình thực hiện cơ chế thí điểm phân cấp các chương trình MTQG trên địa bàn huyện, để triển khai thực hiện ngay sau khi được Hội đồng Nhân dân tỉnh thông qua và UBND tỉnh giao UBND huyện An Lão thực hiện cơ chế thí điểm phân cấp.

- Theo dõi, báo cáo kết quả sơ kết, tổng kết việc thực hiện cơ chế thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025 thuộc phạm vi quản lý, gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp.

3. Ban..... HĐND tỉnh, các đại biểu HĐND tỉnh và Nhân dân địa phương giám sát đánh giá việc thực hiện Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động đối với Nghị quyết của HĐND tỉnh về thí điểm phân cấp cho huyện An Lão trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Ban....., HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở (b/c);
- Lưu: VT, TH, KTN, KGVX.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**