

Số: /TTr-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2024

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**V/v sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022 - 2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh đang thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh (gọi tắt là Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND). Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi đã phù hợp với yêu cầu về phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn tỉnh; đảm bảo nguồn thu đáp ứng kịp thời các nhiệm vụ chi phát triển kinh tế - xã hội và giữ vững an ninh trật tự của các cấp chính quyền địa phương, giúp cho công tác lập dự toán và phân bổ dự toán ngân sách đảm bảo công khai, minh bạch, sử dụng ngân sách hiệu quả, tránh chồng chéo, lãng phí.

Tuy nhiên, hiện nay có một số nội dung quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp chính quyền địa phương cần có sự điều chỉnh bổ sung cho phù hợp với thực tế thực hiện cụ thể như sau:

**1. Về quy định nguồn thu tiền cho thuê đất và thu tiền một lần**

Theo Quy định được ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND quy định tiền thuê đất, thuê mặt nước do tỉnh quyết định cho thuê và thu tiền một lần thuộc nguồn thu của ngân sách tỉnh hưởng 100% và tiền thuê đất, thuê mặt nước hàng năm thuộc ngân sách huyện, thị xã, thành phố hưởng 100%;

Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 30 Luật Đất đai năm 2024 quy định trường hợp tổ chức kinh tế, cá nhân, người gốc Việt Nam định cư ở nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài đang được Nhà nước cho thuê đất thu tiền

thuê đất một lần cho cả thời gian thuê **được lựa chọn chuyển sang thuê đất thu tiền thuê đất hằng năm.**

Như vậy, căn cứ vào các quy định nêu trên, đối với tiền thuê đất, thuê mặt nước do tỉnh quyết định cho thuê và thu tiền một lần được phân cấp và điều tiết nguồn thu này cho ngân sách tỉnh hưởng 100%, các tổ chức kinh tế, cá nhân, người gốc Việt Nam định cư ở nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài lựa chọn hình thức chuyển sang thuê đất thu tiền thuê đất hằng năm được phân chia cho ngân sách huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh được hưởng 100% theo quy định. Việc phân chia nguồn thu này ảnh hưởng đến nguồn thu ngân sách tỉnh đã cân đối cho các nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp tỉnh được HĐND tỉnh phân cấp trong giai đoạn năm 2022-2025. Do vậy, việc điều chỉnh bổ sung quy định đối với nguồn thu tiền cho thuê đất và thu tiền một lần sẽ nhằm đảm bảo ổn định nguồn thu ngân sách tỉnh và phù hợp với Luật Đất đai năm 2024.

## **2. Về quy định bổ sung có mục tiêu từ ngân sách tỉnh cho ngân sách huyện, thị xã, thành phố**

Thực hiện quy định tại Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND, hàng năm, căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh chi bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh để thực hiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương do định mức phân bổ và cân đối nhiệm vụ chi cho các huyện, thị xã, thành phố năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách chưa đầy đủ để đáp ứng nhiệm vụ chi trong các năm của thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2023 - 2025. Tuy trong Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND có quy định ngân sách tỉnh chi bổ sung có mục tiêu cho ngân sách huyện, thị xã, thành phố nhưng chưa được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết nội dung ngân sách tỉnh hỗ trợ có mục tiêu này.

Do đó, nhằm đảm bảo tính nhất quán trong phân cấp nhiệm vụ chi và giao dự toán, đảm bảo công khai, minh bạch và hài hòa giữa các nguồn lực trong phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, cần bổ sung thêm nội dung quy định chi bổ sung có mục tiêu từ ngân sách tỉnh cho ngân sách huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh để hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ chi thuộc các lĩnh vực chi của ngân sách huyện, thị xã, thành phố trong các năm của thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2023 - 2025.

Từ các nội dung nêu trên, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND là cần thiết theo quy định của pháp luật.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND nhằm đảm bảo nguồn thu của ngân sách cấp tỉnh thực hiện các nhiệm vụ chi do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị giai đoạn 2022-2025 và bổ sung nhiệm vụ chi hỗ trợ từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách các huyện, thị xã, thành phố để thực hiện các nhiệm vụ chi phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

## **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Ban hành quy định phân cấp về nguồn thu tiền thuê đất một lần và nhiệm vụ chi bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh đảm bảo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan; đảm bảo mục tiêu quan trọng về ngân sách theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XX.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Ngày 21/5/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Công văn số 3804/UBND-NC đăng ký các nội dung trình tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2024 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XIII. Theo đó, có nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQHĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên cơ sở đó, cơ quan chức năng đã thành lập Tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật để xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố. Đồng thời, gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Bình Định để các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh tham gia đóng góp ý kiến.

Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, cơ quan soạn thảo đã nghiên cứu, tổng hợp hoàn thiện dự thảo và gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết để thẩm định theo quy định. Đến nay, nội dung dự thảo Nghị quyết đã hoàn chỉnh.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Bố cục**

**Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND.

1. Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 1 Điều 3.
2. Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 1 Điều 5.
3. Sửa đổi, bổ sung khoản 5 Điều 4.

**Điều 2.** Tổ chức thực hiện.

**Điều 3.** Trách nhiệm kiểm tra, giám sát thực hiện.

## **2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

### **a) Sửa đổi, bổ sung quy định phân cấp nguồn thu ngân sách nhà nước giữa các cấp ngân sách nhà nước**

Nhằm đảm bảo nguồn thu của ngân sách cấp tỉnh thực hiện các nhiệm vụ chi do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị giai đoạn 2022-2025 khi tổ chức kinh tế, cá nhân, người gốc Việt Nam định cư ở nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài đang được Nhà nước cho thuê đất thu tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê **lựa chọn chuyển sang thuê đất thu tiền thuê đất hằng năm**, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND với nội dung: ngân sách tỉnh hưởng 100% đối với các khoản thuê đất thu tiền thuê đất hằng năm do các tổ chức kinh tế, cá nhân, người gốc Việt Nam định cư ở nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài lựa chọn hình thức chuyển từ thu tiền một lần sang thuê đất thu tiền thuê đất hằng năm theo quy định của Luật Đất đai 2024, cụ thể:

- Sửa đổi nội dung quy định tại điểm c khoản 1 Điều 3. Nguồn thu ngân sách tỉnh thành nội dung như sau:

“c) Tiền thuê đất, thuê mặt nước do tỉnh quyết định cho thuê và thu tiền một lần (trừ số thu từ các dự án, công trình phát sinh trên địa bàn thị xã An Nhơn, Hoài Nhơn được phân chia cho ngân sách thị xã An Nhơn, Hoài Nhơn hưởng 100%). Trường hợp, đối với tiền thuê đất, thuê mặt nước do tỉnh quyết định cho thuê và thu tiền một lần này được cấp thẩm quyền cho phép các tổ chức kinh tế, cá nhân, người gốc Việt Nam định cư ở nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài chuyển từ hình thức nộp tiền một lần sang hình thức nộp tiền hàng năm, ngân sách tỉnh hưởng 100%.”

- Sửa đổi nội dung quy định tại điểm c khoản 1 Điều 5. Nguồn thu của ngân sách huyện, thị xã, thành phố thành nội dung như sau:

“c) Tiền thuê đất, thuê mặt nước (không kể tiền cho thuê được quy định tại điểm c, điểm k, khoản 1 Điều 3 Quy định này). Riêng tiền thuê đất thu một lần cho cả thời gian thuê đối với các dự án, công trình phát sinh trên địa bàn thị xã An Nhơn, Hoài Nhơn được phân chia cho ngân sách thị xã An Nhơn, Hoài Nhơn hưởng 100% (trừ tiền thuê đất thu một lần của các khu công nghiệp trên địa bàn thị xã An Nhơn, Hoài Nhơn);”

### **b) Sửa đổi, bổ sung quy định phân cấp nhiệm vụ chi ngân sách giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định**

Nhằm đảm bảo tính nhất quán trong phân cấp nhiệm vụ chi và giao dự toán, đảm bảo công khai, minh bạch và hài hòa giữa các nguồn lực trong phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND với nội dung bổ sung thêm nội dung quy định chi bổ sung có mục tiêu từ ngân sách tỉnh cho ngân sách huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh để hỗ trợ thực hiện một số nhiệm

vụ chi thuộc các lĩnh vực chi của ngân sách huyện, thị xã, thành phố trong các năm của thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2023-2025, cụ thể:

Sửa đổi nội dung quy định tại khoản 5 Điều 4. Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh như sau: “5. Chi bổ sung cho ngân sách huyện, thị xã, thành phố (bao gồm chi bổ sung có mục tiêu để hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ chi thuộc các lĩnh vực chi của ngân sách huyện, thị xã, thành phố).”

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP
- Lưu: VT, K17.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**  
**CHỦ TỊCH**