

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại đối với Phan Văn Hương
(Địa chỉ: Khu phố Nhuận An Đông, phường Hoài Hương, thị xã Hoài Nhơn)
(Lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Xét đơn khiếu nại của ông Phan Văn Hương (Địa chỉ: Khu phố Nhuận An Đông, phường Hoài Hương, thị xã Hoài Nhơn).

Theo báo cáo của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 90/BC-STNMT ngày 10/4/2024, Văn bản số 1839/STNMT-TTRA ngày 05/6/2024 về việc báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh và kết quả đối thoại với ông Phan Văn Hương, với các nội dung:

I. Nội dung khiếu nại:

Khiếu nại yêu cầu giải quyết bồi thường theo giá đất thị trường và hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm cho hộ gia đình ông đối với diện tích đất do Nhà nước thu hồi 237m² thuộc thửa đất số 453, tờ bản đồ số 9 tại phường Hoài Hương, thị xã Hoài Nhơn để thực hiện Dự án Xây dựng tuyến đường ven biển ĐT 639 (đoạn từ cầu Lại Giang đến cầu Thiện Chánh, thị xã Hoài Nhơn).

II. Kết quả giải quyết của UBND thị xã Hoài Nhơn:

Ngày 22/01/2024, UBND thị xã Hoài Nhơn ban hành Quyết định số 842/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Văn Hương với nội dung: Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Phan Văn Hương khiếu nại yêu cầu tính lại giá bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi 237m² đất theo đơn giá thị trường; đồng thời giao Hội đồng giải phóng mặt bằng phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND thị xã điều chỉnh không hỗ trợ tự chuyển đổi nghề và tạo việc làm đối với hộ ông Phan Văn Hương khi Nhà nước thu hồi thửa đất số hiệu 453, tờ bản đồ số 9 (bản đồ VN-2000), khu phố Nhuận An Đông, phường Hoài Hương.

Không đồng ý kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND thị xã Hoài Nhơn, ông Phan Văn Hương gửi đơn khiếu nại đến UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, rà soát cụ thể như sau:

III. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

Theo xác nhận của UBND phường Hoài Hương tại Văn bản số 63/UBND-KT ngày 26/3/2024 và tại Biên bản làm việc ngày 27/3/2024 như sau:

Thửa đất ông Phan Văn Hương khiếu nại, theo Bản đồ địa chính và Sổ mục kê ruộng đất lập năm 1984, thuộc một phần thửa đất số 50, tờ bản đồ số 7, diện tích cả thửa là $7.878m^2$, loại đất màu do Hợp tác xã nông nghiệp Hoài Hương quản lý. UBND phường Hoài Hương xác nhận: Tại thời điểm này, do đây là vùng đất bạc màu, đất xấu, sản xuất kém hiệu quả nên Hợp tác xã không dùng để giao khoán cho xã viên canh tác, mà đất để trống nên có nhiều hộ dân tự sử dụng, trong đó có hộ ông Phan Cẩm (*cha của ông Phan Văn Hương*).

Năm 1994, thực hiện cân đối giao quyền sử dụng ruộng đất cho hộ gia đình, cá nhân theo Nghị định 64/CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ, hộ ông Phan Văn Hương không đăng ký quyền sử dụng đối với thửa đất nêu trên và Nhà nước không cân đối giao quyền sử dụng đất nêu trên cho hộ ông Phan Văn Hương, đất thuộc quản lý của UBND xã Hoài Hương (*theo Sổ mục kê và Bản đồ địa chính lập năm 1997, thuộc một phần thửa đất số 50A, tờ bản đồ số 7, diện tích cả thửa là $3.328m^2$, ghi tên chủ sử dụng là UBND xã Hoài Hương*). Tuy nhiên, UBND xã Hoài Hương quản lý không chặt chẽ, để hộ ông Phan Văn Hương tự ý chiếm đất sử dụng trồng hoa màu.

Tại thời điểm thực hiện cân đối giao quyền sử dụng ruộng đất cho hộ gia đình, cá nhân theo Nghị định 64/CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ, hộ ông Phan Cẩm (*cha của ông Phan Văn Hương*) có đơn đăng ký quyền sử dụng ruộng đất ngày 30/7/1995 kê khai tại 04 thửa đất cho 06 nhân khẩu (*trong đó có ông Phan Văn Hương*) và được Nhà nước cân đối giao quyền tại 04 thửa đất đã đăng ký kê khai, không có thửa đất ông Phan Văn Hương khiếu nại nêu trên.

Đến năm 2008, đo đạc Bản đồ theo Hệ tọa độ VN-2000, thửa đất ông Phan Văn Hương khiếu nại có số hiệu là 453, tờ bản đồ số 9, diện tích $331,7m^2$, loại đất BHK (*đất bằng trồng cây hàng năm khác*), ghi tên người sử dụng là hộ ông Phan Văn Hương.

Theo Hồ sơ kỹ thuật thửa đất lập năm 2020 phục vụ công tác bồi thường giải phóng mặt bằng Dự án Tuyến đường ven biển (ĐT.639) đoạn từ cầu Lại Giang đến cầu Thiện Chánh, thửa đất số 453, tờ bản đồ số 9, hộ ông Phan Văn Hương sử dụng có diện tích $338,3m^2$, chênh lệch tăng so với bản đồ VN-2000 là $6,3m^2$ ($338,3m^2 - 331,7m^2$) là do sai số trong đo đạc; thuộc diện thu hồi một phần, diện tích thu hồi là $237m^2$, diện tích còn lại là $101,3m^2$.

2. Việc giải quyết bồi thường, hỗ trợ.

Theo Thông báo thu hồi đất số 2179/TB-UBND ngày 26/5/2020 của UBND thị xã Hoài Nhơn thì hộ ông Phan Văn Hương bị thu hồi một phần tại thửa đất số 453, tờ bản đồ số 9 (*bản đồ VN-2000*) thuộc phường Hoài Hương.

Ngày 07/6/2021, UBND thị xã Hoài Nhơn ban hành Quyết định số 8534/QĐ-UBND về việc thu hồi 237m² đất trồng cây hàng năm khác của ông Phan Văn Hương, thuộc một phần thửa đất số 50A, tờ bản đồ số 7 (*bản đồ năm 1997*), nay là thuộc một phần thửa đất số 453, tờ bản đồ số 9 (*bản đồ VN-2000*) để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Tuyến đường ven biển (ĐT.639), đoạn từ cầu Lại Giang đến cầu Thiện Chánh.

Theo xác nhận của UBND phường Hoài Hương về nguồn gốc, tình trạng sử dụng đất của hộ ông Phan Văn Hương tại Giấy xác nhận ngày 06/5/2020 như sau: *“Đất có nguồn gốc của gia đình ông Phan Văn Hương sử dụng từ trước ngày 15/10/1993. Tuy nhiên, trong hồ sơ địa chính xác lập năm 1997 đã ghi đất do UBND phường Hoài Hương quản lý. Từ trước đến nay, UBND phường Hoài Hương không quản lý”*. (Tại Văn bản số 63/UBND-KT ngày 26/3/2024 và tại Biên bản làm việc ngày 27/3/2024, UBND phường Hoài Hương xác nhận: *Việc xác nhận nguồn gốc sử dụng đất của hộ ông Phan Văn Hương tại Giấy xác nhận ngày 06/5/2020 nêu trên là chưa chính xác theo hồ sơ quản lý đất đai*).

Căn cứ xác nhận của UBND phường Hoài Hương, Hội đồng giải phóng mặt bằng đã lập Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ (*trong đó có hộ ông Phan Văn Hương*) bị ảnh hưởng giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Tuyến đường ven biển (ĐT.639), đoạn từ cầu Lại Giang đến cầu Thiện Chánh trình UBND thị xã Hoài Nhơn phê duyệt tại Quyết định số 8535/QĐ-UBND ngày 07/6/2021.

Ngày 08/6/2021, UBND thị xã Hoài Nhơn có Quyết định số 8648/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phan Văn Hương với tổng số tiền là **143.811.600 đồng**, cụ thể:

- Bồi thường đất trồng cây hàng năm khác, đơn giá 162.800 đồng/m² (*148.000 đồng/m² x 1,1*), diện tích bồi thường là 237m², thành tiền là 38.583.600 đồng;
- Hỗ trợ tự chuyển đổi nghề và tạo việc làm với số tiền là 105.228.000 đồng.

Ngày 18/6/2021, ông Phan Văn Hương đã ký nhận đủ số tiền bồi thường, hỗ trợ nêu trên. Tuy nhiên, đến năm 2023, ông Phan Văn Hương có đơn khiếu nại về đơn giá bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi 237m² đất của gia đình ông thấp và yêu cầu tính lại giá bồi thường, hỗ trợ theo đơn giá chuyển nhượng trên thị trường.

Đơn khiếu nại của ông Phan Văn Hương được UBND thị xã Hoài Nhơn giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 842/QĐ-UBND ngày 22/01/2024, trong đó ghi rõ: *Việc UBND phường Hoài Hương xác nhận tại Giấy xác nhận ngày 06/5/2020 về nguồn gốc đất của gia đình ông Phan Văn Hương sử dụng từ trước ngày 15/10/1993 là không đúng, vì đối chiếu với hồ sơ quản lý đất đai qua các thời*

kỳ thì việc sử dụng thửa đất số 453, tờ bản đồ số 09 của ông Phan Văn Hương có nguồn gốc do chiếm đất Nhà nước quản lý, nên không đủ điều kiện để được hỗ trợ tự chuyển đổi nghề và tạo việc làm theo quy định tại Điều 36 của Quy định kèm theo Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 14/2/2019 của UBND tỉnh. Trên cơ sở đó, UBND thị xã Hoài Nhơn không công nhận nội dung khiếu nại của ông Phan Văn Hương; đồng thời giao Hội đồng giải phóng mặt bằng điều chỉnh không hỗ trợ tự chuyển đổi nghề và tạo việc làm đối với hộ ông Phan Văn Hương.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 2964/UBND-TD ngày 22/4/2024, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã kiểm tra, rà soát và chủ trì, phối hợp với Thanh tra tỉnh, UBND thị xã Hoài Nhơn và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với hộ ông Phan Văn Hương (bà Châu Thị Bích Sang làm đại diện theo ủy quyền) vào ngày 24/5/2024, kết quả như sau:

- Tại buổi đối thoại đại diện các cơ quan, đơn vị tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 90/BC-STNMT ngày 10/4/2024, theo đó: Không công nhận toàn bộ nội dung đơn khiếu nại của ông Phan Văn Hương, vì UBND thị xã Hoài Nhơn ban hành Quyết định số 842/QĐ-UBND ngày 22/01/2024 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Văn Hương là đúng quy định của pháp luật.

- Bà Châu Thị Bích Sang làm đại diện theo ủy quyền của ông Phan Văn Hương không đồng ý kết quả đối thoại.

V. Kết luận:

Qua xem xét nội dung đơn và kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, quá trình giải quyết của các cơ quan có chức năng, đối chiếu với các quy định của pháp luật và kết quả đối thoại, kết luận:

- Việc ông Phan Văn Hương khiếu nại yêu cầu giải quyết bồi thường theo giá đất thị trường và hỗ trợ chuyển đổi nghề và tạo việc làm đối với diện tích đất do Nhà nước thu hồi 237m² thuộc thửa đất số 453, tờ bản đồ số 9 tại phường Hoài Hương, thị xã Hoài Nhơn cho hộ gia đình ông, do ảnh hưởng Dự án Xây dựng tuyến đường ven biển ĐT 639 (đoạn từ cầu Lại Giang đến cầu Thiệu Chánh, thị xã Hoài Nhơn) là không có cơ sở để xem xét, giải quyết, vì:

Tại Khoản 1, Điều 6 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 của UBND tỉnh quy định: “Giá đất để bồi thường về đất là giá đất cụ thể của từng dự án do UBND tỉnh quyết định hoặc UBND cấp huyện quyết định (theo ủy quyền của UBND tỉnh) có cùng mục đích sử dụng đất tại thời điểm có quyết định thu hồi đất;...; Giá đất cụ thể được xác định theo phương pháp hệ số điều chỉnh giá đất bằng cách lấy giá đất cùng cùng loại trong bảng giá đất do UBND tỉnh ban hành nhân với hệ số điều chỉnh giá đất của từng dự án do UBND tỉnh ban hành hoặc UBND cấp huyện ban hành

(theo ủy quyền của UBND tỉnh) theo quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 18 nghị định số 44/2014/NĐ-CP của Chính phủ”. Đối với Dự án Tuyến đường ven biển (ĐT.639) đoạn từ cầu Lại Giang đến cầu Thiện Chánh, theo ủy quyền của UBND tỉnh, UBND thị xã Hoài Nhơn ban hành Quyết định số 1879/QĐ-UBND ngày 02/3/2021 (điều chỉnh Quyết định số 2921/QĐ-UBND ngày 29/7/2020) phê duyệt giá đất cụ thể và hệ số điều chỉnh giá đất phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ, trong đó hệ số điều chỉnh giá đất đối với đất trồng cây hàng năm khác được phê duyệt là 1,1. Theo Quyết định số 88/2020/QĐ-UBND ngày 18/12/2020 của UBND tỉnh thì giá đất trồng cây hàng năm khác tại phường Hoài Hương là 148.000 đồng/m², nên đơn giá đất bồi thường cho hộ ông Phan Văn Hương là 162.000 đồng/m² (148.000 đồng/m² x 1,1) là đúng theo quy định tại Khoản 1, Điều 6 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019.

Diện tích 237m² đất thu hồi của hộ ông Phan Văn Hương thuộc một phần thửa đất số 453, tờ bản đồ số 9 (bản đồ VN-2000) có nguồn gốc là đất do Hợp tác xã Nông nghiệp Hoài Hương quản lý. Khi thực hiện cân đối giao quyền sử dụng ruộng đất cho hộ gia đình, cá nhân theo Nghị định 64/CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ, hộ ông Phan Văn Hương không đăng ký quyền sử dụng đối với diện tích nêu trên, Nhà nước không cân đối giao quyền sử dụng cho hộ ông Phan Văn Hương, hộ ông Phan Văn Hương đã được cân đối giao quyền đủ diện tích, đủ nhân khẩu theo phương án cân đối giao quyền của địa phương. Hộ ông Phan Văn Hương tự ý chiếm đất do UBND xã Hoài Hương (nay là phường Hoài Hương) quản lý để sử dụng.

- Việc UBND thị xã Hoài Nhơn ban hành Quyết định số 842/QĐ-UBND ngày 22/01/2024 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Văn Hương là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 842/QĐ-UBND ngày 22/01/2024 của UBND thị xã Hoài Nhơn về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Văn Hương ở khu phố Nhuận An Đông, phường Hoài Hương, thị xã Hoài Nhơn.

Điều 2. UBND thị xã Hoài Nhơn tổ chức công bố và giao Quyết định này đến ông Phan Văn Hương trong thời hạn 07 ngày (kể từ ngày ban hành Quyết định) để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, ông Phan Văn Hương không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thị xã Hoài Nhơn, Thủ trưởng các

đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Phan Văn Hương chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Chủ tịch và các PCT. UBND tỉnh;
- Các Sở: TP, XD, TC;
- UBND thị xã Hoài Nhơn (02 bản để tổng đạt);
- CVP. UBND tỉnh;
- Hội Luật gia tỉnh;
- Ban TCD tỉnh;
- Lưu: VT, HSVV-TD, V.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tự Công Hoàng