

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Đức Cảnh
do ông Lê Văn Đông đại diện theo ủy quyền khiếu nại
(Địa chỉ: Thôn Hải Bắc, xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn)
(Lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Xét đơn khiếu nại của ông Lê Văn Đông ở căn hộ A.10.03 Chung cư Green River, 2225 Phạm Thế Hiển, phường 6, Quận 8, thành phố Hồ Chí Minh là người đại diện theo ủy quyền của ông Lê Đức Cảnh ở thôn Hải Bắc, xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn.

Theo báo cáo của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 132/BC-STNMT ngày 30/5/2024, Văn bản số 2192/STNMT-TTRA ngày 02/7/2024 về việc báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh, đối thoại và đề xuất giải quyết khiếu nại của ông Lê Đức Cảnh (do ông Lê Văn Đông đại diện khiếu nại), với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại:

Khiếu nại yêu cầu bồi thường theo đơn giá đất ở đối với diện tích 759,1m² đất đã xây dựng nhà ở; Bồi thường theo giá đất vườn và hỗ trợ 50% đơn giá đất ở đối với diện tích 246,4m² còn lại của diện tích đất thu hồi tại thửa đất số 02, tờ bản đồ TD3, bản đồ lập năm 2022 do ảnh hưởng Dự án Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường Nhơn Hội - Nhơn Hải (đoạn từ Bãi Rỗi đến trạm bơm tăng áp Nhơn Hội)

II. Kết quả giải quyết của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh:

Ngày 30/10/2023, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh có Văn bản số 1687/BQL-DAGPMB về việc trả lời đơn khiếu nại của ông Lê Văn Đông với nội dung: Trên cơ sở xác nhận nguồn gốc, tính pháp lý về đất của UBND xã Nhơn Hải tại Văn bản số 32/UBND-ĐC ngày 21/3/2023, thì hộ ông Lê Đức Cảnh không bị thu hồi đất ở, đất vườn. Do đó, Hội đồng giải phóng mặt bằng lập phương án bồi thường, hỗ trợ và trình UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1597/QĐ-UBND ngày 15/5/2023 với tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ của hộ ông Lê Đức Cảnh là 650.542.479 đồng, không bồi thường đất ở, đất vườn là đúng quy định. Đối với nội dung mà ông đề cập tại Đơn đăng ký quyền sử dụng đất, Biên bản thẩm tra đất ngày 18/6/2003 để

làm cơ sở khiếu nại, nội dung này không được UBND xã Nhơn Hải xác nhận, nên Hội đồng không có cơ sở để xem xét giải quyết.

Không đồng ý kết quả giải quyết của Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh, ông Lê Văn Đông (*đại diện theo ủy quyền của ông Lê Đức Cảnh*) gửi đơn khiếu nại đến UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, xác minh và tổ chức đối thoại với ông Lê Văn Đông, cụ thể như sau:

III. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

Theo xác nhận của UBND xã Nhơn Hải tại Văn bản số 32/UBND-ĐC ngày 21/3/2023, Biên bản làm việc ngày 16/4/2024 và tại Văn bản số 46/BC-UBND ngày 15/5/2024 về nguồn gốc sử dụng đất như sau:

Thực hiện Dự án Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường Nhơn Hội - Nhơn Hải, hộ ông Lê Đức Cảnh bị ảnh hưởng tại một phần các thửa đất số 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 thuộc tờ bản đồ TD3, bản đồ phục vụ giải phóng mặt bằng lập năm 2022: Diện tích đất 1.005,5m² ông Lê Đức Cảnh khiếu nại là diện tích đất thu hồi tại một phần thửa đất số 2, tờ bản đồ TD3, Bản đồ lập năm 2022 (*diện tích cả thửa là 3.072m²*). Về nguồn gốc sử dụng đất đối với diện tích 1.005,5m² đất thu hồi có:

- Một phần diện tích đất 246,4m² do hộ ông Lê Đức Cảnh lấn chiếm đất đã giải phóng mặt bằng xây dựng tuyến đường liên xã Nhơn Hải - Nhơn Hội (*giai đoạn 1 năm 2004-2005*), thời điểm lấn chiếm sau ngày 11/11/2004. Diện tích 246,4m² này nằm trong diện tích trước đây đã thực hiện bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Lê Đức Cảnh theo Phương án bồi thường, hỗ trợ được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 136/QĐ-CTUB ngày 20/01/2005. Hộ đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và giao trả mặt bằng tại thời điểm.

- Phần diện tích 759,1m² đất có nguồn gốc do hộ ông Lê Đức Cảnh khai hoang sử dụng trước ngày 01/7/1993 để sản xuất nông nghiệp. Đối chiếu với Bản đồ tuyến giao thông liên xã Nhơn Hải - Nhơn Hội được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 11/11/2004 (*tờ bản đồ số 5*), diện tích đất thu hồi 759,1m² nêu trên thuộc các thửa đất sau: Một phần thửa đất số 4, diện tích 168m² (*diện tích cả thửa 6.180,3m²*) ghi loại đất rừng sản xuất; một phần thửa số 6, diện tích 10,6m² (*diện tích cả thửa 327,9m²*) ghi loại đất vườn, tuy nhiên thực tế đây không phải là đất vườn ao gắn với thửa đất có nhà ở, hộ sử dụng trồng cây lâu năm; một phần thửa đất số 8, diện tích 242,8m² (*diện tích cả thửa 1.057,8m²*) ghi loại đất màu; một phần thửa đất số 9, diện tích 175,0m² (*diện tích cả thửa 816,9m²*) ghi loại đất trồng cây lâu năm; một phần thửa đất số 14, diện tích 162,7m² (*diện tích cả thửa 815,1m²*) ghi loại đất màu.

Trên toàn bộ diện tích đất thu hồi 1.005,5m² thuộc một phần thửa đất số 2, tờ bản đồ TD3, bản đồ năm 2022 của hộ ông Lê Đức Cảnh, tại thời điểm kiểm kê

năm 2022 để lập phương án bồi thường, không có nhà, chỉ có cây trồng và một số công trình, vật kiến trúc, thời điểm xây dựng công trình, vật kiến trúc sau ngày 11/11/2004 nhưng trước ngày 01/7/2014.

Phần diện tích còn lại 2.066,5m² của thửa đất số 2, tờ bản đồ TD3, bản đồ năm 2022 không bị ảnh hưởng giải phóng mặt bằng, trên diện tích này hiện trạng có nhà ở (*nhà cấp 4 diện tích khoảng gần 100m²*) của hộ ông Cảnh đang sử dụng, thời điểm hộ xây dựng ngôi nhà này là sau ngày 11/11/2004 đến trước ngày 01/7/2014. (*Trước ngày 15/10/1993, hộ ông Lê Đức Cảnh có xây dựng nhà trên một phần thửa đất số 01, tờ bản đồ số 6, Bản đồ tuyến giao thông liên xã Nhơn Hải - Nhơn Hội phê duyệt ngày 11/11/2004 nhưng thửa đất này không bị ảnh hưởng bởi dự án*).

Hộ ông Lê Đức Cảnh là hộ trực tiếp sản xuất nông nghiệp. Hộ có 12 nhân khẩu, trong đó có 08 nhân khẩu đang sống ở địa phương và 04 nhân khẩu thực tế ở tại Tổ 13 Ấp A5 xã Vĩnh Lộc, huyện Bình Chánh, TP Hồ Chí Minh; không có nhân khẩu là cán bộ, chức, viên chức hưởng lương, trong đó có 01 nhân khẩu là Lê Thị Yên bị bệnh đang hưởng chế độ bảo trợ xã hội.

2. Việc giải quyết bồi thường, hỗ trợ:

Ngày 26/9/2022, Tổ công tác giải phóng mặt bằng Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh đã tiến hành kiểm đếm và lập Biên bản kiểm đếm đất đai, cây cối hoa màu, vật kiến trúc và tài sản khác bị ảnh hưởng giải phóng mặt bằng đối với hộ ông Lê Đức Cảnh, hộ đã ký xác nhận. Theo Biên bản kiểm đếm, trên diện tích đất thu hồi 1.005,5m² thuộc một phần thửa đất số 2, tờ bản đồ TD3, bản đồ năm 2022 và trên cơ sở kết quả xác nhận nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của UBND xã Nhơn Hải, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của dự án đã tính toán bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Lê Đức Cảnh với số tiền là 236.407.347 đồng.

- Bồi thường đất nông nghiệp theo khoản 2 Điều 8 Quyết định số 23/2019/QĐ-UBND, diện tích bồi thường là 759,1m² với số tiền 40.047.030 đồng (*trong đó: Bồi thường đất rừng sản xuất với diện tích 168m², đơn giá 7.820 đồng/m²; bồi thường đất trồng cây lâu năm với diện tích 185,6m², đơn giá 57.200 đồng/m²; bồi thường đất màu với diện tích 405,5m², đơn giá 69.300 đồng/m²*).

- Không bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích 246,4m² do lấn chiếm đất đã giải phóng mặt bằng tuyến đường Nhơn Hải - Nhơn Hội sau ngày 11/11/2004

- Hỗ trợ 50% giá trị vật kiến trúc xây dựng sau ngày 01/7/2004 đến trước ngày 01/7/2014 trên đất không đủ điều kiện bồi thường đất ở, số tiền hỗ trợ là 48.322.617 đồng.

- Bồi thường cây cối hoa màu với số tiền là 38.815.800 đồng.

- Hỗ trợ tự chuyển đổi nghề và tạo việc làm theo quy định tại Điểm 1, khoản 1 Điều 36 Quyết định số 23/2019/QĐ-UBND của UBND tỉnh; diện tích được hỗ

trợ là 759,1m² (gồm: 168m² đất rừng sản xuất, 185,6m² đất trồng cây lâu năm và 405,5m² đất màu) với số tiền hỗ trợ là 109.221.900 đồng.

Ông Lê Đức Cảnh không thống nhất với phương án bồi thường, hỗ trợ nên đến nay chưa nhận số tiền bồi thường, hỗ trợ nêu trên.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 4126/UBND-TD ngày 01/6/2024, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã kiểm tra, rà soát và chủ trì, phối hợp với Thanh tra tỉnh, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh, UBND thành phố Quy Nhơn và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với ông Lê Văn Đông vào ngày 21/6/2024, kết quả như sau:

- Tại buổi đối thoại đại diện các cơ quan, đơn vị tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 132/BC-STNMT ngày 30/5/2024, theo đó: Không công nhận toàn bộ nội dung đơn khiếu nại của ông Lê Văn Đông (do ông Lê Đức Cảnh ủy quyền khiếu nại), vì Hội đồng bồi thường, hỗ trợ của dự án đã thực hiện tính toán bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình ông Lê Đức Cảnh là đúng quy định của pháp luật và chính sách của UBND tỉnh áp dụng cho dự án.

- Ông Lê Văn Đông (do ông Lê Đức Cảnh ủy quyền khiếu nại), không đồng ý kết quả đối thoại.

V. Kết luận:

Qua xem xét nội dung đơn và kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, kết quả đối thoại; đối chiếu với các quy định của pháp luật, kết luận: Việc Lê Văn Đông (do ông Lê Đức Cảnh ủy quyền) khiếu nại yêu cầu bồi thường theo đơn giá đất ở đối với diện tích 759,1m² đất đã xây dựng nhà ở; Bồi thường theo giá đất vườn và hỗ trợ 50% đơn giá đất ở đối với diện tích 246,4m² còn lại của diện tích đất thu hồi tại thửa đất số 02, tờ bản đồ TD3, bản đồ lập năm 2022 do ảnh hưởng Dự án Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường Nhơn Hội - Nhơn Hải (đoạn từ Bãi Rỗi đến trạm bơm tăng áp Nhơn Hội) là không có cơ sở, vì:

- Diện tích đất thu hồi 759,1m² có nguồn gốc do vợ chồng ông Lê Đức Cảnh sử dụng trồng cây từ trước năm 1993 và theo Bản đồ tuyến giao thông Nhơn Hải - Nhơn Hội lập năm 2004, diện tích này là đất nông nghiệp, hiện trạng sử dụng đất tại thời điểm kiểm kê năm 2022 không có nhà, có cây trồng và một số vật kiến trúc. Do đó, được Hội đồng tính bồi thường theo đất nông nghiệp là đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Quyết định số 23/QĐ-UBND ngày 04/6/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Khu kinh tế Nhơn Hội.

- Diện tích 246,4m² do hộ ông Lê Đức Cảnh lấn chiếm đất đã bồi thường, hỗ trợ khi giải phóng mặt bằng xây dựng tuyến đường liên xã Nhơn Hải - Nhơn Hội (giai đoạn 1 năm 2004, 2005), thời điểm lấn chiếm sau ngày 11/11/2004. Do đó,

không đủ điều kiện để bồi thường, hỗ trợ theo quy định tại Khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013 và Khoản 2 Điều 8 Quyết định số 23/2019/QĐ-UBND.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Phương án bồi thường đối với hộ ông Lê Đức Cảnh có đất bị ảnh Dự án mở rộng tuyến đường Nhơn Hội – Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn.

Điều 2. UBND thành phố Quy Nhơn tổ chức công bố và giao Quyết định này đến ông Lê Đức Cảnh trong thời hạn 03 ngày để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, ông Lê Đức Cảnh không đồng ý với Quyết định này có quyền khiếu nại đến Bộ Tài nguyên và Môi trường hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Trưởng ban Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Quy Nhơn, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Lê Đức Cảnh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /s/

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Chủ tịch và các PCT. UBND tỉnh;
- Các Sở: TP, XD, TC;
- UBND TP. Quy Nhơn (02 bản để tổng đạt);
- Hội Nông dân tỉnh, Hội Luật gia tỉnh;
- CVP, PVP-TD;
- Ban TCD tỉnh;
- Lưu: VT, HSVV-TD. /s/

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tuấn Thanh