

Số: 1044/TTr-TCCB

Hà Nội, ngày 12 tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

**Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng
chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số**

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Y tế

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Công văn số 7415/BNV-CCVC ngày 15/12/2023 của Bộ Nội vụ về việc đề nghị các Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành khẩn trương ban hành quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng theo quy định tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, bảo đảm đúng thời hạn quy định tại khoản 5 Điều 2 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng Bộ Y tế dự thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Căn cứ chính trị

Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng đã chỉ đạo: "Xây dựng đội ngũ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, nhất là cán bộ cấp chiến lược, người đứng đầu có đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ"; "Tăng cường công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình; kiểm soát quyền lực gắn với siết chặt kỷ cương, kỷ luật trong hoạt động của Nhà nước và của cán bộ, công chức, viên chức"; "Hoàn thiện thể chế, quy định về công tác cán bộ, tiêu chuẩn chức danh, tiêu chí, cơ chế đánh giá cán bộ, công chức, viên chức". Để cụ thể hoá các quan điểm chỉ đạo nêu trên, từ năm 2021 đến nay, Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản mới liên quan đến công chức, viên chức, trong đó có các văn bản liên quan trực tiếp đến tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả của hoạt động công vụ.

2. Căn cứ pháp lý

a) Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;

b) Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

Nghị định đã bỏ quy định thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp (giữ quy định xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp); đồng thời, tại điểm 2, Khoản 16, Điều 1 quy định: "2. Ngoài tiêu chuẩn, điều kiện quy định tại khoản 1 Điều này, Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành có trách nhiệm quy định cụ thể tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với trường hợp thăng lên hạng II và hạng I thuộc ngành, lĩnh vực quản lý gắn với yêu cầu của vị trí việc làm tương ứng với hạng chức danh nghề nghiệp dự xét, bảo đảm yêu cầu nâng cao chất lượng đội ngũ và quyền lợi của viên chức".

Đối với viên chức hạng V và viên chức hạng IV thì thực hiện xét thăng lên hạng chức danh nghề nghiệp liền kề (hạng IV và hạng III) theo quy định tại khoản 2 Điều 32 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP) nếu đáp ứng đủ tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định mà không phải chờ Thông tư quy định chi tiết tiêu chuẩn, điều kiện của Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành.

Khoản 2, Điều 5 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP quy định: "*Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành ban hành quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng theo quy định tại khoản 16 Điều 1 Nghị định này, hoàn thành trong thời hạn 03 tháng kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực*". Như vậy, căn cứ quy định của Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, các Bộ, ngành phải ban hành Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành chậm nhất trước ngày 07/4/2024.

3. Căn cứ thực tiễn

a) Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức quy định: "*Bộ Y tế quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số*".

Thực hiện Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (Điều 32), ngày 06/5/2021, Bộ trưởng Bộ Y tế Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 06/2021/TT-BYT quy định về tiêu chuẩn, điều kiện thi, xét thăng hạng và nội dung, hình thức, việc xác định người trúng tuyển trong kỳ xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y tế. Thông tư đã quy định việc thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y tế (bao gồm y, dược, dân số) được thực hiện qua hình thức thi thăng hạng và xét thăng hạng. Trong những năm qua, Bộ Y tế và các Bộ, ngành, địa phương, đơn vị sự nghiệp trực thuộc Bộ Y tế đã căn cứ quy định tại Thông tư số 06/2021/TT-BYT ngày 06/5/2021 để tổ chức thi, xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số từ hạng IV lên hạng III, từ hạng III lên hạng II và từ hạng II lên hạng I.

Nghị định số 115/2020/NĐ-CP (Điều 33) quy định việc tổ chức thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số thuộc trách nhiệm của Bộ Y tế (đối với chức danh nghề nghiệp hạng I) và của cơ quan quản lý viên chức (đối với chức danh nghề nghiệp hạng II) đã phát sinh bất cập, ảnh hưởng trực tiếp đến quyền lợi của đội ngũ viên chức chuyên ngành y tế, cụ

thể là hầu hết các cơ quan quản lý viên chức (thuộc thẩm quyền của địa phương, Bộ, ngành) không tổ chức thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y tế hạng II mà đợi Bộ Y tế tổ chức kỳ thi và gửi thí sinh dự thi cùng với kỳ thi do Bộ Y tế (quản lý viên chức của các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Bộ Y tế) tổ chức, điều này gây áp lực đến cơ quan tham mưu tổ chức kỳ thi với số lượng thí sinh đông, quản lý phức tạp, gây tốn kém và dễ phát sinh ý đồ lợi dụng tiêu cực của một số cá nhân trong quá trình kỳ thi diễn ra; nội dung thi thăng hạng thực hiện theo quy định chung nên còn hình thức, chưa sát với vị trí việc làm và đặc thù công việc của các chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y tế; hệ thống vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp, bản mô tả và khung năng lực của vị trí việc làm của viên chức chưa được hoàn thiện dẫn đến thực trạng viên chức sau khi đạt kết quả thi được thăng hạng nhưng vẫn không có sự thay đổi về công việc và sự khác biệt về năng lực, trình độ khi được bổ nhiệm vào hạng chức danh nghề nghiệp cao hơn.

b) Về thực hiện chủ trương đẩy mạnh phân cấp, tăng tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc thực hiện các nội dung quản lý viên chức.

Thực hiện chủ trương trên, ngày 09/4/2024, Bộ trưởng Bộ Y tế đã ký, ban hành Quyết định số 889/QĐ-BYT phân cấp công tác tổ chức bộ máy, tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trong các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Bộ Y tế, theo đó Bộ Y tế đã phân cấp thẩm quyền tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y tế cho các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Bộ Y tế thực hiện trên cơ sở thống nhất nội dung đề án và chỉ tiêu thăng hạng của Bộ Y tế.

Đối với các địa phương, Bộ, ngành thực hiện theo thẩm quyền quản lý viên chức, Bộ Y tế không tổ chức kỳ xét thăng hạng đối với viên chức các hạng chức danh nghề nghiệp mà chỉ hướng dẫn đơn vị, bộ, ngành, địa phương triển khai thực hiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y tế.

Từ những căn cứ chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên và để thực hiện theo quy định của pháp luật, khắc phục những bất cập trong thực tiễn thì việc ban hành Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số là cần thiết.

II. QUAN ĐIỂM VÀ QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Quan điểm

a) Thể chế hoá đầy đủ quy định của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức).

b) Kế thừa các quy định của Thông tư số 06/2021/TT-BYT còn phù hợp, bảo đảm sự đồng bộ với quy định của các Bộ, ngành khác trong quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành.

2. Quá trình xây dựng Thông tư

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Y tế đã triển khai xây dựng Thông tư như sau:

a) Ngày 01/02/2024 Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Quyết định số 256/QĐ-BYT thành lập Ban soạn thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số. Ban soạn thảo đã thực hiện quy trình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật.

b) Bộ Y tế đã có Công văn 516/BYT-TCCB ngày 01/02/2024 gửi các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Sở Y tế, các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Bộ, các Vụ, Cục thuộc Bộ xin ý kiến vào dự thảo Thông tư.

Bộ Y tế nhận được: 84 văn bản góp ý dự thảo Thông tư, trong đó:

- 14 Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ có văn bản nhất trí (trong đó có 07 Bộ, ngành có ý kiến góp ý nội dung cụ thể dự thảo Thông tư).

- 30 đơn vị sự nghiệp trực thuộc Bộ có văn bản nhất trí (trong đó có 11 đơn vị có ý kiến góp ý nội dung cụ thể).

- 36 Sở Y tế các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương có ý kiến nhất trí (trong đó có 7 Sở Y tế có ý kiến góp ý nội dung cụ thể).

c) Ngày 26/3/2024, được sự uỷ quyền của đồng chí Trưởng Ban soạn thảo - Thứ trưởng Nguyễn Thị Liên Hương, Ban soạn thảo Thông tư đã họp dưới sự chủ trì của đồng chí Nguyễn Hồng Sơn, Phó Trưởng Ban soạn thảo để đóng góp ý kiến vào dự thảo Thông tư (Biên bản cuộc họp số 435/BB-BYT ngày 09/4/2024).

Sau cuộc họp, Ban soạn thảo đã hoàn thiện lại dự thảo Thông tư trên cơ sở ý kiến góp ý của các Thành viên Ban soạn thảo, Vụ Tổ chức cán bộ đã có Công văn số 559/TCCB ngày 04/4/2024 xin ý kiến thành viên Ban soạn thảo Thông tư. Đến nay, Ban soạn thảo nhận được ý kiến của 05 đơn vị (Bệnh viện Bạch Mai, Trường Đại học Dược Hà Nội, Sở Y tế tỉnh Ninh Bình, Cục Dân số) có văn bản góp ý đối với dự thảo thông tư. Có bản tiếp thu, giải trình lần 2 đối với dự thảo Thông tư.

d) Ban soạn thảo đã gửi Công thông tin điện tử Chính phủ đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử Bộ Y tế, Cổng thông tin điện tử Chính phủ xin ý kiến rộng rãi của các đối tượng điều chỉnh của Thông tư. Ngày 24/4/2024, Cổng thông tin điện tử Chính phủ có Công văn số 382/TTĐT-DLĐT gửi Bộ Y tế về việc góp ý dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, sau 60 ngày đăng tải dự thảo thông tư, có một ý kiến góp ý của công dân đối với dự thảo, Vụ Tổ chức cán bộ đã có văn bản gửi Cổng thông tin điện tử Chính phủ về việc giải trình ý kiến của công dân đã góp ý đối với dự thảo thông tư.

đ) Về thẩm định dự thảo Thông tư

- Vụ Tổ chức cán bộ gửi hồ sơ đến Vụ Pháp chế để tổ chức họp thẩm định thông tư.

- Ngày 17/4/2024, Vụ Pháp chế đã tổ chức cuộc họp thẩm định Thông tư, có ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế tại Báo cáo thẩm định số 689/PC ngày 23/4/2024, Biên bản thẩm định số 691/BB-PC ngày 23/04/2024.

- Ngày 25/4/2024, Vụ Tổ chức cán bộ đã có Báo cáo tiếp thu, giải trình sau thẩm định về nội dung dự thảo Thông tư quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số.

e) Báo cáo lãnh đạo Bộ và xin ý kiến thành viên Ban cán sự đảng

- Ngày 25/4/2024, Vụ Tổ chức cán bộ có Phiếu trình số 813/TCCB báo cáo Thứ trưởng Nguyễn Thị Liên Hương, Trưởng Ban soạn thảo Thông tư. Ngày 09/5/2024, Thứ trưởng có ý kiến nhất trí đề nghị báo cáo Ban cán sự đảng.

- Ngày 10/5/2024, Vụ Tổ chức cán bộ có Tờ trình số 81/TTr-TCCB xin ý kiến thành viên Ban cán sự đảng Bộ Y tế đối với dự thảo Thông tư. Ngày 22/5/2024, Ban cán sự đảng Bộ Y tế có Công văn số 2051-CV/BCSD gửi ý kiến thành viên Ban cán sự đảng đối với dự thảo Thông tư. Ngày 24/5/2024, Vụ Tổ chức cán bộ có báo cáo số 907/TCCB báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến của các đồng chí thành viên Ban cán sự đảng đối với dự thảo Thông tư.

- Đối với ý kiến của Thứ trưởng Bộ Y tế Đỗ Xuân Tuyên, ngày 24/5/2024, Vụ Tổ chức cán bộ có Phiếu trình số 1002/TCCB báo cáo giải trình ý kiến góp ý của Thứ trưởng, Phó Bí thư Ban cán sự đảng Bộ Y tế đối với dự thảo Thông tư, tại Phiếu trình số 1002/TCCB, Thứ trưởng Đỗ Xuân Tuyên có ý kiến chỉ đạo: *"Cơ bản đồng ý với báo cáo của Vụ Tổ chức cán bộ ... Vụ rà soát kỹ nội dung Thông tư theo ý kiến của các đồng chí thành viên Ban cán sự, đảm bảo đúng quy định, trình Bộ trưởng ban hành trước ngày 29/5/2024"*.

g) Xin ý kiến lần cuối của Vụ Pháp chế vào dự thảo Thông tư

Sau khi xin ý kiến thành viên Ban cán sự đảng và có báo cáo giải trình, ngày 03/6/2024, Vụ Tổ chức cán bộ có Công văn số 967/TCCB gửi xin ý kiến Vụ Pháp chế vào dự thảo Thông tư, Vụ Pháp chế có Công văn số 1024/PC ngày 10/6/2024 góp ý dự thảo Thông tư và Tờ trình ban hành Thông tư.

Vụ Tổ chức cán bộ tiếp thu toàn bộ góp ý của Vụ Pháp chế tại Công văn số 1024/PC, trừ ý kiến góp ý về tên gọi của Thông tư. Về tên gọi của Thông tư: Vụ Pháp chế có ý kiến *"trong trường hợp Vụ Tổ chức cán bộ không tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, kính đề nghị Vụ Tổ chức cán bộ báo cáo lãnh đạo Bộ xem xét, quyết định"*.

Đối với tên gọi của Thông tư, tại mục 2 Báo cáo giải trình sau thẩm định ngày 25/4/2024, Vụ Tổ chức cán bộ đã báo cáo giải trình về tên gọi của Thông tư (kèm theo dự thảo Báo cáo) và đề nghị giữ nguyên như tên dự thảo Thông tư là: Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số.

h) Kế thừa nội dung còn phù hợp của Thông tư số 06/2021/TT-BYT

Kế thừa quy định xét hạng I đối với viên chức được bổ nhiệm chức danh Giáo sư, Phó Giáo sư và hạng II đối với viên chức học hàm Tiến sĩ/chuyên khoa cấp II đây là những học hàm học vị cao hơn một bậc so với yêu cầu trình độ đào tạo của chức danh nghề nghiệp dự xét (chức danh nghề nghiệp hạng I yêu cầu trình độ Tiến sĩ/chuyên khoa II, chức danh nghề nghiệp hạng II yêu cầu trình độ Thạc sĩ/chuyên khoa cấp I).

i) Quy định bổ sung đối với viên chức đạt được các hình thức khen thưởng: Huân chương Lao động hạng Nhì, Chiến sĩ thi đua toàn quốc, "*Thầy thuốc nhân dân*" đối với xét hạng I. Huân chương Lao động hạng Ba, Chiến sĩ thi đua cấp bộ, cấp tỉnh, "*Thầy thuốc ưu tú*" đối với xét hạng II.

Lý do bổ sung: Đây là những hình thức khen thưởng cấp cao, danh hiệu cao quý của Nhà nước trao tặng viên chức ngành y tế, phù hợp với đặc thù của ngành y tế. Đồng thời, viên chức đạt được các hình thức khen thưởng, danh hiệu nêu trên đều bảo đảm đầy đủ tiêu chuẩn, điều kiện của chức danh nghề nghiệp dự xét thăng hạng lên hạng I, hạng II, vì vậy cơ quan soạn thảo đã soạn thảo bổ sung quy định đối với các hình thức khen thưởng và danh hiệu thi đua.

III. NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Về bố cục của dự thảo Thông tư:

Tên Thông tư: Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số.

Dự thảo Thông tư gồm 03 điều, cụ thể như sau:

a) Điều 1: Gồm 02 khoản.

b) Điều 2: Gồm 03 khoản, trong đó: Khoản 1 gồm 02 mục; Khoản 2 gồm 07 mục; Khoản 3 gồm 08 mục.

c) Điều 3: Gồm 03 khoản.

2. Các điều khoản cụ thể của dự thảo Thông tư:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2: Tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số.

1. Khoản 1: tiêu chuẩn, điều kiện chung.

2. Khoản 2: Tiêu chuẩn, điều kiện đăng ký dự xét thăng hạng viên chức chuyên ngành y, dược từ hạng II lên hạng I.

3. Khoản 3: Tiêu chuẩn, điều kiện đăng ký dự xét thăng hạng viên chức chuyên ngành y, dược, dân số từ hạng III lên hạng II.

Điều 3: hiệu lực và trách nhiệm thi hành.

IV. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN Ý KIẾN: Không có:

IV. ĐỀ XUẤT

Vụ Tổ chức cán bộ đã rà soát các nội dung của dự thảo Thông tư, bảo đảm đồng bộ, thống nhất với các quy định hiện hành của pháp luật, đồng bộ với

thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng viên chức chuyên ngành của các Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành.

Điều khoản thi hành của Thông tư đã tính đến các yếu tố ảnh hưởng và đối tượng tác động, thuận tiện trong áp dụng, không gây mâu thuẫn, xáo trộn, khó hiểu đối với đơn vị sử dụng viên chức trong quá trình thực hiện. Thông tư ban hành là cơ sở để các địa phương, đơn vị tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số và thời hạn ban hành Thông tư theo yêu cầu tại Nghị định số 85/2023/NĐ-CP.

Trên đây là Tờ trình Bộ trưởng Bộ Y tế về dự thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số, Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

(Tài liệu gửi kèm theo: (1) Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế về dự thảo Thông tư và ý kiến của Vụ Pháp chế tại Công văn số 1024/PC ngày 10/6/2024; (2) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định thông tư; (3) Dự thảo Thông tư; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của thành viên Ban cán sự đảng đối với dự thảo Thông tư; (5) Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, đơn vị đối với dự thảo Thông tư.

VỤ TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế;
- TT. Nguyễn Thị Liên Hương (để báo cáo);
- Lưu: VT, TCCB

Nguyễn Hồng Sơn