

Số: 1247/QĐ-TTg

Hà Nội, ngày 23 tháng 10 năm 2024

**QUYẾT ĐỊNH**

**Ban hành Kế hoạch thực hiện Bản ghi nhớ về phát triển và kết nối hạ tầng thương mại biên giới giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

**THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Điều ước quốc tế ngày 09 tháng 4 năm 2016;*

*Căn cứ Bản ghi nhớ về phát triển và kết nối hạ tầng thương mại biên giới giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào ngày 06 tháng 01 năm 2024;*

*Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Công Thương tại Tờ trình số 6410/TTr-BCT ngày 23 tháng 8 năm 2024.*

**QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Ban hành kèm theo Quyết định này Kế hoạch thực hiện Bản ghi nhớ về phát triển và kết nối hạ tầng thương mại biên giới giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

**Điều 2.** Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành.

**Điều 3.** Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

**Nơi nhận:**

- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ: Công Thương, Ngoại giao, Tài chính, Công an, Tư pháp, Quốc phòng, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Kế hoạch và Đầu tư;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Ủy ban trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Cổng TTĐT, các Vụ: TH, NN, CN, KTTH, QHĐP;
- Lưu: VT, QHQT (2b).HC

**KT. THỦ TƯỚNG  
PHÓ THỦ TƯỚNG****Bùi Thanh Sơn**





**THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

## **KẾ HOẠCH**

**Thực hiện Bản ghi nhớ về phát triển và kết nối hạ tầng thương mại biên giới giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

*(Kèm theo Quyết định số 1247/QĐ-TTg*

*ngày 23 tháng 10 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ)*

## **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU, NGUYÊN TẮC**

### **1. Mục đích**

- Triển khai hiệu quả Bản ghi nhớ về phát triển và kết nối hạ tầng thương mại biên giới giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào (gọi tắt là Bản ghi nhớ).

- Tạo thuận lợi trong công tác phối hợp thực hiện giữa các bộ, ngành, địa phương biên giới Việt Nam và giữa các cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam với các cơ quan có thẩm quyền của Lào trong việc triển khai thực hiện Bản ghi nhớ thông qua Cơ quan đầu mối của hai nước.

- Góp phần thúc đẩy phát triển hạ tầng thương mại biên giới giữa 2 hai nước.

- Làm cơ sở cho các tỉnh biên giới Việt Nam xây dựng kế hoạch phát triển hạ tầng thương mại biên giới trên địa bàn tỉnh biên giới.

### **2. Yêu cầu**

Các Bộ, cơ quan và các địa phương biên giới Việt Nam với Lào tích cực, chủ động, phối hợp chặt chẽ để thực hiện hiệu quả Bản ghi nhớ; kịp thời giải quyết khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện Bản ghi nhớ; đảm bảo tuân thủ đúng quy định pháp luật hiện hành.

### **3. Nguyên tắc**

- Bảo đảm tuân thủ các quy định tại Hiệp định về Quy chế quản lý biên giới và cửa khẩu biên giới trên đất liền giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào năm 2016; Nghị định số 112/2014/NĐ-CP ngày 21 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ quy định về quản lý cửa khẩu biên giới đất liền; Nghị định số 34/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 112/2014/NĐ-CP ngày 21 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ quy định về quản lý cửa khẩu biên giới đất liền; Nghị định số

34/2014/NĐ-CP ngày 29 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ về quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và các văn bản pháp luật khác trong công tác mở mới, nâng cấp cửa khẩu và công trình xây dựng biên giới.

- Phù hợp với Quy hoạch phát triển cửa khẩu biên giới Việt Nam - Lào thời kỳ 2019 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 tại Quyết định số 1201/QĐ-TTg ngày 14 tháng 10 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ và các quy hoạch có liên quan.

## **II. NỘI DUNG KẾ HOẠCH VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN**

### **1. Lộ trình chung thực hiện Bản ghi nhớ**

a) Kế hoạch thực hiện Bản ghi nhớ được triển khai sau khi Thủ tướng Chính phủ ký ban hành cho đến khi Bản ghi nhớ hết hiệu lực; tiếp tục triển khai thực hiện nếu Bản ghi nhớ được gia hạn.

- Cơ quan thực hiện: Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và các tỉnh biên giới.

- Thời gian thực hiện: Trong vòng 3 năm, tiếp tục thực hiện nếu Bản ghi nhớ được gia hạn.

b) Sau khi Kế hoạch được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, các bộ, ngành và các tỉnh biên giới xây dựng kế hoạch thực hiện của bộ, ngành, địa phương và gửi Bộ Công Thương tổng hợp, theo dõi chung.

- Cơ quan thực hiện: Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và các tỉnh biên giới.

- Thời gian thực hiện: Quý IV năm 2024.

### **2. Tổ chức tuyên truyền, phổ biến nội dung Bản ghi nhớ**

- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến nội dung Bản ghi nhớ, các quy định pháp luật liên quan của Việt Nam và Lào cho các cá nhân, tổ chức và thương nhân Việt Nam và Lào trên các phương tiện thông tin đại chúng, phương tiện truyền thông, ấn phẩm, chuyên trang liên quan đến phát triển hạ tầng thương mại biên giới; hội nghị, hội thảo, tọa đàm, tập huấn liên quan đến nội dung Bản ghi nhớ.

- Cơ quan thực hiện: Bộ Công Thương chủ trì; Cơ quan phối hợp là các Bộ, ngành, các tỉnh biên giới; cơ quan báo chí, truyền hình Trung ương và địa phương và các cơ quan truyền thông.

- Thời gian thực hiện: Hàng năm.

### 3. Xây dựng và phát triển hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam - Lào

a) Nghiên cứu đề xuất chính sách phát triển hạ tầng thương mại biên giới phù hợp với tiềm năng của các tỉnh biên giới Việt Nam - Lào.

- Cơ quan thực hiện: Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và các tỉnh biên giới.

- Thời gian thực hiện: Năm 2025 - 2027.

b) Hỗ trợ thương nhân kinh doanh đưa hàng hóa vào chuỗi phân phối dưới hình thức thương mại biên giới.

c) Thúc đẩy phát triển các loại hình hạ tầng thương mại biên giới trên địa bàn các tỉnh biên giới Việt Nam - Lào.

d) Rà soát các loại hình hạ tầng thương mại biên giới cần nâng cấp, cải tạo và danh mục hạ tầng thương mại biên giới ưu tiên đầu tư xây dựng. Cơ quan đầu mối trao đổi thống nhất với phía Lào danh mục hạ tầng thương mại biên giới cần ưu tiên xây dựng phù hợp quy hoạch của mỗi địa phương biên giới theo từng giai đoạn; lựa chọn ít nhất 01 loại hình hạ tầng thương mại biên giới ưu tiên đầu tư xây dựng để báo cáo Chính phủ quyết định.

- Cơ quan thực hiện: Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và các tỉnh biên giới mục b, d; Các tỉnh biên giới chủ trì thực hiện mục c.

- Thời gian thực hiện: Hàng năm.

### 4. Xúc tiến thương mại và đầu tư phát triển hạ tầng thương mại biên giới

a) Hai bên trao đổi, thống nhất tăng cường các hoạt động tổ chức và xúc tiến đầu tư xây dựng hạ tầng thương mại biên giới ở khu vực biên giới hai nước Việt Nam và Lào định kỳ ít nhất 01 lần 01 năm.

b) Triển khai khuyến khích các hoạt động thương nhân Việt Nam và Lào tham gia đầu tư xây dựng hạ tầng thương mại biên giới theo quy định hiện hành.

c) Xây dựng cơ chế kết nối thông tin giữa thương nhân với cư dân biên giới hoạt động tại khu vực biên giới; kết nối thương nhân Việt Nam với thương nhân Lào.

- Cơ quan thực hiện: Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với Bộ Công Thương Lào và các Bộ, ngành và các tỉnh biên giới Việt Nam.

- Thời gian thực hiện: Hàng năm.

## 5. Chia sẻ thông tin và đào tạo

Tăng cường trao đổi thông tin, đào tạo, phát triển nguồn lực cho các cơ quan quản lý nhà nước; phát triển đội ngũ thương nhân đầu tư, kinh doanh tại khu vực biên giới; Bộ Công thương Việt Nam và Bộ Công Thương Lào là cơ quan đầu mối hai Bên phối hợp với các bộ, ngành và các tỉnh biên giới hai Bên thực hiện Bản ghi nhớ.

- Cơ quan thực hiện: Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với Bộ Công Thương Lào và các Bộ, ngành và các tỉnh biên giới Việt Nam.

- Thời gian thực hiện: Hàng năm.

## 6. Nội dung sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện Bản ghi nhớ

a) Các quy định trong Bản ghi nhớ có thể áp dụng trực tiếp, toàn bộ nên không đặt ra vấn đề ban hành quy phạm pháp luật mới hoặc sửa đổi, bổ sung hay bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành để thực hiện Bản ghi nhớ.

b) Các bộ, ngành căn cứ chức năng, nhiệm vụ tổ chức thực hiện hoặc có thể trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật hoặc ban hành văn bản khác để thực hiện Bản ghi nhớ.

## 7. Kinh phí thực hiện

a) Kinh phí thực hiện Kế hoạch được đảm bảo từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định của Luật Điều ước quốc tế năm 2016, Luật Ngân sách nhà nước hiện hành và các nguồn hợp pháp khác (nếu có).

- Cơ quan thực hiện: Bộ Công Thương chủ trì phối hợp với Bộ Tài chính thực hiện.

- Thời gian thực hiện: Hàng năm.

b) Đối với các hoạt động viện trợ của Chính phủ Việt Nam dành cho Chính phủ Lào liên quan đến phát triển cơ sở hạ tầng thương mại biên giới được Chính phủ hai nước thống nhất đưa vào Thỏa thuận về kế hoạch hợp tác giữa Chính phủ Việt Nam và Chính phủ Lào hàng năm, được xem xét đề xuất bố trí nguồn kinh phí phù hợp, bảo đảm tuân thủ quy định của pháp luật hiện hành.

- Cơ quan thực hiện: Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành của Việt Nam và Lào; các tỉnh biên giới Việt Nam và Lào.

- Thực hiện theo quy định tại Thỏa thuận giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào về Quy chế tài chính và quản lý sử dụng vốn viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Việt Nam dành cho Chính phủ Lào.

c) Nguồn kinh phí ngân sách nhà nước bố trí cho xây dựng hạ tầng thương mại biên giới thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách trung ương, ngân sách địa phương.

d) Chủ động lồng ghép cùng các hoạt động thường xuyên; khuyến khích huy động từ nguồn xã hội hóa và nguồn hợp pháp khác trên cơ sở ưu tiên phát triển và kết nối hạ tầng thương mại biên giới.

- Cơ quan thực hiện: Các tỉnh biên giới Việt Nam giáp Lào chủ trì thực hiện mục c, mục d.

- Thời gian thực hiện: Theo kế hoạch phát triển hạ tầng thương mại biên giới của các địa phương.

### **III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

#### **1. Bộ Công Thương**

a) Chủ trì trao đổi với phía Lào và các bộ, ngành, các tỉnh biên giới Việt Nam giáp Lào triển khai thực hiện Bản ghi nhớ và các nội dung tại mục II Kế hoạch.

b) Chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành tổ chức đoàn khảo sát làm việc với các địa phương biên giới để nắm tình hình triển khai thực hiện Bản ghi nhớ; kiến nghị Thủ tướng Chính phủ hoặc cơ quan liên quan các biện pháp thực hiện Quyết định này nếu có. Tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả triển khai thực hiện Bản ghi nhớ định kỳ 3 (ba) năm hoặc khi có yêu cầu.

#### **2. Bộ Tài chính**

a) Căn cứ khả năng cân đối ngân sách, căn cứ nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền phê duyệt, trên cơ sở đề xuất của bộ, ngành liên quan, trình cấp có thẩm quyền cân đối, bố trí kinh phí từ nguồn chi thường xuyên theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan;

b) Chỉ đạo Tổng cục Hải quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước về hải quan thuộc phạm vi quản lý và trong địa bàn hoạt động của hải quan.

c) Trao đổi với phía Bạn tạo thuận lợi cho các hoạt động đầu tư và kinh doanh hàng hóa khu vực biên giới; tăng cường hợp tác với Hải quan Lào tạo thuận lợi cho các hoạt động liên quan đến kết nối và phát triển hạ tầng biên giới; hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa của thương nhân tại khu vực biên giới.

### 3. Bộ Quốc phòng

a) Chỉ đạo Bộ đội biên phòng tổ chức, kiểm tra, kiểm soát xuất nhập cảnh cho người, phương tiện.

b) Chủ trì, phối hợp với cơ quan, tổ chức duy trì an ninh, trật tự, an toàn xã hội ở khu vực biên giới, cửa khẩu theo quy định của pháp luật.

c) Tạo điều kiện thuận lợi cho thương mại biên giới phát triển và kết nối hạ tầng thương mại biên giới Việt Nam - Lào; tạo thuận lợi cho quản lý xuất nhập cảnh và bảo vệ an ninh biên giới.

d) Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tuyên truyền cho cư dân và các thương nhân tại khu vực biên giới về Bản ghi nhớ và các quy định pháp luật liên quan.

### 4. Bộ Công an

a) Bộ Công an chỉ đạo Công an các địa phương có biên giới giáp Lào tổ chức phối hợp với các cơ quan chức năng của Lào triển khai thực hiện đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, trong đó có đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại.

b) Đấu tranh phòng, chống tội phạm về ma túy; hoạt động liên quan đến xuất nhập cảnh trái phép; vận chuyển trái phép hàng hóa qua biên giới; rà soát, đánh giá tác động về an ninh, trật tự từ các dự án, đề án liên quan đến việc triển khai kết nối hạ tầng thương mại biên giới.

c) Các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các tỉnh biên giới phối hợp chặt chẽ với Bộ Công an trong việc tổ chức triển khai các kế hoạch bảo vệ an ninh biên giới quốc gia.

### 5. Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Phối hợp với Bộ Công Thương và các cơ quan liên quan của Việt Nam và Lào xem xét, thúc đẩy các hoạt động về phát triển cơ sở hạ tầng thương mại biên giới tại khuôn khổ các kỳ họp Ủy ban liên Chính phủ về hợp tác song phương Việt Nam - Lào và các kỳ họp liên quan.

### 6. Bộ Giao thông vận tải

Phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư huy động nguồn vốn và lập đề xuất chủ trương đầu tư nâng cấp 06 tuyến đường quốc lộ kết nối với Lào bao gồm: 279, 217, 12A, 12C, 15D và 49.

## 7. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Phối hợp với các cơ quan liên quan tại khu vực biên giới áp dụng các biện pháp kỹ thuật và kiểm dịch đối với hàng hóa vận chuyển, mua bán, lưu thông qua các cửa khẩu biên giới theo quy định của pháp luật hiện hành.

## 8. Ủy ban nhân dân các tỉnh biên giới

a) Ủy ban nhân dân các tỉnh biên giới Việt Nam giáp Lào, căn cứ chức năng, nhiệm vụ và nội dung Bản ghi nhớ để xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện phù hợp với nhu cầu phát triển về hạ tầng thương mại biên giới trên địa bàn tỉnh.

b) Căn cứ danh mục hạ tầng thương mại biên giới đã thống nhất với phía Lào, các tỉnh biên giới thu hút đầu tư và lựa chọn loại hình hạ tầng thương mại biên giới ưu tiên đầu tư xây dựng cho phù hợp với nhu cầu thực tế của địa phương.

c) Chủ động bố trí nguồn vốn từ ngân sách địa phương; lồng ghép cùng các hoạt động thường xuyên của tỉnh để thực hiện Kế hoạch.

d) Tổng hợp, báo cáo Bộ Công Thương về tình hình triển khai thực hiện Bản ghi nhớ tại địa phương định kỳ hàng năm hoặc khi có yêu cầu.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc hoặc cần điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch cho phù hợp với tình hình thực tế, theo đề nghị của bộ, ngành, cơ quan liên quan, Bộ Công Thương tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.