

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Thuý Kiều.
Địa chỉ: Số 71 đường Bé Văn Đàn, phường Ghềnh Ráng, thành phố Quy Nhơn.
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Xét Đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Thuý Kiều ở số 71 đường Bé Văn Đàn, phường Ghềnh Ráng, thành phố Quy Nhơn;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1026/TTT-P3 ngày 25 tháng 10 năm 2024 về kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát hồ sơ vụ việc, kết quả đối thoại và đề xuất giải quyết khiếu nại đối với bà Nguyễn Thị Thuý Kiều ở số 71 đường Bé Văn Đàn, phường Ghềnh Ráng, thành phố Quy Nhơn, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại: Quyết định số 10030/QĐ-XPHC ngày 03 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Đào Xuân Vinh (*chồng của bà Nguyễn Thị Thuý Kiều*) về hành vi tự ý chuyển đất Rừng sản xuất là rừng trồng (*hiện trạng có cây ăn trái*) sang đất phi nông nghiệp (*đất ở*) không được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép tại tổ 23, khu vực 5, phường Ghềnh Ráng, thành phố Quy Nhơn; Quyết định số 846/QĐ-CCXP ngày 16 tháng 02 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Đào Xuân Vinh; Thông báo số 136/TB-UBND ngày 13 tháng 3 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn về việc cưỡng chế phá dỡ công trình xây dựng vi phạm trong lĩnh vực đất đai đối với ông Đào Xuân Vinh.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn:

Ngày 23 tháng 4 năm 2024, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 2121/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Nguyễn Thị Thuý Kiều, với nội dung: “*Không công nhận toàn bộ nội dung đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Thuý Kiều*”.

[Chữ ký]

III. Kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát hồ sơ:

Không đồng ý kết quả giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn, bà Nguyễn Thị Thuý Kiều gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao các cơ quan chức năng của tỉnh kiểm tra, xác minh và rà soát hồ sơ, kết quả như sau:

Thửa đất tại tổ 23, khu vực 5, phường Ghềnh Ráng, thành phố Quy Nhơn mà ông Đào Xuân Vinh (*chồng của bà Nguyễn Thị Thuý Kiều*) bị Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng xác lập Biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, có nguồn gốc và quá trình sử dụng như sau:

- Theo tờ bản đồ số 3 (*Bản đồ 299 - năm 1987*): Vị trí khu đất không thể hiện trên Bản đồ, thuộc đất Rừng sản xuất (*phía núi Xuân Vân*).

- Theo Bản đồ địa chính thửa đất đo vẽ năm 2001, thuộc một phần thửa đất số 52, tờ bản đồ số 10, diện tích cả thửa là 7.073,8m², loại đất chưa sử dụng (*Hg/b*).

Đất có nguồn gốc là đất Rừng sản xuất, khi thực hiện Dự án đường Quy Nhơn - Sông Cầu năm 1997 vị trí này thuộc hành lang đường; khi thực hiện đo vẽ Bản đồ địa chính thể hiện trên Bản đồ năm 2001 là đất chưa sử dụng (*Hg/b*).

Ngày 08 tháng 11 năm 2021, Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng lập Biên bản vi phạm hành chính số 09/BB-VPHC về lĩnh vực đất đai đối với ông Đào Xuân Vinh với nội dung: “*Ông Đào Xuân Vinh có hành vi tự ý chuyển đất Rừng sản xuất là rừng trồng (hiện trạng có cây ăn trái) sang đất phi nông nghiệp (đất ở) mà không được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép tại tổ 23, khu vực 5, phường Ghềnh Ráng. Theo Bản đồ địa chính thửa đất đo vẽ năm 2001 thuộc một phần thửa đất số 52, tờ bản đồ số 10. Hiện trạng: Nhà xây gạch, mái lợp tôn với diện tích 5m x 10m = 50m². Thời điểm xây dựng là 30 tháng 12 năm 2017, là hành vi vi phạm quy định tại điểm a khoản 2 Điều 10 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai*”.

Trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng và Đội Trật tự đô thị thành phố Quy Nhơn; Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 10030/QĐ-XPHC ngày 03 tháng 12 năm 2021 về việc xử phạt vi phạm hành chính về đất đai đối với ông Đào Xuân Vinh, theo đó:

- Hình thức xử phạt chính: Phạt tiền, mức phạt là 4.000.000 đồng
- Hình thức xử phạt bổ sung: Không
- Biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc ông Đào Xuân Vinh khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm với số tiền là 24.800.599 đồng.

Ngày 09 tháng 12 năm 2021, Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng đã tổ chức tổng đạt Quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho bà Nguyễn Thị Thuý Kiều (*vợ của ông Đào Xuân Vinh*) ký Biên bản tổng đạt Quyết định.

Do ông Đào Xuân Vinh không chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính nêu trên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn ban hành Quyết định số 846/QĐ-CCXP ngày 16 tháng 02 năm 2022 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Đào Xuân Vinh; Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng đã tổ chức tổng đạt Quyết định cưỡng chế vào ngày 22 tháng 02 năm 2022 (*ông Đào Xuân Vinh đã nhận Quyết định nhưng không ký Biên bản tổng đạt*).

Ngày 13 tháng 3 năm 2023, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn ban hành Kế hoạch số 39/KH-UBND về việc cưỡng chế phá dỡ các công trình xây dựng vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng dọc tuyến Quốc lộ 1D, phường Ghềnh Ráng (*đợt 2*), trong đó có trường hợp của ông Đào Xuân Vinh; đồng thời, có Thông báo số 136/TB-UBND với nội dung: "*Yêu cầu ông Đào Xuân Vinh tự giác tháo dỡ công trình, vật kiến trúc và di dời các tài sản có liên quan ra khỏi mặt bằng, trả lại nguyên hiện trạng ban đầu trước ngày 21 tháng 3 năm 2023*". Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng đã tổ chức giao Thông báo cưỡng chế cho ông Đào Xuân Vinh nhưng hộ ông Vinh không có ai tại nhà. Do đó, Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng đã niêm yết công khai Thông báo cưỡng chế tại công trình vi phạm, Trụ sở sinh hoạt Nhân dân khu vực và và Trụ sở Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng vào ngày 15 tháng 3 năm 2023 để hộ gia đình ông Đào Xuân Vinh biết, thực hiện.

Ngày 21 tháng 3 năm 2023, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn đã tổ chức cưỡng chế phá dỡ xong các công trình vi phạm trên đất theo Quyết định cưỡng chế nêu trên.

IV. Kết quả đối thoại:

Thừa ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 8003/UBND-TD ngày 09 tháng 10 năm 2024, Chánh Thanh tra tỉnh đã chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với bà Nguyễn Thị Thuý Kiều vào ngày 25 tháng 10 năm 2024, kết quả như sau:

Tại buổi đối thoại đại diện các cơ quan tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại đối với bà Nguyễn Thị Thuý Kiều của Thanh tra tỉnh, theo đó:

Thời điểm Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng phát hiện, lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Đào Xuân Vinh trong lĩnh vực đất đai là ngày 08 tháng 11 năm 2021; do đó, áp dụng Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*), Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai để xử lý vụ việc; cụ thể như sau:

Ngày 08 tháng 11 năm 2021, Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng phát hiện ông Đào Xuân Vinh đang sử dụng, sinh sống tại ngôi nhà được xây dựng trên đất Rừng sản xuất là rừng trồng với diện tích 50m², là hành vi vi phạm

chuyên đất Rừng sản xuất là rừng trồng sang đất phi nông nghiệp (đất ở) không được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép, nên Ủy ban nhân dân phường Ghềnh Ráng đã lập Biên bản vi phạm hành chính số 09/BB-VPHC đối với ông Đào Xuân Vinh theo khoản 1 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định: “*Khi phát hiện vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý của mình, người có thẩm quyền đang thi hành công vụ phải kịp thời lập Biên bản, trừ trường hợp xử phạt không lập Biên bản theo quy định tại khoản 1 Điều 56 của Luật này*”; ông Vinh đã ký Biên bản vi phạm hành chính với tư cách là cá nhân vi phạm.

Theo quy định tại khoản 3 và khoản 4 Điều 4 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ, hành vi của ông Đào Xuân Vinh là hành vi vi phạm đang được thực hiện; do đó, thời điểm để tính thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính được tính từ thời điểm phát hiện hành vi vi phạm được quy định tại điểm b khoản 1 Điều 6 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012. Căn cứ khoản 2 Điều 10 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ, mức phạt tiền đối với hành vi vi phạm nêu trên từ 3.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng.

Căn cứ hành vi vi phạm và thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính được quy định tại khoản 2 Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn đã ban hành Quyết định số 10030/QĐ-XPHC ngày 03 tháng 12 năm 2021 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Đào Xuân Vinh (*chồng của bà Nguyễn Thị Thuý Kiều*) là đúng thẩm quyền, đúng đối tượng vi phạm.

Do ông Đào Xuân Vinh không chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 846/QĐ-CCXP ngày 16 tháng 02 năm 2022 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả, Thông báo số 136/TB-UBND ngày 13 tháng 3 năm 2023 về việc cưỡng chế phá dỡ công trình xây dựng vi phạm trong lĩnh vực đất đai đối với Đào Xuân Vinh và đã tổ chức cưỡng chế, phá dỡ vào ngày 21 tháng 3 năm 2023. Do đó, việc bà Nguyễn Thị Thuý Kiều khiếu nại là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

* Bà Nguyễn Thị Thuý Kiều không thống nhất kết quả đối thoại và không ký tên vào Biên bản đối thoại.

V. Kết luận:

Qua xem xét nội dung đơn, kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, hồ sơ bồi thường, hỗ trợ và kết quả đối thoại, đối chiếu với các quy định của pháp luật, kết luận:

Không công nhận toàn bộ nội dung Đơn khiếu nại nêu trên của bà Nguyễn Thị Thuý Kiều (*chồng là ông Đào Xuân Vinh*) ở số 71 đường Bé Văn Đàn, phường Ghềnh Ráng, thành phố Quy Nhơn; vì không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 2121/QĐ-UBND ngày 23 tháng 4 năm 2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Nguyễn Thị Thuý Kiều (chồng là ông Đào Xuân Vinh) ở số 71 đường Bé Văn Đàn, phường Ghềnh Ráng, thành phố Quy Nhơn.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn tổ chức công bố và giao Quyết định này đến bà Nguyễn Thị Thuý Kiều trong thời hạn 07 ngày kể từ ngày ban hành Quyết định để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, bà Nguyễn Thị Thuý Kiều không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và bà Nguyễn Thị Thuý Kiều chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- CT và PCT Nguyễn Tự Công Hoàng;
- Công an tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Hội Nông dân, Hội Luật gia;
- UBND thành phố Quy Nhơn (02 bản);
- CVP và PVP-TD;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, TTTH-CB, HSVV-TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tự Công Hoàng