

Số: /TTr-CN-KHCNMT&HTQT

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

## TỜ TRÌNH

### **Dự thảo Thông tư Quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi**

Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Quyết định số 5367/QĐ-BNN-PC ngày 18/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Ban hành Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Quyết định số 2858/QĐ-BNN-PC ngày 16/8/2024 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn bổ sung Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Cục Chăn nuôi đã phối hợp với các bộ, ngành, địa phương xây dựng dự thảo Thông tư. Đến nay, dự thảo Thông tư đã được hoàn thiện. Kính trình Bộ trưởng xem xét ban hành “*Thông tư Quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi*”, như sau:

## **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

### **1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Ngày 07/01/2022, Chính phủ ban hành Nghị định số 06/2022/NĐ-CP quy định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và bảo vệ tầng ô-dôn, trong đó tại khoản 2, Điều 5 quy định “*Các Bộ quản lý lĩnh vực năng lượng, nông nghiệp, sử dụng đất và lâm nghiệp, quản lý chất thải, các quá trình công nghiệp là các Bộ: Công thương, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng*”; điểm a và c khoản 3, Điều 9 giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn “*Xây dựng và ban hành quy trình, quy định kỹ thuật về đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính trong phạm vi lĩnh vực quản lý*”; “*Xây dựng, vận hành cơ sở dữ liệu trực tuyến về đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính trong phạm vi lĩnh vực quản lý thống nhất với cơ sở dữ liệu trực tuyến quốc gia về đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính*”; và điểm a, khoản 3, Điều 11 giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn “*Tổ chức thực hiện kiểm kê khí nhà kính cấp lĩnh vực gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường trước ngày 31 tháng 01 của kỳ báo cáo kể từ năm 2023*”.

Ngày 19/8/2022, Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Văn bản số 4848/BTNMT-BĐKH về việc nội dung phục vụ xây dựng quy định kỹ thuật kiểm

kê khí nhà kính và đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp lĩnh vực, cơ sở, trong đó đề nghị các Bộ được giao tại Nghị định số 06/2022/NĐ-CP “*sớm xây dựng, ban hành Thông tư hướng dẫn kiểm kê khí nhà kính và đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp lĩnh vực, cơ sở thuộc phạm vi quản lý*”.

Ngày 29/4/2023 Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Quyết định số 1693/QĐ-BNN-KHCN về việc Phê duyệt Kế hoạch giảm nhẹ phát thải khí nhà kính (bao gồm kế hoạch giảm phát thải khí mê-tan) ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đến năm 2030, định hướng đến năm 2050, trong đó, mục tiêu của lĩnh vực chăn nuôi giảm tối thiểu khí nhà kính là 39,31 triệu tấn CO<sub>2</sub>tđ đến năm 2025 và giảm tối thiểu là 79,1 triệu tấn CO<sub>2</sub>tđ đến năm 2030 với 07 biện pháp giảm phát thải (BPGPT).

Ngày 18/12/2023, Quyết định số 5367/QĐ-BNN-PC của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Ban hành Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Quyết định số 5367/QĐ-BNN-PC), trong đó giao Cục Chăn nuôi chủ trì xây dựng *Thông tư Quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi*. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Quyết định số 2858/QĐ-BNN-PC ngày 16/8/2024 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn bổ sung Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, trong đó giao Cục Chăn nuôi chủ trì xây dựng *Thông tư Quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính vực chăn nuôi*.

- Ngày 13/8/2024, Thủ Tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 13/2024/QĐ-TTg về danh mục lĩnh vực, cơ sở phát thải khí nhà kính phải thực hiện kiểm kê khí nhà kính (cập nhật), trong đó quy định lĩnh vực chăn nuôi (Quyết định này thay thế Quyết định số 01/2022/QĐ-TTg ngày 18/1/2022 của Thủ Tướng Chính phủ).

- Tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 06/2022/NĐ-CP ngày 07/01/2022 của Chính phủ quy định về giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và bảo vệ tầng ô-dôn quy định các bộ quản lý lĩnh vực trong đó có Bộ NN và PTNT có trách nhiệm:

“a) Xây dựng và ban hành quy trình, quy định kỹ thuật về đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính trong phạm vi lĩnh vực quản lý;

b) Hướng dẫn các cơ sở trong phạm vi lĩnh vực quản lý thực hiện đo đạc, báo cáo và thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính”.

Do đó, việc Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xây dựng Thông tư quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi là phù hợp và hết sức cần thiết để đáp ứng yêu cầu theo quy định tại Nghị định số 06/2022/NĐ-CP ngày 07/01/2022 của Chính phủ.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Kiểm kê khí nhà kính, xây dựng bộ dữ liệu khí nhà kính cho ngành chăn nuôi là tiền đề và là định hướng quan trọng cho công tác nghiên cứu và phát triển, định hướng sản xuất và tạo thuận lợi cho việc xây dựng và triển khai các dự án giảm phát thải khí nhà kính nói chung và các dự án môi trường nói riêng để hình thành thị trường tín chỉ các-bon từ đó có thể khuyến khích các dự án giảm thiểu, nâng cao năng lực cạnh tranh và tạo động lực các ngành nghề giảm phát thải liên quan của doanh nghiệp giảm phát thải, thu hút vốn FDI nước ngoài và đầu tư vào dự án BDKH. Đối với ngành chăn nuôi, nhiệm vụ này đã có lộ trình từ rất sớm cho quy mô nông hộ, không những giảm phát thải mà còn thu được lợi nhuận từ bán tín chỉ giảm phát thải và đến nay đang bước đầu nghiên cứu cho quy mô trang trại: (i) Đầu tiên là Dự án Chương trình khí sinh học cho ngành chăn nuôi Việt Nam (BD) từ năm 2002 đến nay đã và đang bán tín chỉ giảm phát thải CER (công trình khí sinh học quy mô nông hộ) trên thị trường quốc tế tự nguyện VCS từ năm 2013 thu về nguồn ngân sách rất lớn cho Chính phủ; (ii) Dự án QSEAP-BD triển khai 2008-2017 đã xây dựng đường cơ sở PIN giảm phát thải được DNA Việt Nam cấp thư xác nhận LoE nông hộ chăn nuôi (17/2/2012) làm căn cứ pháp lý cho dự án BD tham gia thị trường tự nguyện quốc tế; (iii) Dự án TA7251-VIE triển khai năm 2011-2013 đã hoàn thành trình LoE nông hộ chăn nuôi của Việt Nam trình sang DOE quốc tế để đưa tín chỉ giảm phát thải lên thị trường chính thức giao dịch quốc tế. Đồng thời, mở rộng tín chỉ quy mô nông hộ và xây dựng đường cơ sở cho quy mô trang trại vừa và lớn và thiết kế hình thành nên dự án đầu tư LCAPS; (iv) Dự án LCAPS triển khai 2013–2019 mới triển khai trên các mô hình trang trại chăn nuôi quy mô vừa và lớn, chưa hình thành thiết lập đường cơ sở cho quy mô chăn nuôi trang trại do chưa tiếp cận kiểm kê khí nhà kính cho quy mô này.

Theo thống kê của của ngành chăn nuôi hiện có khoảng 42.000 trang trại quy mô nhỏ, vừa và lớn trên toàn quốc. Vì vậy, tiềm năng phát triển tín chỉ các-bon ngành chăn nuôi trong thời gian tới rất phát triển. Như vậy, các trang trại quy mô vừa và lớn đều là đối tượng tham gia phát triển dự án tín chỉ các-bon ngành chăn nuôi có mục tiêu, lộ trình và phương thức cụ thể là yếu tố then chốt để quản lý được các trang trại chăn nuôi, hoàn thành mục tiêu và tham vọng giảm phát thải, xây dựng thị trường các bon trong nước.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

- Thực hiện yêu cầu quy định tại Nghị định số 06/2022/NĐ-CP ngày 07/01/2022 của Chính phủ, trong đó Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn được giao nhiệm vụ xây dựng quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính vực chăn nuôi.

- Góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật về chăn nuôi, tạo cơ sở pháp lý thực hiện quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà

kính và kiểm kê khí nhà kính vực chăn nuôi theo các biện pháp giảm nhẹ phát thải do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định.

## **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

a. Bám sát các yêu cầu, quy định tại Nghị định số 06/2022/NĐ-CP ngày 07/01/2022 của Chính phủ, các hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường và của Ban Liên Chính phủ về biến đổi khí hậu (IPCC).

b. Triển khai có hiệu quả việc quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính vực chăn nuôi để xác định được tổng lượng phát thải/giảm phát thải nhà kính trong lĩnh vực chăn nuôi phục vụ các yêu cầu trong công tác quản lý, chỉ đạo của ngành trong việc thực hiện đóng góp của lĩnh vực chăn nuôi, làm cơ sở cân đối lượng phát thải/giảm phát thải từ chăn nuôi;

c. Thực hiện việc theo các biện pháp giảm phát thải do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định để xác định mức đóng góp giảm phát thải của lĩnh vực chăn nuôi vào kế hoạch chung của ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn, cũng như đóng góp vào cam kết quốc gia đạt phát thải ròng bằng 0 vào năm 2050.

d. Đơn giản thủ tục hành chính, nâng cao chất lượng của báo cáo kết quả kiểm kê khí nhà kính, thực hiện đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi đơn giản, hiệu quả, chính xác.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Thông tư này quy định về kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính (KNK), kiểm kê KNK lĩnh vực chăn nuôi.

Nghị định 06/2022/NĐ-CP giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn kiểm kê và đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ khí nhà kính (MRV) cấp lĩnh vực chăn nuôi và cấp cơ sở. Đối với lĩnh vực chăn nuôi hiện nay có các cơ sở phát thải khí nhà kính lớn kiểm kê và thực hiện các biện pháp giảm nhẹ nên Cục Chăn nuôi đề xuất hướng dẫn đối với cấp lĩnh vực và cấp cơ sở (*tự nguyện*). Đối với các đối tượng tại Điều 8, Nghị định 06/2022/NĐ-CP chỉ khi có nhu cầu tham gia các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon chăn nuôi ở trong nước, quốc tế thì sẽ áp dụng MRV theo cơ chế của từng dự án cụ thể hoặc có thể áp dụng một phần hoặc toàn bộ quy định về MRV tại Thông tư này (nếu cơ chế của dự án cho phép).

### **2. Đối tượng áp dụng**

Thông tư này áp dụng đối với tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động đo đạc, báo cáo, thẩm định kết quả giảm nhẹ phát thải khí nhà kính (KNK) và kiểm kê KNK lĩnh vực chăn nuôi.

#### **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện nhiệm vụ được Bộ phân công, Cục Chăn nuôi đã triển khai tổ chức xây dựng Dự thảo Thông tư theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật với những hoạt động cơ bản như sau:

1. Trình Bộ thành lập Tổ biên tập xây dựng Thông tư tại Quyết định số 1420/QĐ-BNN-CN ngày 24/5/2024. Tổ biên tập gồm 26 thành viên đại diện các đơn vị thuộc Bộ, Cục Biến đổi khí hậu thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường và các doanh nghiệp/tập đoàn lớn đã triển khai kiểm kê khí nhà kính.

2. Hệ thống hóa, rà soát, đánh giá các quy định có liên quan đến Dự thảo Thông tư.

3. Xây dựng đề cương Dự thảo Thông tư và báo cáo xin ý kiến Thứ trưởng Phùng Đức Tiến về định hướng xây dựng Thông tư.

4. Tổ chức các cuộc họp Tổ biên tập về Dự thảo hồ sơ Thông tư (giấy mời họp số 51/GM-CN-KHCNMT&HTQT ngày 26/8/2024 của Cục Chăn nuôi); tổ chức họp nội bộ nhiều lần giữa Lãnh đạo Cục với đơn vị được giao chủ trì xây dựng Dự thảo Thông tư.

- Tổ chức các cuộc họp nhóm kỹ thuật, tham vấn các chuyên gia trong nước và quốc tế có chuyên môn về kiểm kê khí nhà kính và giảm nhẹ phát thải khí nhà kính để xây dựng các nội dung chi tiết của Thông tư.

5. Đăng tải Dự thảo Thông tư và Tờ trình lấy ý kiến rộng rãi trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và của Cục Chăn nuôi trong vòng 60 ngày theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy định pháp luật (công văn số 6794/BNN-CN ngày 12/9/2024).

6. Lấy ý kiến bằng văn bản của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan về Dự thảo Thông tư và Tờ trình (công văn số 6795/BNN-CN ngày 12/9/2024).

Đến ngày 04/11/2024, Cục Chăn nuôi đã nhận được 69 văn bản góp ý của các bộ, ngành, đơn vị thuộc Bộ, các địa phương và các tổ chức cá nhân có liên quan. Trong đó:

- 03 ý kiến quốc tế.

- 19 văn bản góp ý của các bộ, ngành gồm: Bộ Văn hóa -Thể thao-Du lịch; Bộ Công Thương; Bộ Giáo dục và Đào tạo; Bộ Thông tin và Truyền thông; Bộ Nội vụ; Đoàn TNCS Hồ Chí Minh; Ngân hàng Nhà nước Việt Nam; Bộ Khoa học và Công nghệ; Bộ quốc phòng; Thanh tra Chính phủ; Ủy ban Dân tộc; Bộ tài chính; Bộ Công an; Bộ Ngoại giao; Bộ Giao thông vận tải; Bộ Tài nguyên và Môi trường; Bộ Lao động Thương binh và Xã hội; Bộ Tư Pháp, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam.

- 13 văn bản góp ý của các đơn vị thuộc Bộ: Văn phòng Bộ, Cục Thủy lợi; Cục Quản lý xây dựng công trình; Cục chất lượng, chế biến và Phát triển thị

trường; Cục quản lý đê điều và Phòng chống thiên tai; Trung tâm Khuyến Nông Quốc gia, Viện Khoa học Nông nghiệp Việt Nam; Cục Kiểm lâm; Thanh tra Bộ; Viện Nghiên cứu nuôi trồng Thủy sản III, Văn phòng SPS Việt Nam; Vụ Khoa học Công nghệ và Môi trường; Vụ Pháp chế..

- 34 văn bản góp ý của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Cơ bản ý kiến của các bộ, ngành, địa phương đều nhất trí với dự thảo Thông tư và có góp ý nội dung dự thảo nội dung Thông tư, tờ trình ban hành Thông tư, trong đó: 179 ý kiến góp ý cho nội dung Dự thảo Thông tư. Sau khi tổng hợp, rà soát, nghiên cứu, Cục Chăn nuôi và Tổ biên tập đồng ý tiếp thu hoàn toàn hoặc tiếp thu một phần đối với 144 ý kiến và không đồng ý tiếp thu, giải trình chi tiết đối với 35 ý kiến góp ý. Cục Chăn nuôi đã nghiêm túc tiếp thu, giải trình, bổ sung hoàn thiện dự thảo Thông tư (chi tiết tại Báo cáo ngày 20 tháng 11 năm 2024 kèm theo).

7. Tổ chức tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý để hoàn thiện hồ sơ Dự thảo Thông tư theo quy định. Xin ý kiến và được sự thống nhất của Đảng ủy và Lãnh đạo Cục Chăn nuôi.

8. Trình Vụ Pháp chế thẩm định (Văn bản số 1288/CN-KHCNMT&HTQT ngày 22 tháng 11 năm 2024). Vụ Pháp chế đã thẩm định và gửi văn bản thẩm định số 1883/PC ngày 02/12/2024.

9. Cục Chăn nuôi tổ chức Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế (Báo cáo số 1340/BC-CN-KHCNMT&HTQT ngày 05 tháng 12 năm 2024 kèm theo).

10. Cục Chăn nuôi hoàn thiện hồ sơ xin ý kiến các Thứ trưởng (Văn bản số 1341/CN-KHCNMT&HTQT ngày 05 tháng 12 năm 2024).

11. Tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo Thông tư và hoàn thiện hồ sơ trình Bộ ban hành (văn bản số 1340/CN-KHCNMT&HTQT ngày 05/12/2024 và văn bản số 1370/CN-KHCNMT&HTQT ngày 09 tháng 12 năm 2024).

Tại dự thảo Thông tư quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi không quy định thủ tục hành chính thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2013, 2016, 2017). Đối với thủ tục thẩm định kết quả giảm nhẹ phát thải khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi, thủ tục này đã được quy định tại Nghị định số 06/2022/NĐ-CP ngày 07/01/2022 của Chính phủ quy định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và bảo vệ tầng ô-dôn và Thông tư số 01/2022/TT-BTNMT ngày 07/01/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành Luật Bảo vệ môi trường về ứng phó với biến đổi khí hậu, dự thảo Thông tư chỉ dẫn chiếu đến quy định tại các văn bản này, không phát sinh thủ tục hành chính.

## **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Bố cục**

Thông tư được xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, nội dung theo hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường<sup>1</sup>, gồm 2 nội dung chính là: i) kiểm kê khí nhà kính trong lĩnh vực chăn nuôi và ii) đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ của lĩnh vực chăn nuôi. Thông tư gồm 4 Chương, 37 Điều.

**Chương I:** Quy định chung, gồm 3 điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh;

Điều 2. Đối tượng áp dụng;

Điều 3. Giải thích từ ngữ.

Điều 4. Nguyên tắc thực hiện kiểm kê KNK và đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải KNK

**Chương II:** Quy trình kỹ thuật kiểm kê khí nhà kính, gồm 02 mục, 20 điều:

**Mục 1.** Kiểm kê KNK cấp lĩnh vực thuộc lĩnh vực chăn nuôi, gồm 10 điều:

Điều 5. Quy trình kỹ thuật kiểm kê KNK cấp lĩnh vực

Điều 6. Phạm vi kiểm kê KNK cấp lĩnh vực

Điều 7. Thu thập số liệu hoạt động phục vụ kiểm kê KNK cấp lĩnh vực

Điều 8. Lựa chọn hệ số phát thải KNK cấp lĩnh vực

Điều 9. Phương pháp kiểm kê KNK cấp lĩnh vực

Điều 10. Kiểm soát chất lượng và đảm bảo chất lượng kiểm kê KNK cấp lĩnh vực

Điều 11. Đánh giá độ không chắc chắn kiểm kê KNK cấp lĩnh vực

Điều 12. Tính toán lại kết quả kiểm kê KNK cấp lĩnh vực

Điều 13. Xây dựng Báo cáo kiểm kê KNK cấp lĩnh vực

Điều 14. Thẩm định và báo cáo kiểm kê KNK cấp lĩnh vực

**Mục 2.** Kiểm kê KNK cấp cơ sở thuộc lĩnh vực chăn nuôi, gồm điều 10 điều

Điều 15. Quy trình kỹ thuật kiểm kê KNK cấp cơ sở

Điều 16. Phạm vi kiểm kê KNK cấp cơ sở

Điều 17. Thu thập số liệu hoạt động kiểm kê KNK cấp cơ sở

Điều 18. Lựa chọn hệ số phát thải KNK cấp cơ sở

---

<sup>1</sup> Văn bản số 4848/BTNMT-BĐKH ngày 19/8/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc nội dung phục vụ xây dựng quy định kỹ thuật kiểm kê khí nhà kính và đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp lĩnh vực, cơ sở.

Điều 19. Phương pháp kiểm kê KNK cấp cơ sở

Điều 20. Kiểm soát chất lượng kiểm kê KNK cấp cơ sở

Điều 21. Đánh giá độ không chắc chắn kiểm kê KNK cấp cơ sở

Điều 22. Tính toán lại kết quả kiểm kê KNK cấp cơ sở

Điều 23. Xây dựng Báo cáo kiểm kê KNK cấp cơ sở

Điều 24. Thẩm định và báo cáo kết quả kiểm kê KNK cấp cơ sở

**Chương III:** Đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính, gồm 02 mục 11 điều:

**Mục 1.** Hướng dẫn đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp lĩnh vực thuộc lĩnh vực chăn nuôi, gồm 5 điều

Điều 25. Căn cứ thực hiện đo đạc, báo cáo và thẩm định giảm nhẹ phát thải KNK cấp lĩnh vực

Điều 26. Xây dựng đường phát thải cơ sở của lĩnh vực chăn nuôi

Điều 27. Đo đạc, tính toán kết quả giảm nhẹ phát thải KNK cấp lĩnh vực thuộc lĩnh vực chăn nuôi

Điều 28. Báo cáo giảm nhẹ phát thải KNK cấp lĩnh vực

Điều 29. Thẩm định và báo cáo giảm nhẹ phát thải KNK cấp lĩnh vực

**Mục 2.** Hướng dẫn đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp cơ sở thuộc lĩnh vực chăn nuôi, gồm 6 điều

Điều 30. Căn cứ thực hiện đo đạc, báo cáo và thẩm định giảm nhẹ phát thải KNK cấp cơ sở

Điều 31. Đo đạc, tính toán kết quả giảm nhẹ phát thải KNK cấp cơ sở

Điều 32. Báo cáo giảm nhẹ phát thải KNK cấp cơ sở

Điều 33. Trách nhiệm kiểm tra, giám sát hoạt động giảm nhẹ phát thải KNK

Điều 34. Cơ quan quản lý hoạt động của tổ chức thẩm định, kiểm định KNK lĩnh vực chăn nuôi, báo cáo kiểm kê KNK lĩnh vực chăn nuôi, báo cáo giảm nhẹ phát thải KNK lĩnh vực chăn nuôi

Điều 35. Thẩm định và báo cáo giảm nhẹ phát thải KNK cấp cơ sở

**Chương IV:** Điều khoản thi hành, gồm 02 điều:

Điều 36. Hiệu lực thi hành

Điều 37. Tổ chức thực hiện

Ngoài ra, Thông tư còn có 04 phụ lục chia làm 03 nhóm gồm: 02 phụ lục về kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi (Phụ lục 1, 2) và 01 phụ lục hướng dẫn đo đạc, báo cáo, giảm nhẹ lĩnh vực chăn nuôi (phụ lục 3) và 01 phụ lục danh sách



một số phương pháp luận giảm phát thải khí nhà kính theo tiêu chuẩn quốc tế

## **2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

### **2.1. Về tên của Thông tư**

Tại Quyết định số 2858/QĐ-BNN-PC ngày 16/8/2024 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn bổ sung Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Cục Chăn nuôi được giao xây dựng “*Thông tư Quy định về kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi*”.

### **2.2. Về các nội dung khác trong Thông tư**

**Chương I. Quy định chung về phạm vi, đối tượng áp dụng, giải thích từ ngữ**

Phạm vi của Thông tư chỉ áp dụng cho lĩnh vực chăn nuôi; quy định đối tượng áp dụng và một số thuật ngữ cần thiết trong nội dung Dự thảo Thông tư.

### **Chương II. Kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi**

Theo quy định của Công ước khung của Liên hợp quốc về biến đổi khí hậu (UNFCCC), kiểm kê khí nhà kính được thực hiện theo hướng dẫn của Ban liên chính phủ về biến đổi khí hậu (IPCC) và thực hiện 2 năm/1 lần. Từ trước năm 2022 (khi chưa ban hành Nghị định 06/2022/NĐ-CP), Bộ Tài nguyên và Môi trường là cơ quan chủ trì xây dựng báo cáo kiểm kê từ năm 1990 đến năm 2018 của tất cả các ngành, lĩnh vực. Việc kiểm kê được thực hiện theo hướng dẫn của Ban liên chính phủ về biến đổi khí hậu (IPCC) được ban hành vào các năm 2006, 2013 và 2019. Theo quy định tại Nghị định 06/2022/NĐ-CP, các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực được giao nhiệm vụ xây dựng hướng dẫn và tổ chức thực hiện kiểm kê khí nhà kính các kỳ kiểm kê tiếp theo và bắt đầu từ năm 2020.

Nội dung hướng dẫn kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi bao gồm: Nguyên tắc, Quy trình/trình tự, phương pháp, lựa chọn hệ số phát thải, thu thập và xử lý dữ liệu dữ liệu hoạt động, tính toán, kiểm soát chất lượng, đánh giá độ không chắc chắn, tính toán lại, xây dựng báo cáo kiểm kê, và thẩm định kết quả kiểm kê, cụ thể như sau:

a) Nguyên tắc thực hiện kiểm kê: Thực hiện 2 năm 1 lần, thực hiện kiểm kê khí nhà kính cho từng vùng sinh thái/kinh tế và tổng hợp cho toàn quốc, tuân thủ Hướng dẫn của IPCC về hướng dẫn kiểm kê khí nhà kính quốc gia và điều chỉnh phù hợp với bối cảnh của Việt Nam, kiểm kê phát thải khí nhà kính thực hiện cho các hoạt động chăn nuôi tại Việt Nam.

b) Quy trình thực hiện kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi gồm: Lựa chọn phương pháp kiểm kê khí nhà kính → Lựa chọn hệ số phát thải và các hệ số khác → Thu thập và xử lý số liệu hoạt động → Tính toán phát thải/giảm phát thải → Đánh giá độ không chắc chắn → Tính toán lại (nếu cần) → Kiểm soát chất lượng → Xây dựng báo cáo kết quả kiểm kê khí nhà kính → Thẩm định kiểm kê khí nhà kính.

c) Về phương pháp kiểm kê: Áp dụng theo hướng dẫn của IPCC 2006 bản hoàn thiện 2019, Quyển 4, Chương 10, sử dụng các hệ số phát thải, hấp thụ đặc trưng của từng quốc gia và dữ liệu hoạt động chi tiết từ các chương trình điều tra, theo dõi, giám sát, quản lý lĩnh vực chăn nuôi do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã và đang thực hiện. Do đó, Cục Chăn nuôi đề xuất sử dụng phương pháp này để tính toán kiểm kê phát thải khí nhà kính này,

d) Về hệ số phát thải: Ưu tiên sử dụng hệ số phát thải/giảm phát thải từ Quyết định 2626/QĐ-BTNMT ngày 10 tháng 10 năm 2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Trường hợp không có hệ số phát thải phù hợp thì sử dụng hệ số theo IPCC.

e) Về dữ liệu hoạt động: Số liệu hoạt động được thu thập theo hướng dẫn của Nghị định 06/2022/NĐ-CP và IPCC.

f) Về tính toán kết quả: Kết quả kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi được tính toán từ số liệu hoạt động, hệ số phát thải, hệ số giảm phát thải, các hệ số khác, lượng phát thải, giảm phát thải, hệ số nóng lên toàn cầu cho tất cả các nguồn phát thải/nguồn giảm phát thải và cho các loại khí nhà kính của lĩnh vực chăn nuôi.

g) Về đánh giá độ không chắc chắn: Xác định các nguồn không chắc chắn đáng kể trong kiểm kê để giúp ưu tiên thu thập dữ liệu và xác định các nỗ lực để cải thiện quá trình kiểm kê trong tương lai.

h) Về tính toán lại: Để phát hiện ra sai sót trong kết quả tính toán lượng phát thải khí nhà kính, có thay đổi về các phương pháp kiểm kê khí nhà kính, số liệu hoạt động, hệ số phát thải, giảm phát thải và các hệ số khác.

k) Về kiểm soát chất lượng: Tuân theo quy định trong hướng dẫn của IPCC.

i) Về xây dựng báo cáo kiểm kê: Việc xây dựng báo kiểm kê phát thải khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi do cơ quan chuyên môn là Cục Chăn nuôi thực hiện báo cáo đánh giá theo mẫu quy định.

l) Về thẩm định kết quả kiểm kê: Cục Chăn nuôi trình Bộ Quyết định thành lập và tổ chức họp Hội đồng thẩm định kết quả kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi. Thành phần Hội đồng thẩm định gồm: Đại diện Cục Chăn nuôi, Vụ Khoa học, Công nghệ và Môi trường và các đơn vị, chuyên gia có liên quan khác.

### **Chương III. Đo đạc, báo cáo, thẩm định (MRV)**

a) Nguyên tắc thực hiện đo đạc, báo cáo kết quả giảm nhẹ phát thải khí nhà kính: Đo đạc, báo cáo và thẩm định kết quả giảm nhẹ phát thải khí nhà kính được thực hiện cho các biện pháp giảm nhẹ quy định tại Kế hoạch giảm nhẹ phát thải lĩnh vực chăn nuôi do Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phê duyệt (hiện nay là Quyết định số 1693/QĐ-BNN-KHCN); Báo cáo giảm nhẹ phát thải khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi lần đầu được thực hiện cho năm 2025. Báo cáo được xây dựng theo Mẫu số 01, Phụ lục III Nghị định số 06/2022/NĐ-CP,

thẩm định kết quả giảm nhẹ được thực hiện theo Điều 11, Thông tư 01/2022/TT-BTNMT.

b) Xác định phạm vi của các biện pháp giảm nhẹ: Theo bộ tiêu chí xác định phạm vi các biện pháp giảm nhẹ lĩnh vực chăn nuôi.

c) Xây dựng Kịch bản phát triển thông thường (BAU) của lĩnh vực chăn nuôi: Được xây dựng chi tiết đến từng năm trong giai đoạn 2025-2030 cho tất cả các nguồn phát thải/giảm phát thải được thực hiện kiểm kê khí nhà kính.

d) Phương pháp đo đạc kết quả giảm nhẹ phát thải khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi: Mức giảm phát thải khí nhà kính trong 01 năm của từng biện pháp giảm nhẹ của lĩnh vực chăn nuôi, Mức giảm phát thải của tất cả các biện pháp giảm nhẹ thuộc lĩnh vực chăn nuôi trong một giai đoạn được tính bằng cách lấy tổng các mức giảm phát thải khí nhà kính trong từng năm của giai đoạn đó.

e) Xây dựng phương án giám sát: Theo hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

f) Xây dựng báo cáo kết quả giảm nhẹ phát thải khí nhà kính của lĩnh vực chăn nuôi: Xây dựng theo mẫu số 01 Phụ lục II.3 ban hành kèm theo Nghị định 06/2022/NĐ-CP của Chính phủ quy định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và bảo vệ tầng ô-dôn.

g) Thẩm định kết quả giảm nhẹ phát thải khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi: Cục Chăn nuôi trình Bộ thành lập và tổ chức họp Hội đồng thẩm định báo cáo kết quả giảm nhẹ phát thải khí nhà kính của lĩnh vực chăn nuôi. Thành phần Hội đồng thẩm định gồm: đại diện Cục Chăn nuôi, Vụ Khoa học, Công nghệ và Môi trường và các đơn vị, các chuyên gia có chuyên môn phù hợp.

#### **Chương IV. Tổ chức thực hiện**

Chương này quy định về Hiệu lực thi hành và Trách nhiệm thi hành của Cục Chăn nuôi và các cơ quan có liên quan.

#### **Về phụ lục**

Thông tư có 05 phụ lục chia làm 03 nhóm gồm: 02 phụ lục về kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi (Phụ lục 1 và 2) và 02 phụ lục về đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ theo các biện pháp giảm phát thải của lĩnh vực chăn nuôi và 01 phụ lục danh sách một số phương pháp luận giảm phát thải khí nhà kính theo tiêu chuẩn quốc tế.

### **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN (NẾU CÓ)**

#### **VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

.....  
Cục Chăn nuôi xin kính trình Bộ trưởng Lê Minh Hoan xem xét, ký ban hành thông tư. Hồ sơ trình gồm:

- i) *Tờ trình Bộ trưởng;*
- ii) *Dự thảo Thông tư và các phụ lục đã được chỉnh lý, hoàn thiện;*
- iii) *Báo cáo rà soát văn bản liên quan;*
- iv) *Văn bản thẩm định dự thảo thông tư của Vụ Pháp chế;*
- v) *Báo cáo và bảng tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý các bên liên quan;*
- vi) *Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;*
- vii) *Phiếu xin ý kiến thứ trưởng Phùng Đức Tiến.*

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư Quy định kỹ thuật đo đạc, báo cáo, thẩm định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và kiểm kê khí nhà kính lĩnh vực chăn nuôi./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Thứ trưởng Phùng Đức Tiến (để b/c);
- Lưu: VT, KHCNMT&HTQT.

**CỤC TRƯỞNG**

**Dương Tất Thắng**